

ด่วนมาก

ที่ รง (ปกร.) ๐๒๐๘/๑๕๑๐๗



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๕๑๘ ๗
วันที่ ๒๓ มิ.ย. ๒๕๕๒ เวลา ๑๖.๐๐ น.

จัดเข้าวาระ..... 23 มิ.ย. 2552

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี ดินแดง กทม. ๑๐๔๐๐

๒๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ.

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่อง ที่ ๓

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๓/๑๗๓๑๑ ลงวันที่ ๒๖ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งให้กระทรวงแรงงานเสนอความเห็นเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. เนื่องจากมีวัตถุประสงค์เพื่อยกฐานะวิทยาเขตสารสนเทศพะเยา ของมหาวิทยาลัยนเรศวรในจังหวัดพะเยาขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยพะเยา และมีฐานะเป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกฎหมายอื่น (มาตรา ๔) เพื่อพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ของจังหวัดพะเยาให้สูงขึ้น มีสถาบันทางวิชาการเป็นแหล่งข้อมูลทางวิชาการและช่วยชี้นำสังคมให้ได้รับการพัฒนาทัดเทียมจังหวัดอื่น ๆ แบบยั่งยืน แต่มีข้อสังเกตดังนี้

๑. มาตรา ๑๑ แห่งร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าว ได้กำหนดให้กิจการของมหาวิทยาลัยพะเยา ไม่อยู่ภายใต้บังคับแห่งกฎหมายว่าด้วยการคุ้มครองแรงงาน กฎหมายว่าด้วยแรงงานสัมพันธ์ ฯลฯ อันเป็นการกำหนดมิให้นำพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงาน พ.ศ. ๒๕๔๑ และพระราชบัญญัติแรงงานสัมพันธ์ พ.ศ. ๒๕๑๘ มาบังคับใช้แก่กิจการของมหาวิทยาลัยพะเยา แต่การกำหนดให้พนักงานของมหาวิทยาลัยพะเยาได้รับเงินเดือน ค่าจ้าง หรือค่าตอบแทนสวัสดิการและประโยชน์อย่างอื่นตามที่สภามหาวิทยาลัยกำหนดซึ่งต้องไม่น้อยกว่าข้าราชการหรือลูกจ้างผู้นั้นเคยได้รับจากส่วนราชการ (มาตรา ๒๕ วรรค ๓) นั้น เห็นควรปรับปรุงให้เป็นการได้รับการคุ้มครองและประโยชน์ตอบแทนไม่น้อยกว่าที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติคุ้มครองแรงงานฯ อันเป็นการสร้างหลักประกันให้แก่พนักงานของมหาวิทยาลัยพะเยา จึงเห็นด้วยกับร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. แต่ควรปรับปรุงถ้อยคำเล็กน้อยเพื่อให้การคุ้มครองครอบคลุมถึงลูกจ้างของมหาวิทยาลัยพะเยาด้วย ตามนิยาม “ผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัย” (มาตรา ๓)

/๒. มาตรา....

๒. มาตราดังกล่าวกำหนดพนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับประโยชน์ในฐานะข้าราชการบำนาญแล้วให้ได้รับการยกเว้นไม่ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจตามมาตรา ๑๑ จากบทบัญญัติดังกล่าวผู้ปฏิบัติงานในมหาวิทยาลัยตามความหมายในมาตรา ๓ ของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. ต้องอยู่ภายใต้บังคับกฎหมายว่าด้วยประกันสังคม เนื่องจากมหาวิทยาลัยพะเยาไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดินตามมาตรา ๔ ของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. เว้นแต่พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งได้รับประโยชน์ในฐานะข้าราชการบำนาญไม่ต้องอยู่ภายใต้กฎหมายว่าด้วยประกันสังคม แต่ไม่ตัดสิทธิที่จะประกันตนด้วยความสมัครใจ ซึ่งสำนักงานประกันสังคมมีข้อสังเกตว่าตามมาตรา ๑๑ แห่งกฎหมายดังกล่าวจะทำให้พนักงานมหาวิทยาลัยซึ่งเป็นข้าราชการบำนาญจะได้รับสวัสดิการจากนายจ้างน้อยกว่าที่กฎหมายว่าด้วยประกันสังคมกำหนด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักผู้ประสานงานคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา

โทร. ๐ ๒๒๓๒ ๑๑๐๐

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๑๓๗๘