

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๕๒๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๗ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๒

เรียน รอง-นรม., รัฐ-นร., กระทรวง, กรม

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๐๑
ลงวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนที่สุด ที่ นร ๑๑๑๕/๒๕๓๐ ลงวันที่ ๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้ยืนยัน/แจ้งมติคณะรัฐมนตรี (๑๓ พฤษภาคม ๒๕๕๒) เกี่ยวกับผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๙/๒๕๕๒ มาเพื่อทราบ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้เสนอผลการประชุม
คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ ๑๐/๒๕๕๒ มาเพื่อดำเนินการ โดยการประชุมดังกล่าวได้มีการ
พิจารณาเรื่องต่าง ๆ รวม ๓ เรื่อง ดังนี้

๑. กรอบการติดตามและประเมินแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ ๑

๒. การเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ

๓. แนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการ รศก. ในระยะต่อไป

ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงมติรับทราบและเห็นชอบ
ตามที่เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กรรมการและเลขานุการคณะกรรมการ
รัฐมนตรีเศรษฐกิจเสนอทั้ง ๒ ข้อ

จึงเรียนยืนยันมา/จึงเรียนยืนยันมาและขอได้โปรดดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรี
ในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ/จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบและขอได้โปรดดำเนินการ
ตามมติคณะรัฐมนตรีในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

ขอแสดงความนับถือ

๙๕

(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

18 มิ.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๔๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th [แวนูคตา/K69-06-52]

ร.๑๑๑. 17 ส.ย. 2552
ผอ. ศกค. 17 ส.ย. 2552
ผอ. กลุ่ม 17 ส.ย. 2552
จวอ. 17 ส.ย. 2552
ผู้พิมพ์ 17 ส.ย. 2552



ด้านที่สุด

บันทึกข้อความ

ที่ 1/266
วันที่ 15 มิ.ย. 52
ที่ 16.30 น.

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/ 2550 วันที่ 15 มิถุนายน 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 10/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ 16 มิ.ย. 2552

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 10/2552 เมื่อวันพุธที่ 10 มิถุนายน 2552 เวลา 9.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมสี่เขียว ตึกไทยคู่ฟ้า ทำเนียบรัฐบาล นั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการ ขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. กรอบการติดตามและประเมินแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 1 (สศช.)

สศช. ได้จัดทำกรอบการติดตามและประเมินแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 1 โดยมีการกำหนดตัวชี้วัดผลสำเร็จของการดำเนินงาน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 13 พฤษภาคม 2552 สรุปสาระสำคัญ ดังนี้

1.1 สาระสำคัญ

1.1.1 **หลักการและเหตุผล** จากการที่แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 1 มีวัตถุประสงค์ที่สำคัญในการเร่งสร้างรายได้และลดภาระค่าใช้จ่ายของประชาชนผู้มีรายได้น้อย รวมทั้งช่วยเหลือเกษตรกร ชุมชน ผู้ว่างงาน และผู้ประกอบการทั้งในด้านการท่องเที่ยวและนักลงทุน เพื่อกระตุ้นให้เกิดการบริโภค การลงทุนภาคเอกชนเพื่อให้มีการจ้างงานและโอกาสทางเศรษฐกิจในสาขาต่อเนื่องอื่น ๆ เพื่อเป็นแรงขับเคลื่อนเศรษฐกิจและป้องกันไม่ให้เกิดปัญหาการว่างงานและหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้เพิ่มขึ้นอย่างรุนแรง ซึ่งได้ดำเนินการไประยะหนึ่งแล้ว และรัฐบาลได้มีการติดตามความก้าวหน้าอย่างต่อเนื่อง ดังนั้น เพื่อให้การดำเนินบรรลุวัตถุประสงค์ที่กำหนดไว้ จำเป็นต้องกำหนดกรอบการติดตามและประเมินแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะเศรษฐกิจ โดยการกำหนดหลักเกณฑ์ ตัวชี้วัด และแนวทางการติดตามประเมินผลการดำเนินงาน ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปปฏิบัติและรายงานให้ฝ่ายเลขานุการ รวบรวม ประมวลและสรุปผล เพื่อรายงานให้คณะรัฐมนตรีเศรษฐกิจทราบต่อไป

1.1.2 **กรอบการประเมิน** จะประเมินมาตรการ/โครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ และพระราชบัญญัติงบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.2552 โดยแบ่งเป็น 7 กลุ่มมาตรการ ได้แก่ (1) การรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร (2) มาตรการช่วยเหลือทางการเงิน (3) มาตรการภาษี (4) มาตรการลดค่าธรรมเนียมและอื่นๆ (5) โครงการภายใต้งบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ.

2552 (6) การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการและรัฐวิสาหกิจ และ (7) ผลกระทบในภาพรวม

- 1.1.3 **หลักเกณฑ์การติดตามและประเมินและการกำหนดตัวชี้วัด** เป็นการติดตามและประเมินผลสำเร็จการดำเนินงานรายการมาตรการ/โครงการ โดยการกำหนดเป้าหมายตัวชี้วัดผลผลิตในเชิงปริมาณ ซึ่งจะกำหนดเป็นหน่วยนับและ/หรือร้อยละของผลผลิต และหรือจำนวนกลุ่มเป้าหมายที่ได้ประโยชน์ เพื่อสามารถนำมาแปลงค่าหรือคำนวณเป็นผลกระทบทั้งในระดับกลุ่มมาตรการ/โครงการ และผลกระทบในภาพรวม โดยจัดทำรายละเอียดเป้าหมายตัวชี้วัดและเก็บข้อมูลเป็นรายเดือน เพื่อให้หน่วยงานที่รับผิดชอบติดตามผลรายเดือน และรายงานให้คณะรัฐมนตรีทราบ

1.1.4 **วิธีการดำเนินงาน แบ่งเป็น**

- 1) การเก็บรวบรวมข้อมูลสถิติจากหน่วยงานที่รับผิดชอบหลักในการดำเนินมาตรการ/โครงการ และหน่วยงานอื่นๆ ที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำมาจัดทำตัวชี้วัด และการติดตามประเมินผล
- 2) การสำรวจข้อมูลภาคสนาม เป็นการสำรวจข้อมูลจากผู้ได้รับประโยชน์โดยตรง เช่น โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพบุคลากรภาครัฐและประชาชน (เช็ทช่วยชาติ) โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน และโครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน เพื่อลดค่าครองชีพด้านการเดินทางและการอุปโภคบริโภค เป็นต้น ซึ่งอาจมอบหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติ เป็นผู้ดำเนินการสำรวจ

1.2 **ความเห็นและประเด็นอภิปราย**

- 1.2.1 การติดตามและประเมินผลแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 1 เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นเนื่องจากจะทำให้รัฐบาลสามารถรับทราบความก้าวหน้าในการดำเนินงาน ปัญหาและอุปสรรค รวมทั้งผลที่ได้รับจากการดำเนินการ ซึ่งควรจะกำหนดให้มีคู่มือในการติดตามประเมินอย่างเป็นรูปธรรม โดยขอให้หน่วยงานต่างๆ ที่เกี่ยวข้องให้ความร่วมมือในการจัดส่งรายงานผลการดำเนินงานให้ สศช. ในฐานะฝ่ายเลขานุการทราบเป็นประจำ และระบบการประเมินผลดังกล่าวควรนำไปใช้กับการประเมินผลแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ด้วย
- 1.2.2 การติดตามประเมินผล ควรแบ่งการประเมินออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ (1) การบริหารจัดการ และ (2) ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดต่อระบบเศรษฐกิจ ดังนี้
- 1) **การบริหารจัดการ** โดยติดตามความก้าวหน้าของการดำเนินงานตามแผนและการเบิกจ่ายงบประมาณเปรียบเทียบกับเป้าหมาย รวมทั้งกำหนดตัวชี้วัดที่ชัดเจน เช่น โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงาน มีจำนวนผู้ลงทะเบียนเข้ารับการฝึกอบรมจำนวนเท่าใด เป็นต้น
 - 2) **ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดต่อระบบเศรษฐกิจ** โดยเปรียบเทียบกับเป้าหมายทางเศรษฐกิจ เช่น มาตรการด้านแรงงานที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว

ก่อให้เกิดผลในการลดปัญหาการว่างงานได้อย่างไร รวมทั้งควรมีข้อสังเกตจากฝ่ายเลขานุการในการปรับปรุงการดำเนินการด้วย เช่น การดำเนินโครงการเชิดช่วยชาติ ก่อให้เกิดผลต่อระบบเศรษฐกิจตามเป้าหมายที่คาดไว้หรือไม่ โดยหากไม่เป็นไปตามที่คาดไว้ อาจพิจารณาปรับปรุงโครงการให้ดียิ่งขึ้นในอนาคต เป็นต้น นอกจากนี้ ควรมีการเปรียบเทียบกับกรณีฐานหากไม่มีการดำเนินโครงการด้วย

- 1.2.3 เนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 ได้แบ่งกลุ่มเป้าหมายของโครงการไว้อย่างชัดเจน ดังนั้น ในการประเมินผลควรพิจารณาประเมินผลกระทบ ผลประโยชน์ของโครงการ และความพึงพอใจที่เกิดขึ้นกับกลุ่มเป้าหมายแต่ละกลุ่มด้วย โดยข้อมูลความพึงพอใจของประชาชนที่มีต่อแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 1 อาจพิจารณาจากผลสำรวจของหน่วยงานทั้งภาครัฐและเอกชนที่มีความเป็นกลาง และอาจมอบหมายให้สำนักงานสถิติแห่งชาติดำเนินการสำรวจความคิดเห็นของประชาชนเป็นรายโครงการเพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อน
- 1.2.4 การประเมินผลโครงการควรใช้แบบฟอร์มการจัดเก็บข้อมูลที่เป็นมาตรฐานรูปแบบเดียวกัน เพื่อให้เกิดประสิทธิภาพในการประเมินผลโครงการ โดยควรมีการกำหนดแบบฟอร์มการจัดเก็บข้อมูลร่วมกันระหว่างหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
- 1.2.5 สำนักงานประมาณได้กำหนดให้หน่วยงานเจ้าของเรื่องรายงานความก้าวหน้าในการดำเนินโครงการภายใต้งบประมาณเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นรายเดือนตั้งแต่เดือนเมษายน 2552 โดยได้จัดทำแบบฟอร์มการรายงานผลการดำเนินการตามกลุ่มเป้าหมายและกำหนดตัวชี้วัด เพื่อให้หน่วยงานใช้ในการรายงานข้อมูลผลการดำเนินการต่อไป ทั้งนี้ สำนักงานประมาณจะจัดส่งข้อมูลดังกล่าวให้ฝ่ายเลขานุการเพื่อประกอบการติดตามประเมินผลด้วย
- 1.2.6 ขณะนี้ กระทรวงการคลังได้จัดทำระบบการติดตามผลการดำเนินการของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ในด้านการเบิกจ่าย ความก้าวหน้าในการดำเนินงาน และการอนุมัติโครงการเพื่อใช้เป็นเครื่องมือในการติดตามและประเมินผลการดำเนินการในแต่ละโครงการ เปรียบเทียบกับเป้าหมาย โดยจะนำข้อมูลดังกล่าวเผยแพร่ในเว็บไซต์เพื่อให้ผู้สนใจสามารถติดตามข้อมูลได้ ทั้งนี้ กระทรวงการคลังจะดำเนินการออกแบบรูปแบบของเว็บไซต์ และร่วมกับกระทรวงเจ้าของเรื่องในการประเมินผลโครงการ รวมทั้งกำหนดความถี่ในการรายงานผลการดำเนินงาน เนื่องจากแต่ละโครงการอาจมีความถี่ในการรายงานผลต่างกัน
- 1.2.7 สำหรับการประเมินผลแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 นั้น คณะกรรมการติดตามเร่งรัดการดำเนินโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ที่คณะรัฐมนตรีมีมติแต่งตั้ง เมื่อวันที่ 26 พฤษภาคม 2552 จะรับผิดชอบในการติดตามผลการดำเนินงาน ซึ่งฝ่ายเลขานุการจะนำผลการประชุมของคณะกรรมการดังกล่าวรายงานต่อคณะกรรมการ รศก. ต่อไป

1.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.3.1 มอบหมายให้ สศช. จัดเตรียมแบบรายงานผลการดำเนินการตามมาตรการต่าง ๆ ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 เพื่อใช้ในการติดตามผลการดำเนินการและการประเมินผล โดยประกอบด้วย 3 ส่วน ได้แก่ (1) การบริหารจัดการ (2) ผลสัมฤทธิ์ที่เกิดต่อระบบเศรษฐกิจและข้อสังเกตของฝ่ายเลขานุการ และ (3) ผลสำรวจความพึงพอใจของประชาชนจากการดำเนินงานตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1
- 1.3.2 มอบหมายให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องตามตารางที่ 1 รายงานข้อมูลความก้าวหน้าและผลการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 ตามแบบรายงานที่ สศช. กำหนด และจัดส่งให้ สศช. ตามระยะเวลาที่ สศช. จะกำหนด เพื่อใช้ในการประเมินผลสัมฤทธิ์ของการกระตุ้นเศรษฐกิจต่อไป

ตารางที่ 1 หน่วยงานรับผิดชอบหลักการดำเนินงานภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 1 และโครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552

มาตรการ	หน่วยงานรับผิดชอบ
1. มาตรการรักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร	
1.1 รักษาเสถียรภาพราคาสินค้าเกษตร	
1) ข้าวเปลือก	พณ.
2) ข้าวโพดเลี้ยงสัตว์	พณ.
3) มันสำปะหลัง	พณ.
4) ยางพารา	กษ.
5) ปาล์มน้ำมัน	พณ.
1.2 การระบายพืชผลทางการเกษตรออกสู่ตลาดต่างประเทศ	พณ.
2. มาตรการช่วยเหลือทางการเงิน	
2.1 การขยายสินเชื่อของสถาบันการเงินเฉพาะกิจ ให้วิสาหกิจขนาดเล็กและขนาดกลาง และผู้ประกอบการส่งออก	กค.
2.2 โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว	กค.
3. มาตรการภาษี	
3.1 มาตรการกระตุ้นภาคการก่อสร้างและการซื้อสิ่งหจรมทรัพย์	กค.
3.2 การเพิ่มสิทธิประโยชน์ของ สกท. สำหรับผู้ริเริ่มลงทุนในปี 52	อก.
3.3 การยกเว้นภาษีในส่วนที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยวและการลดภาระเงินกู้ของผู้ประกอบการท่องเที่ยว	กค.
4. มาตรการลดค่าธรรมเนียมและอื่นๆ	
4.1 การยกเว้นค่าธรรมเนียมวีซ่า	กต.
4.2 การยกเว้นค่าธรรมเนียมในการขึ้น-ลงของอากาศยาน	คค.
4.3 การยกเว้นค่าประกันการใช้ไฟฟ้าสำหรับผู้ประกอบการธุรกิจโรงแรม	มท.
4.4 การลดหย่อนค่าธรรมเนียมเข้าชมอุทยานแห่งชาติ	ทส.
4.5 การลดค่าธรรมเนียมการประกอบธุรกิจโรงแรมปี 2553	มท.
4.6 การกำหนดมาตรการเพื่อป้องกันไม่ให้เกิดการปิดสนามบินในอนาคต	คค.
4.7 การปรับแผนการดำเนินการมาจัดประชุมสัมมนาในประเทศ	สป.

มาตรการ		หน่วยงาน รับผิดชอบ
5.	โครงการภายใต้งบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552	
5.1	โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ	
1)	โครงการค่าใช้จ่ายตามมาตรการช่วยเหลือการครองชีพของบุคลากรภาครัฐ	กค.
2)	โครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชน	รง.
3)	การจัดสรรเงินเพิ่มพิเศษให้แก่กำนัน ผู้ใหญ่บ้าน รวมทั้งข้าราชการ	มท.
5.2	โครงการ 5 มาตรการ 6 เดือน เพื่อลดค่าครองชีพของประชาชน	
1)	การไฟฟ้านครหลวง	มท.
2)	การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค	มท.
3)	การประปานครหลวง	มท.
4)	การประปาส่วนภูมิภาค	มท.
5)	การรถไฟแห่งประเทศไทย	คค.
6)	องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ	คค.
7)	กำกับดูแลราคาก๊าซหุงต้ม	พน.
5.3	โครงการจัดทำและพัฒนาแหล่งน้ำเพื่อเกษตรกร สร้างอ่างเก็บน้ำขนาดเล็ก	กษ.
5.4	โครงการก่อสร้างทางภายในหมู่บ้านเพื่อแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนของประชาชน	คค.
5.5	โครงการด้านพาณิชย์เพื่อช่วยเหลือประชาชน	พณ.
5.6	โครงการสนับสนุนด้านการท่องเที่ยว	กก.
5.7	โครงการแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการจัดการน้ำ ขุดลอกคูคลอง	ทส.
5.8	โครงการส่งเสริมและสนับสนุนอุตสาหกรรมอาหารและอุตสาหกรรมขนาดกลางและขนาดย่อม	อก.
5.9	โครงการฟื้นฟูความเชื่อมั่นและเสริมสร้างภาพลักษณ์ของประเทศ	กต.
5.10	โครงการสนับสนุนการจัดการศึกษาโดยไม่เสียค่าใช้จ่าย 15 ปี	ศธ. วธ. สศช. กทม.
5.11	โครงการเศรษฐกิจพอเพียง เพื่อยกระดับชุมชน	นร.
5.12	โครงการสร้างหลักประกันด้านรายได้แก่ผู้สูงอายุ	มท.
5.13	โครงการเพิ่มศักยภาพผู้ว่างงานเพื่อสร้างมูลค่าทางเศรษฐกิจและสังคมในชุมชน	นร.
5.14	โครงการส่งเสริมอาสาสมัครสาธารณสุขประจำหมู่บ้าน (อสม.) เจริญ	สธ.
5.15	โครงการก่อสร้างอาคารที่พักอาศัยให้ข้าราชการตำรวจชั้นประทวน	สศช.
5.16	โครงการปรับปรุงสถานีอนามัย	สธ.
6.	การเบิกจ่ายงบประมาณ	
6.1	การเบิกจ่ายงบประมาณของโครงการภายใต้งบกลางปี 52	กค.
6.2	การเบิกจ่ายงบประมาณของส่วนราชการ	กค.
6.3	การเบิกจ่ายงบลงทุนของรัฐวิสาหกิจ	กค.
7.	ผลกระทบต่อเศรษฐกิจโดยรวม	สศช.

หมายเหตุ	กก.	กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา	พน.	กระทรวงพลังงาน
	กต.	กระทรวงการต่างประเทศ	รง.	กระทรวงแรงงาน
	กษ.	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์	สธ.	กระทรวงสาธารณสุข
	ทส.	กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	นร.	สำนักงานกฤษฎีกา
	สศช.	สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและ สังคมแห่งชาติ	วธ.	กระทรวงวัฒนธรรม
	กค.	กระทรวงการคลัง		

2. การเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐ (กระทรวงการคลัง)

กระทรวงการคลังรายงานผลการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินเฉพาะกิจของรัฐที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ดำเนินการแล้ว ความคืบหน้าในการดำเนินการ และปัญหาอุปสรรคในการดำเนินการ สรุปได้ดังนี้

2.1 สารสำคัญ

- 2.1.1 ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธกส.) เพิ่มทุนจำนวน 2,000 ล้านบาท จะทำให้อัตราส่วนเงินกองทุนต่อสินทรัพย์เสี่ยง (BIS Ratio) อยู่ระดับร้อยละ 12.35 ซึ่งใกล้เคียงกับธนาคารพาณิชย์ทั่วไป ซึ่งหากไม่ได้รับการเพิ่มทุนจะทำให้ BIS Ratio ร้อยละ 10.9
- 2.1.2 ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย (ธสน.) ได้รับการอนุมัติให้เพิ่มทุนจำนวน 5,000 ล้านบาท แต่ยังไม่ได้รับเงินเพิ่มทุน ทำให้ไม่สามารถขยายบริการรับประกันการส่งออกยังไม่บรรลุเป้าหมาย ซึ่งขณะนี้มียอดเงินคงค้างที่จะสามารถประกันการส่งออกได้ ประมาณ 12,000 ล้านบาท ซึ่งหากได้รับเงินเพิ่มทุนก็จะทำให้สามารถขยายบริการรับประกันการส่งออกได้ตามเป้าหมายที่กำหนดไว้ ประมาณ 150,000 ล้านบาท
 ทั้งนี้ ปัจจุบัน ธสน. ยังไม่สามารถถ่ายเทความเสี่ยงให้กับบริษัทประกันได้ (Reinsurance) โดยบริษัทประกัน และ ธสน. รับความเสี่ยงในสัดส่วนร้อยละ 30 และ 70 ของ Portfolio ตามลำดับ แต่อย่างไรก็ดี ธสน. ก็ยังคงดำเนินมาตรการผ่อนปรนเงื่อนไขการรับประกันให้กับผู้ส่งออกอยู่ในขณะนี้
- 2.1.3 ธนาคารอาคารสงเคราะห์ (ธอส.) จำนวน 3,000 ล้านบาท ซึ่งปี 2552 ธอส. มีเป้าหมายขยายสินเชื่อ 74,000 ล้านบาท โดยส่วนใหญ่เป็นการให้สินเชื่อในภาคอสังหาริมทรัพย์ และโครงการการปรับลดดอกเบี้ยผู้มีรายได้ต่ำ
- 2.1.4 ธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) จำนวน 2,500 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้ยังมีประเด็นปัญหาสัดส่วนหนี้ที่ไม่ก่อให้เกิดรายได้ (NPL) สูง หรือประมาณร้อยละ 52 ซึ่งหากไม่ได้รับการเพิ่มทุน ก็จะทำให้ BIS ratio เหลือเพียงร้อยละ 6.75 และเมื่อเพิ่มทุนจะทำให้ BIS ratio เพิ่มขึ้นเป็นร้อยละ 8.8 ซึ่งยังอยู่ในเกณฑ์ต่ำ แต่ก็ทำให้ ธพว. สามารถดำเนินนโยบายต่อไปได้
- 2.1.5 บริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรมขนาดย่อม (บสย.) จำนวน 2,000 ล้านบาท ซึ่งการให้สินเชื่อตามโครงการ Portfolio Guarantee Scheme เป้าหมาย 30,000 ล้านบาท ยังคงมีความล่าช้า โดยที่ผ่านมา ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 สามารถให้สินเชื่อได้เพียง 80 ล้านบาท มีผู้ได้รับค้ำประกันเพียง 22 ราย ซึ่งขณะนี้อยู่ในช่วงการวิเคราะห์ถึงปัญหาของโครงการนี้ อย่างไรก็ตาม เมื่อพิจารณาธนาคารพาณิชย์ที่เข้าร่วมโครงการมีเพียง 3 ธนาคาร ซึ่งน้อยมาก ทั้งนี้ เกิดจากปัญหาการจัดระบบของธนาคารพาณิชย์เพื่อรองรับโครงการนี้และการทำความเข้าใจกฎกติกาไปยังระดับสาขายังล่าช้า ทำให้มีผู้เข้าร่วมโครงการน้อยมาก นอกจากนี้ บสย. ยังไม่ประสบความสำเร็จในการดำเนินโครงการการชำระภาษี

นิติบุคคล เนื่องจากเงื่อนไขระยะเวลาการให้สินเชื่อและขั้นตอนกับช่วงเวลาการชำระภาษีไม่สอดคล้องกัน

- 2.1.6 ธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย (ธอท.) จำนวน 6,000 ล้านบาท เนื่องจาก ธอท. มีแนววิธีการดำเนินธุรกิจลักษณะร่วมลงทุน ทำให้มีเงินทุนจำกัด รวมทั้งดำเนินการให้สินเชื่อเพื่อสนับสนุนนโยบายภาครัฐในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมเป็นเงินทั้งสิ้น 17,210 ล้านบาท ประกอบกับวงเงินให้สินเชื่อปัจจุบัน ยังไม่รวมโครงการของภาครัฐ มีจำนวน 7,000 ล้านบาท ซึ่งขณะนี้เกินกว่าเป้าหมายการให้สินเชื่อ ซึ่งเกินจากเป้าหมายปี 2552 ที่กำหนดวงเงินให้สินเชื่อไว้ 5,000 ล้านบาท จึงจำเป็นต้องเพิ่มทุน
- 2.1.7 สำหรับการสินเชื่อในโครงการไทยเข้มแข็ง ซึ่งรับช่วงต่อจากการดำเนินงานของธนาคารแห่งประเทศไทย (โครงการเงินกู้ Soft Loan) ปัจจุบัน ธอท. ได้ให้สินเชื่อวงเงิน 500 ล้านบาท และเป็นส่วนสินเชื่อโครงการของธนาคารแห่งประเทศไทย จะถึงสิ้นสุดในปี 2553 ประมาณ 21,000 ล้านบาท ซึ่ง ธอท. ได้มีนโยบายรองรับการให้สินเชื่อในส่วนที่เหลือไว้แล้วหากได้รับสนับสนุนเงินทุนจากรัฐ และกระทรวงการคลังได้สำรองเงินทุนไว้โครงการไทยเข้มแข็งไว้แล้ว ขณะนี้กำลังพิจารณาความเหมาะสมของรูปแบบวิธีการการให้สินเชื่อดังกล่าว

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 ปัจจุบันมีบริษัทผู้ผลิตรถยนต์จากต่างประเทศสนใจที่จะลงทุนก่อสร้างโรงงานผลิตรถยนต์ในประเทศไทย โดยขอรับการสนับสนุนจากภาครัฐ โดยจะย้ายฐานการผลิตมายังประเทศที่มีความได้เปรียบด้านการค้าและเงื่อนไขการลงทุนที่เป็นประโยชน์ ดังนั้น ธสน. จึงควรพิจารณาข้อเสนอผ่อนปรนเงื่อนไขการให้สินเชื่อ เพื่อจูงใจให้มาบริษัดังกล่าวมาลงทุนในประเทศไทย โดยพิจารณาจากขนาดของวงเงินลงทุนด้วย
- 2.2.2 ที่ผ่านมามีการกำหนดขั้นตอนและเงื่อนไขในทางปฏิบัติที่เข้มงวดในการให้สินเชื่อแก่ผู้ประกอบการส่งออก และผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม ส่งผลให้การอนุมัติสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการดังกล่าวต่ำกว่าเป้าหมาย และกระทบต่อสภาพคล่องของผู้ประกอบการ เช่น ผู้ประกอบการ SMEs ในภาคอุตสาหกรรมท่องเที่ยว เป็นต้น
- 2.2.3 ปัญหากองทุนเงินให้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ธอท. อยู่ระหว่างการหารือกับ กยศ. และธนาคารกรุงไทยซึ่งเป็นผู้บริหารและจัดการเงินกู้ยืมตามกฎหมาย เพื่อหาข้อสรุปการเป็นผู้บริหารและจัดการเงินกู้ยืม ซึ่งหากให้ ธอท. สามารถเป็นผู้ดำเนินการให้กู้แก่นักศึกษาอิสลาม ก็จะสามารถดำเนินการได้ภายในภาคการศึกษาที่ 2 ของปีการศึกษา 2552 ที่ประชุมเห็นควรจะต้องมีการตกลงไว้ให้ชัดเจนโดยเฉพาะในเรื่องการกันวงเงินให้กู้ยืมโดยผ่านช่องทาง ธอท. ก่อนที่จะประชาสัมพันธ์ให้นักศึกษาทราบและมอบหมายให้กระทรวงการคลัง ในฐานะประธาน กยศ. พิจารณาเร่งรัดหาแนวทางเพื่อให้ ธอท. สามารถเข้าร่วมสนับสนุนโครงการตามนโยบายของรัฐต่อไป

2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 รับทราบการเพิ่มทุนของสถาบันการเงินของรัฐที่จะเริ่มดำเนินการได้ภายหลังจากพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ผ่านการพิจารณาจากรัฐสภาแล้ว
- 2.3.2 มอบหมายให้กระทรวงการคลังและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องติดตามการดำเนินงานของสถาบันการเงินของรัฐ ดังนี้
 - 1) ติดตามการทบทวนขั้นตอนการอนุมัติสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการส่งออก เพื่อให้สามารถขยายสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการส่งออกได้อย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ
 - 2) ติดตามการจัดหาเงินกู้เงื่อนไขผ่อนปรนเพิ่มเติมสำหรับสนับสนุนธุรกิจ ใน 5 จังหวัดภาคใต้ เพื่อให้ผู้ประกอบการใน 5 จังหวัดภาคใต้สามารถเข้าถึงสินเชื่อสำหรับเสริมสภาพคล่องในการประกอบธุรกิจได้อย่างต่อเนื่อง
 - 3) ติดตามการทบทวนเงื่อนไขการค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม เพื่อให้สามารถค้ำประกันสินเชื่อให้แก่ผู้ประกอบการได้ตามเป้าหมาย
 - 4) เร่งรัดการดำเนินการของกองทุนกู้ยืมเพื่อการศึกษาในการให้สินเชื่อเพื่อการศึกษา ร่วมกับธนาคารอิสลามแห่งประเทศไทย เพื่อให้เยาวชนในพื้นที่ 5 จังหวัดภาคใต้ สามารถเข้าถึงสินเชื่อเพื่อการศึกษาได้อย่างมีประสิทธิภาพ

3. แนวทางการดำเนินการของคณะกรรมการ รศก. ในระยะต่อไป

- 3.1 เนื่องจากในช่วงที่ผ่านมาหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน โดยมีความก้าวหน้าการดำเนินการมาเป็นลำดับ ประกอบกับในระยะต่อไป เมื่อโครงการต่าง ๆ ภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 เริ่มดำเนินการแล้ว ควรมีการรายงานความคืบหน้าการดำเนินโครงการให้คณะกรรมการ รศก. ทราบอย่างต่อเนื่อง เพื่อให้สามารถเร่งรัดการดำเนินการได้อย่างมีประสิทธิภาพ
- 3.2 ขณะนี้ การกำหนดนโยบายเศรษฐกิจในด้านการเงิน การคลัง ที่ผ่านมา ได้เริ่มนำไปสู่การปฏิบัติแล้ว จึงควรนำเรื่องที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่สำคัญ เช่น การพัฒนาระบบโลจิสติกส์ การพัฒนาท่าอากาศยานและระบบราง โครงสร้างกิจการพลังงาน การพัฒนาโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ ยุคที่ 3 (3G) และการให้บริการสาธารณะต่าง ๆ เป็นต้น เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการ รศก. ด้วย เพื่อกำหนดนโยบายและทิศทางการพัฒนาที่ชัดเจนและมีประสิทธิภาพ
- 3.3 มติคณะกรรมการ รศก.
 - 3.3.1 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการรายงานความก้าวหน้าการดำเนินการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน และแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ให้คณะกรรมการ รศก. ทราบเป็นประจำต่อไป

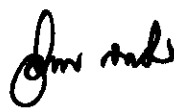
3.3.2 มอบหมายให้ฝ่ายเลขานุการประสานกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อนำเสนอ
เรื่องการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางเศรษฐกิจที่สำคัญให้คณะกรรมการ รศก.
พิจารณาต่อไป

4. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

4.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 10/2552

4.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.3 ข้อ 2.3 และข้อ 3.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไปด้วย จักขอพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

อนุมัติ



(นายอนุรุทธิ์ เวชชาชีวะ)

นายกรัฐมนตรี

๑๖ ธ.ค. ๕๕

กราบเรียน นรม.

เพื่อโปรดพิจารณาอนุมัติให้เสนอ ครม.
พิจารณาในวันอังคารที่ ๑๖ มิ.ย. ๕๖



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี