



สวค. 2/116
วันที่ 29/10/2552
เวลา 14.00 น.

เลขที่	4282
วันที่	29/10/2552

ที่ รง ๐๒๐๕.๑/๒๐๐๑

กระทรวงแรงงาน
ถนนมิตรไมตรี เขตดินแดง
กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ สมัยที่ ๓๐๔

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ค่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/๑๖๒๘๑ ลงวันที่
๑๒ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย รายงานผลการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่างประเทศ
สมัยที่ ๓๐๔ ระหว่างวันที่ ๕ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง คณะรัฐมนตรีอนุมัติในหลักการให้กระทรวงแรงงานส่ง
คณะผู้แทนในนามประเทศไทย เข้าร่วมการประชุมคณะประสานการขององค์การแรงงานระหว่าง
ประเทศ ตามวาระที่ดำรงตำแหน่ง คือระหว่างเดือนพฤศจิกายน ๒๕๕๑ ถึงเดือนมิถุนายน ๒๕๕๔ หรือ
เมื่อองค์การแรงงานระหว่างประเทศแจ้งการสิ้นสุดวาระ ดังความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงแรงงานอนุมัติคณะผู้แทนไทย รวม ๑๑ คน นำโดยปลัดกระทรวงแรงงาน
(นายสมชาย ชุ่มรัตน์) ในฐานะสมาชิกสำรอง (Deputy Member) เอกอัครราชทูตประจำคณะทูตถาวร
แห่งประเทศไทย ประจำสำนักงานสหประชาชาติ และองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ ณ นครเจนีวา
(นายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว) ผู้แทนสำรอง (Substitute) และคณะข้าราชการจากคณะผู้แทนถาวรฯ ๓ คน
จากกระทรวงแรงงาน ๖ คน ให้เข้าร่วมการประชุมคณะประสานการ สมัยที่ ๓๐๔ ณ นครเจนีวา
ประเทศสวิตเซอร์แลนด์ ระหว่างวันที่ ๕ - ๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒

กระทรวงแรงงานขอรายงานผลการประชุมคณะประสานการ (GB) สมัยที่ ๓๐๔ ดังนี้

๑. การบรรยายพิเศษเรื่อง ผลกระทบจากภาวะวิกฤตทางการเงินและเศรษฐกิจ โดย
ศาสตราจารย์ Joseph Stiglitz

ศาสตราจารย์ Joseph Stiglitz เป็นชาวอเมริกันได้รับรางวัลโนเบล สาขา
เศรษฐศาสตร์ วิเคราะห์ว่า วิกฤตการเงินที่เกิดขึ้นทั่วโลกขณะนี้เกิดจากความล้มเหลวของการบริหาร
ระบบการเงินการคลังในประเทศสหรัฐอเมริกาและมีผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจและทำให้เกิดปัญหา
ว่างงานลุกลามทั่วโลก คาดว่าจะต้องใช้เวลาในการแก้ไขปัญหาอีกระยะหนึ่ง สำหรับแนวทางการแก้ไข
ปัญหานี้ จำเป็นต้องให้ความสำคัญกับระบบความคุ้มครองทางสังคม เพื่อก่อให้เกิดความเป็นธรรมใน

/สังคม...

สังคม และลดภาระของผู้ว่างงาน ทั้งนี้วาระงานที่มีคุณค่า (Decent Work Agenda) ของ ILO จึงเป็นวาระหลักที่จะช่วยฟื้นฟูและนำไปสู่การปรับปรุงและพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน

๒. การประชุมไตรภาคีระดับสูงเกี่ยวกับภาวะวิกฤตทางการเงินและเศรษฐกิจของโลก

๒.๑ ปาฐกถาของนาย Dominique Strauss – Khan ตำแหน่ง Managing Director ของกองทุนการเงินระหว่างประเทศ (IMF) ได้คาดการณ์แนวโน้มเศรษฐกิจโลกในปี ๒๕๕๒ ว่าจะเติบโตลดลง คาดว่าจะมีคนตกงานเพิ่มขึ้นมากถึง ๕๐ ล้านคนทั่วโลก และ ๔๖ ล้านคนจะตกอยู่ในกลุ่มคนยากจน ภายใน ๑ ปีข้างหน้าจะมีเด็กขาดอาหารตายถึง ๓ ล้านคน ประชาชนและคนงานจะประสบความเดือดร้อนมาก โดยเฉพาะประเทศที่มีระบบเครือข่ายความปลอดภัยทางสังคม (Social Safety Net) ที่ไม่เข้มแข็งเพียงพอ แต่คาดว่าเศรษฐกิจโลกอาจจะเริ่มปรับตัวดีขึ้นในปี ๒๕๕๓ เป็นต้นไป โดยมีเงื่อนไขว่าได้นำมาตรการฟื้นฟูที่เหมาะสมมาใช้อย่างจริงจัง ขั้นตอนแรกคือการตอบสนองต่ออุปสงค์ในประเทศและใช้มาตรการกระตุ้นทางการเงิน ขั้นที่สองคือการฟื้นฟูสถานภาพการเงิน ซึ่งเป็นเงื่อนไขเบื้องต้นของการเติบโตและการจ้างงาน

ทั้งนี้ IMF จะให้ความสนใจพิเศษกับประเทศเกิดใหม่และมีรายได้ต่ำที่ต้องพึ่งพาเงินทุนจากต่างประเทศอย่างมาก แต่ประเทศเหล่านี้ต้องพยายามช่วยเหลือตนเองด้วย โดยการเรียนรู้ที่จะดำรงอยู่ได้โดยลดการพึ่งพาเงินทุนจากต่างประเทศลง IMF เห็นว่า ILO มีบทบาทสำคัญมากในการช่วยเหลือคนงาน การส่งเสริมการจ้างงาน โดยต้องพิจารณาช่วยเหลือประชาชนกลุ่มเสี่ยง (ผู้หญิง เยาวชน และแรงงานย้ายถิ่น) ที่จะได้รับผลกระทบก่อน

๒.๒ การอภิปรายระดับรัฐมนตรี จาก ๔ ประเทศ คือ อียิปต์ โมซัมบิก บังคลาเทศ และอาร์เจนตินา ซึ่งต่างได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ และกำลังพยายามนำมาตรการต่างๆ มาใช้เพื่อแก้ไขปัญหาโดยทำไปพร้อมกันทั้งด้านเศรษฐกิจและสังคม มีการนำเสนอมาตรการที่สอดคล้องกับสภาพของแต่ละประเทศ อาทิ การขยายกรอบความคุ้มครองทางสังคมไปยังกลุ่มคนด้อยโอกาส และกลุ่มที่เสี่ยงต่อการได้รับผลกระทบก่อน เช่น ผู้หญิง เด็ก เยาวชน และแรงงานย้ายถิ่น การสร้างงานภายในประเทศ การให้สินเชื่อแก่วิสาหกิจขนาดย่อม การกระชับความร่วมมือกับต่างประเทศ การเปิดโอกาสให้ทุกภาคส่วนร่วมแสดงความคิดเห็นในการแก้ไขปัญหา และเห็นพ้องกันว่า ILO ควรเข้าไปมีบทบาทในการแก้ไขวิกฤตของโลกเพิ่มขึ้น โดยร่วมมือกับองค์การระหว่างประเทศอื่นๆ รวมทั้งควรเข้าร่วมการประชุมกลุ่มประเทศ G ๒๐ ในเดือนเมษายน ๒๕๕๒ ที่กรุงลอนดอน ประเทศอังกฤษด้วย

๓. ที่ประชุมได้รับทราบและรับรองรายงานของคณะกรรมการ คณะอนุกรรมการ และคณะทำงาน ที่สำคัญ คือ

๓.๑ การอภิปรายติดตามการแก้ไขปัญหาพม่าละเมิดอนุสัญญาฉบับที่ ๒๙ ว่าด้วยแรงงานบังคับ ค.ศ. ๑๙๓๐ ที่ให้สัตยาบันไว้ โดยฝ่ายลูกจ้างและประเทศในยุโรปยังคงเห็นว่าไม่มีความคืบหน้าในการแก้ไขปัญหา ยังคงมีการบังคับใช้แรงงาน และขาดการลงโทษผู้บังคับใช้แรงงาน ขณะที่ประเทศ

/ในอาเซียน...

ในอาเซียน รวมทั้งอินเดีย จีน ญี่ปุ่น รับทราบถึงความคืบหน้าและความพยายามของพม่า และขอให้ร่วมมือกับ ILO ต่อไป สำหรับประเทศไทยได้มีถ้อยแถลงโดยนายสีหศักดิ์ พวงเกตุแก้ว เอกอัครราชทูตประจำคณะทูตถาวร ณ นครเจนีวา สนับสนุนให้พม่าร่วมมือกับ ILO แก้ไขปัญหาต่อไป และให้ความสนใจกับการบรรเทาทุกข์ของผู้ประสบภัยจากพายุไซโคลนนาร์กิสด้วย ที่ประชุมมีมติให้พม่าใช้มาตรการต่างๆ ตามที่ ILO แนะนำต่อไปและให้เกิดผลที่เป็นรูปธรรมเพื่อจัดการบังคับใช้แรงงานให้หมดสิ้นไป ชาวพม่าต้องสามารถร้องเรียนเกี่ยวกับการบังคับใช้แรงงานได้ และต้องลงโทษผู้บังคับใช้แรงงานอย่างจริงจังและหนักพอ รวมทั้งมีการแปลสารัตถะของบันทึกความเข้าใจเพิ่มเติมเป็นภาษาของชนกลุ่มน้อยในพม่าด้วย

๓.๒ รายงานของคณะกรรมการว่าด้วยเสรีภาพในการสมาคม ได้หยิบยกรณิการละเมิดสิทธิสหภาพแรงงานในหลายประเทศ อาทิ โคลัมเบีย เติร์กเมนิสถาน เกาหลีใต้ และเวเนซุเอลา ขึ้นมาอภิปราย สำหรับประเทศไทยมีกรณีหมายเลข ๒๖๓๔ ซึ่งเป็นกรณีข้อพิพาท ระหว่างนายจ้าง บริษัทไทยซัมมิตฯ จำกัดกับสหภาพแรงงานฟอर्डและมาสด้าประเทศไทย เกี่ยวกับการปิดงานและการรับกลับเข้าทำงานของแรงงานที่นัดหยุดงาน ขณะนี้อยู่ในชั้นการดำเนินการพิจารณาของศาลแรงงานภาค ๒ จังหวัดระยอง ซึ่งคณะกรรมการฯ ขอให้รัฐบาลไทยติดตามเพื่อให้สหภาพแรงงานที่เกี่ยวข้องได้รับการปฏิบัติที่เป็นธรรม

๓.๓ รายงานของคณะกรรมการว่าด้วยการจ้างงานและนโยบายสังคม ระบุว่ากลุ่มเสี่ยงที่จะได้รับผลกระทบมากที่สุด ได้แก่ ผู้หญิง คนหนุ่มสาวที่จบการศึกษาใหม่ คนพิการ แรงงานย้ายถิ่น และแรงงานนอกระบบ ซึ่งรัฐต้องให้ความดูแลเป็นพิเศษ โดย ILO ได้กำหนดเครื่องมือที่เรียกว่า “Global Job Pact” เพื่อช่วยให้มาตรการกระตุ้นในการแก้ไขปัญหาวิกฤตเศรษฐกิจมีประสิทธิภาพ โดยการฟื้นฟูความเชื่อถือนด้านการเงิน ปลดปล่อยสินเชื่อให้วิสาหกิจขนาดย่อม ช่วยเหลือคนหางานให้มียานพาหนะหรือพัฒนาทักษะเพิ่มเติมโดยได้รับเงินช่วยเหลือจากรัฐ และให้การคุ้มครองทางสังคมแก่ผู้ที่ได้รับผลกระทบ โดยเฉพาะกลุ่มเสี่ยง

๓.๔ การปรับเปลี่ยนระเบียบวาระการประชุมใหญ่ ILO สมัยที่ ๙๘ ระหว่างวันที่ ๓ - ๑๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ เพื่อสนองตอบผลกระทบของวิกฤตเศรษฐกิจและการเงินต่อนโยบายการจ้างงาน โดยถอนวาระการประชุมเรื่องการจ้างงานและการคุ้มครองทางสังคมในบริบทประชากรใหม่ออกจากวาระของการประชุมใหญ่สมัยที่ ๙๘ และเลื่อนเป็นการประชุมผู้เชี่ยวชาญในไตรมาสสุดท้ายของปี ๒๕๕๒ พร้อมกับให้บรรจวาระการประชุมเรื่องภาพรวม (ในการแก้ไขผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ) แทน ส่วนการประชุมเต็มคณะจะเริ่มในวันที่ ๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒ และให้มีการประชุมในหัวข้อ “การประชุมสุดยอดโลกว่าด้วยการแก้ปัญหาวิกฤตการมีงานทำ” ในวันที่ ๑๕ - ๑๖ มิถุนายน ๒๕๕๒ โดยเป็นส่วนหนึ่งของการประชุมเต็มคณะ ซึ่งจะเน้นเรื่องการสนองต่อวิกฤตเศรษฐกิจ โดยอาจจะมีการอภิปรายของคณะในเรื่องตลาดแรงงานในมิติต่างๆ

/๔. ที่ประชุม...

๔. ที่ประชุมเห็นชอบการแต่งตั้งศาสตราจารย์วิท มันทราภรณ์ จากคณะนิติศาสตร์ จุฬาลงกรณ์มหาวิทยาลัย เป็นกรรมการในคณะกรรมการผู้เชี่ยวชาญการปฏิบัติตามอนุสัญญาและข้อเสนอแนะของ ILO มีวาระการดำรงตำแหน่งสามปี ทั้งนี้ศาสตราจารย์วิท มันทราภรณ์ ได้รับรางวัลจากองค์การการศึกษา วิทยาศาสตร์ และวัฒนธรรมแห่งสหประชาชาติ (UNESCO) สาขาการศึกษาด้านสิทธิมนุษยชน และมีตำแหน่งสำคัญในสหประชาชาติ อาทิ ผู้รายงานพิเศษด้านสถานการณ์สิทธิมนุษยชนในเกาหลีเหนือ และผู้รายงานพิเศษในคณะกรรมการสิทธิมนุษยชนว่าด้วยการค้าเด็ก โสเภณีเด็ก และการใช้เด็กในสื่อลามกอนาจาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบต่อไปด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักประสานความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร ๐ ๒๒๓๒ ๑๒๖๖

โทรสาร ๐ ๒๒๔๘ ๒๐๒๖