

ความเห็นประกอบเรื่องเพื่อ พิจารณา
เรื่องที่ ๓

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 5121
วันที่ 19 ส.ย. 2552 1334

ที่ นร 0712/392

สำนักงานประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

19 มิถุนายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ.

23 ส.ย. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ขอเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนมาก ที่ นร 0503/17313

ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานประมาณเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี กรณีกระทรวงศึกษาธิการ เสนอร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. มาเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานประมาณพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. เป็นการจัดตั้งมหาวิทยาลัยพะเยา โดยยกฐานะวิทยาเขตสารสนเทศพะเยาของมหาวิทยาลัยนเรศวรขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ วัตถุประสงค์เพื่อกระจายโอกาสและสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาสำหรับการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ การเมืองและสังคมแบบยั่งยืนให้ชาวพะเยาและจังหวัดใกล้เคียง บูรณาการการศึกษากับวิถีชีวิต อัตลักษณ์ และวัฒนธรรมท้องถิ่น เพื่อพัฒนาไปสู่คุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น โดยมีระบบการบริหารทั้งในด้านวิชาการ บุคคล และการเงินทรัพย์สิน ที่มีความเป็นอิสระและมีความคล่องตัว ควบคู่ไปกับการรับผิดชอบ และพร้อมที่จะได้รับการตรวจสอบ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะพิจารณาให้ความเห็นชอบ ในหลักการของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. ตามที่กระทรวงศึกษาธิการเสนอได้
2. เพื่อให้การยกฐานะวิทยาเขตสารสนเทศพะเยา มหาวิทยาลัยนเรศวร เป็นมหาวิทยาลัย ในกำกับของรัฐดังกล่าวเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล และมีความคุ้มค่าในการลงทุน จึงเห็นควรให้มหาวิทยาลัยเตรียมความพร้อมและปรับปรุงศักยภาพในการปฏิบัติงานให้สอดคล้อง กับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ โดยสำนักงานประมาณมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

2.1 การดำเนินงานของมหาวิทยาลัยในกำกับของรัฐ จะต้องคำนึงถึงความรับผิดชอบ ต่อสังคม โดยมีระบบการติดตามประเมินผล การตรวจสอบจากภายนอก การเปิดเผยผลการดำเนินงาน ต่อรัฐบาลหรือสาธารณชน เพื่อความโปร่งใสและตรวจสอบได้

2.2 เพื่อให้สอดคล้องกับระบบงบประมาณแบบมุ่งเน้นผลงานตามยุทธศาสตร์ รวมทั้งมีความเชื่อมโยงกับเป้าหมายยุทธศาสตร์ของชาติ และเป้าหมายยุทธศาสตร์ของกระทรวง จึงเห็นสมควรให้วิทยาเขตสารสนเทศพะเยา มหาวิทยาลัยนเรศวร เตรียมความพร้อมในเรื่องการจัดทำ แผนบริหารจัดการเชิงกลยุทธ์ แผนการบริหารจัดการกลยุทธ์ทางการเงิน และรายงานการวิเคราะห์ การจัดสรรทรัพยากร ทั้งนี้ ในเรื่องการประกันคุณภาพการศึกษา เห็นสมควรให้ใช้หลักเกณฑ์ที่เป็น มาตรฐานของสถาบันอุดมศึกษาอื่น ๆ ด้วย

2.3 สำหรับร่างมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. เห็นสมควรปรับปรุง ดังนี้

มาตรา 4 เห็นสมควรปรับปรุงถ้อยคำ เป็น “มหาวิทยาลัยพะเยา เป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่ไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมาย ว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม และไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่น แต่เป็นส่วนราชการ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ” เนื่องจากตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 และที่แก้ไขเพิ่มเติม คำว่าส่วนราชการมีความหมายครอบคลุมถึงหน่วยงานของรัฐ นอกเหนือจาก ส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม ซึ่งจะมีผลให้หน่วยงานของรัฐสามารถเป็นหน่วยรับงบประมาณได้ จึงเห็นสมควร ระบุให้ชัดเจน เพื่อไม่ให้เกิดปัญหาในการตีความว่ามหาวิทยาลัยมีสถานะเป็นหน่วยรับงบประมาณ ตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณฯ หรือไม่

มาตรา 13 เห็นสมควรปรับปรุงข้อความในวรรคหนึ่ง (1) เป็น “เงินอุดหนุนทั่วไป ที่รัฐบาลจัดสรรให้ตามความเหมาะสม” และตัดข้อความในวรรคสองและวรรคสามออก เนื่องจาก การจัดสรรงบประมาณเป็นรายได้ของมหาวิทยาลัยนั้น ควรเป็นไปตามความจำเป็นและเหมาะสม ตามกำลังเงินของแผ่นดิน และการจัดสรรงบประมาณเพิ่มให้พนักงานมหาวิทยาลัยสำหรับการ ปรับเงินเดือน เงินประจำตำแหน่ง ค่าตอบแทนหรือสิทธิประโยชน์อื่นใดตามแนวทางเดียวกับ

/ข้าราชการนั้น ...

ข้าราชการนั้น ฐานในการคำนวณอัตราเงินเดือนระหว่างพนักงานมหาวิทยาลัยกับข้าราชการมีความแตกต่างกัน ควรขอรับการจัดสรรเป็นคราว ๆ ไป ตามความจำเป็นและเหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบันฑูร สุกัควณิช)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักจัดทำงบประมาณด้านสังคม 1

โทร. 0 2273 9260

โทรสาร 0 2273 9928