

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0406.3/ 4217



สอ.รับที่	2129
วันที่	10 มี.ค. 2552
เวลา	14.12

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

10 มีนาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0503/17312 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการรัฐมนตรี เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว ขอเรียนว่า โดยที่ร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. ได้จัดตั้งมหาวิทยาลัยพะเยาขึ้นเป็นมหาวิทยาลัยของรัฐ มีฐานะเป็นนิติบุคคลที่อยู่ในกำกับของรัฐ ซึ่งไม่เป็นส่วนราชการตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน กฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการกระทรวงศึกษาธิการ และกฎหมายว่าด้วยการปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรมและไม่เป็นรัฐวิสาหกิจ ตามกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณและกฎหมายอื่นและกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีรายได้มาจากเงินอุดหนุนทั่วไปที่รัฐบาลจัดสรรให้รายปีโดยให้รัฐบาลพึงจัดสรรให้แก่มหาวิทยาลัยโดยตรงเป็นจำนวนที่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์และการพัฒนาของมหาวิทยาลัย เพื่อประกันคุณภาพ และกำหนดให้บรรดารายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งกระทรวงการคลังตามกฎหมายว่าด้วยเงินคงคลังและกฎหมายว่าด้วยวิธีการงบประมาณ และกำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินได้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการกู้ยืมเงินถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อน ดังนั้น เพื่อเป็นการกระจายโอกาสและสร้างความเสมอภาคทางการศึกษาให้แก่ชุมชนในพื้นที่ใกล้เคียง และเพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาเศรษฐกิจ การเมือง และสังคม โดยเฉพาะการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนผู้ด้อยโอกาสให้ดีขึ้นกว่าเดิมจึงเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. โดยมีข้อสังเกตเพิ่มเติมดังนี้

1.การกำหนดให้รัฐบาลจะต้องจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัยตามความจำเป็นของมหาวิทยาลัยในกรณีรายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เพียงพอสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการและค่าภาระต่างๆ ที่เหมาะสม และมหาวิทยาลัยไม่สามารถหาเงินจากแหล่งอื่นได้ และยังกำหนดให้บรรดา

/รายได้ ...

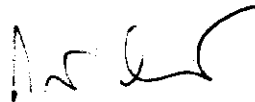
รายได้ของมหาวิทยาลัยไม่เป็นรายได้ที่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดินตามร่างมาตรา 13 วรรคสี่และวรรคห้า นั้น จะเป็นภาระต้องงบประมาณแผ่นดินมากเกินไปและส่งผลกระทบต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศได้ เนื่องจากในการพิจารณาจัดสรรเงินงบประมาณของรัฐต้องพิจารณาถึงความจำเป็นในการใช้จ่ายเงินตามความเหมาะสมของกำลังเงินแผ่นดินและความสามารถในการจัดการรายได้ตลอดจนความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาล ดังนั้น จึงควรมีการกำหนดให้รัฐบาลจัดสรรเงินอุดหนุนทั่วไปเพิ่มเติมให้แก่มหาวิทยาลัย ในกรณีรายได้ของมหาวิทยาลัยมีจำนวนไม่เพียงพอตามความจำเป็นและเหมาะสมและสอดคล้องต่อสถานะการเงินการคลังของประเทศด้วย

2.ตามร่างพระราชบัญญัติมหาวิทยาลัยพะเยา พ.ศ. มาตรา 64 ได้กำหนดให้มหาวิทยาลัยพะเยาที่จะจัดตั้งขึ้นและมีฐานะเป็นนิติบุคคลในกำกับของรัฐรับโอนบรรดากิจการ ทรัพย์สิน สิทธิ หนี้ งบประมาณของมหาวิทยาลัยนเรศวร วิทยาเขตสารสนเทศพะเยา ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของมหาวิทยาลัยนเรศวร ที่เป็นสถาบันอุดมศึกษาของทางราชการในสังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา ดังนั้น สิทธิที่จะโอนไปจึงหมายความว่ารวมถึงสิทธิการใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุ ประกอบกับมหาวิทยาลัยพะเยา ที่จะจัดตั้งขึ้นตามร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวถือเป็นองค์การอื่นของรัฐตามกฎหมายว่าด้วยที่ดินราชพัสดุ มหาวิทยาลัยพะเยาจึงต้องทำความตกลงเกี่ยวกับการใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุดังกล่าวกับกรมธนารักษ์ด้วย

3.การที่กำหนดให้มหาวิทยาลัยมีอำนาจกู้ยืมเงินและให้กู้ยืมเงินโดยมีหลักประกันด้วยบุคคลหรือทรัพย์สินได้ ทั้งนี้เพื่อประโยชน์ในการดำเนินการตามวัตถุประสงค์ของมหาวิทยาลัยและการกู้ยืมเงินถ้าเป็นจำนวนเงินเกินวงเงินที่รัฐมนตรีกำหนดต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐมนตรีก่อนตามมาตรา 12 (5) เมื่อพิจารณาตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติม มาตรา 4 มหาวิทยาลัยมีสถานะเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ และตามมาตรา 19 กำหนดห้ามมิให้กระทรวงการคลังหรือหน่วยงานอื่นใดของรัฐเข้ารับผิดชอบหรือค้ำประกันหรือตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชำระหนี้ต้นเงิน หรือดอกเบี้ยเงินกู้ให้กับหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐ ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงไม่อาจเข้าค้ำประกันหนี้เงินกู้ หรือหนี้ใดๆ ของมหาวิทยาลัยได้ ตลอดจนไม่สามารถจัดสรรงบประมาณเพื่อชำระหนี้เงินกู้ทั้งต้นเงินและดอกเบี้ยให้แก่มหาวิทยาลัยได้ แต่ตามนัยมาตรา 25 กระทรวงการคลังมีอำนาจกู้เงินมาเพื่อให้มหาวิทยาลัยพะเยาซึ่งเป็นหน่วยงานในกำกับดูแลของรัฐกู้ต่อได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมบัญชีกลาง

สำนักกฎหมาย

กลุ่มงานกฎหมายและระเบียบด้านการเบิกจ่าย

โทร. 0-2273-9549