



สวค.3/244
5 มิ.ย. 52
10.30 น.
สวค. 4606
5 มิ.ย. 52
9.40 น.

ที่ กต 1403/885

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

3 มิถุนายน 2552

เรื่อง บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงไทย-กาตาร์
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี
อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่ นร 0206/7432 ลงวันที่ 19 มิถุนายน 2545
สิ่งที่ส่งมาด้วย บันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูงไทย-กาตาร์
(ภาษาอังกฤษ และ ภาษาไทย)

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่า สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้นำเสนอ
ให้คณะรัฐมนตรีทราบเรื่อง กาตาร์ขอเสนอความตกลงจัดตั้งคณะกรรมการความร่วมมือระดับสูง
(High Joint Committee – HJC) แทนคณะกรรมการร่วม (Joint Committee – JC) เดิม
ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนเกี่ยวกับเรื่องดังกล่าว ดังนี้

1. ความเป็นมา กาตาร์ได้เสนอร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง
คณะกรรมการความร่วมมือระดับสูง (HJC) แทนการจัดตั้งคณะกรรมการร่วม (JC) ที่อยู่ภายใต้
ความตกลงว่าด้วยความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ การพาณิชย์ และวิชาการ ไทย-กาตาร์ ซึ่งทั้ง
สองฝ่ายได้ลงนามไปแล้วเมื่อปี 2542 เนื่องจากตามระบบของกาตาร์นั้น หัวหน้าคณะ JC จะ
เป็นรัฐมนตรีที่ดูแลงานด้านเศรษฐกิจเท่านั้น มิใช่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
ฝ่ายกาตาร์จึงประสงค์ให้มีการแต่งตั้ง HJC โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ
เป็นหัวหน้าคณะ เพื่อขยายขอบเขตอำนาจหน้าที่ในการเจรจาทุกประเด็นที่เกี่ยวกับการ
ดำเนินความสัมพันธ์ทวิภาคี ซึ่งกาตาร์เห็นว่าจะมีประโยชน์ในการหารือกับทั้งสองฝ่าย

2. สาระสำคัญ ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง HJC แทนการ
จัดตั้ง JC เดิม นั้น มีสาระสำคัญในการจัดตั้ง HJC ระหว่างไทยกับกาตาร์ เพื่อส่งเสริม
ความสัมพันธ์ทวิภาคีในทุกด้าน รวมทั้งเพื่อติดตามผลการปฏิบัติตามความตกลงต่าง ๆ
ระหว่างประเทศทั้งสอง รวมถึงการแลกเปลี่ยนข้อสนเทศระหว่างกัน

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่าสาระของร่างบันทึก
ความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง HJC ที่ฝ่ายกาตาร์เสนอมิได้ขัดต่อเจตนารมณ์และแนวปฏิบัติ

/ ของฝ่ายไทย...

ของฝ่ายไทยในการตั้ง JC แต่อย่างใด นอกจากนี้ การที่หัวหน้าคณะ HJC ของกาตาร์เป็นรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ จะมีส่วนช่วยเพิ่มความสำคัญให้แก่การประชุม และมีอำนาจในการพิจารณาประเด็นทวิภาคีต่าง ๆ อย่างครอบคลุมมากยิ่งขึ้น เนื่องจากปัจจุบัน H.E. Sheikh Hamad Bin Jassem Bin Jabor Al – Thani ซึ่งดำรงตำแหน่งรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ดำรงตำแหน่งนายกรัฐมนตรีด้วยอีกตำแหน่งหนึ่ง

3. ความสำคัญของกาตาร์ ปัจจุบัน กาตาร์ได้เพิ่มบทบาทในเวทีการเมืองระหว่างประเทศมากขึ้น กล่าวคือ เป็นที่ตั้งของสถานี Al Jazeera และประสบความสำเร็จในการเป็นผู้เจรจาสันติภาพในกรณีเลบานอนและดาร์ฟูร์ นอกจากนี้ ยังมีความแข็งแกร่งทางเศรษฐกิจ คือ เป็นประเทศที่มีแหล่งก๊าซธรรมชาติสำรองมากที่สุดเป็นอันดับสามของโลก (รองจาก รัสเซียและอิหร่าน) มี Sovereign Wealth Fund ขนาดใหญ่เป็นอันดับต้นของโลก และยังได้รับผลกระทบจากวิกฤตโลกน้อยเมื่อเทียบกับประเทศอื่น ๆ ในกลุ่ม GCC

ไทยและกาตาร์จะฉลองครบรอบ 30 ปี การสถาปนาความสัมพันธ์ทางการทูตระหว่างกัน ในปี 2553 โดยไทยและกาตาร์มีความสัมพันธ์ที่ดีต่อกันมาตลอด โดยกาตาร์มีบทบาทสำคัญในการสนับสนุนไทยในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และสนับสนุนบทบาทไทยในเวทีประชาคมมุสลิมระหว่างประเทศ

ความสัมพันธ์ทางเศรษฐกิจระหว่างสองประเทศได้ขยายตัวขึ้นอย่างกว้างขวาง จากสถิติพบว่ามีแรงงานไทยทำงานอยู่ในกาตาร์ประมาณ 15,000 คน และในปี 2551 ที่ผ่านมามีนักท่องเที่ยวกาตาร์ เดินทางเข้ามารับการรักษาพยาบาลและท่องเที่ยวในประเทศไทยกว่า 10,000 คน นอกจากนี้ ปตท. และ Qatar Gas ซึ่งเป็นผู้ผลิตก๊าซธรรมชาติหลักของกาตาร์ได้ลงนาม Head of Agreement ว่ากาตาร์จะจำหน่ายก๊าซธรรมชาติ Liquefied Natural Gas (LNG) ให้ไทยในปริมาณ 1 ล้านเมตริกตัน/ปี ทั้งนี้ คาดว่า จะสามารถเริ่มส่งให้ไทยได้ในปี 2554

4. ประเด็นการเข้าข่ายหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญ มาตรา 190

กระทรวงการต่างประเทศพิจารณาแล้วเห็นว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าว มีวัตถุประสงค์ เพื่อจัดตั้ง HJC เพื่อพิจารณาประเด็นต่าง ๆ ในความสัมพันธ์ทวิภาคีไทย-กาตาร์ จึงไม่น่าจะมีผลเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขตซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน หรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากส่วนราชการเจ้าของเรื่องสามารถปฏิบัติได้ภายใต้กฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามหนังสือสัญญา ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ก็ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ที่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา

5. ประเด็นที่ขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

5.1 ให้ความเห็นชอบต่อบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการจัดตั้ง คณะกรรมการร่วมระดับสูงไทย-กาดาร์ และอนุมัติให้กระทรวงการต่างประเทศสามารถ ปรับปรุงถ้อยคำในร่างบันทึกความเข้าใจฯ ซึ่งไม่มีผลเปลี่ยนแปลงในสาระสำคัญ

5.2 อนุมัติให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ หรือผู้ได้รับ มอบอำนาจจากรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ ลงนามบันทึกความเข้าใจฯ ในนาม ของรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียใต้ ตะวันออกกลางและแอฟริกา

กองตะวันออกกลาง

โทรศัพท์ 0 2643 5000 ต่อ 2056

โทรสาร 0 2643 5053