

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๑๒๐๐/๐๐๐๖๐



สำนักงาน ก.พ.ร.

ถนนพิษณุโลก กทม. ๑๐๓๐๐

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4718
วันที่ 9 มี.ค. 2552
เรื่อง

๘ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๕ ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๙๓๒๑
ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้เสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเรื่องการปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวม ๕ ฉบับ ของสำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงาน ก.พ.ร. ขอเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

๑. คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๖ กรกฎาคม ๒๕๕๒ มีมติให้กระทรวง ทบวง กรม ถือปฏิบัติเกี่ยวกับการร่างกฎหมายเพื่อใช้บังคับในเรื่องใดก็ตาม ไม่ควรมีข้อกำหนดในรายละเอียดให้มีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ หรือกำหนดตำแหน่งไว้เป็นการตายตัวในกฎหมาย เพราะจะเป็นการใช้กฎหมายบังคับเพื่อให้มีการจัดตั้งส่วนราชการเพิ่มหรือขยายจำนวนอัตราตำแหน่งต่าง ๆ และคณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ได้มีมติเห็นชอบการซักซ้อมความเข้าใจเกี่ยวกับขั้นตอนการจัดตั้งหน่วยงานของรัฐว่าหากจะมีการจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ให้ส่วนราชการดำเนินการตามขั้นตอนที่กำหนด โดยกรณีการขอจัดตั้งส่วนราชการระดับกรม ให้กระทรวงดำเนินการขอจัดตั้งส่วนราชการตามพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม หรือพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน ทั้งนี้ให้นำเรื่องการขอจัดตั้งส่วนราชการเสนอคณะกรรมการพัฒนาโครงสร้างระบบราชการของกระทรวง และ ก.พ.ร. พิจารณาก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ดังนั้น กรณีของการเสนอร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยกำหนดให้มีสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.ก.อ) และสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น (สำนักงาน ก.อ.) มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี จึงไม่สอดคล้องกับมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าว

๒. การจัดตั้ง ...

๒. การจัดตั้งส่วนราชการระดับกรมขึ้นใหม่เป็นเรื่องที่จะต้องพิจารณาด้วยความละเอียดรอบคอบ เพื่อให้เกิดความคุ้มค่าเนื่องจากมีผลกระทบต่อการเพิ่มค่าใช้จ่ายภาครัฐ ซึ่งการจัดตั้งสำนักงาน ก.ก.ธ. และสำนักงาน ก.ธ. เป็นส่วนราชการระดับกรมตามร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. และร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ. นั้น นอกจากจะต้องคำนึงถึงเหตุผลความจำเป็น บทบาทภารกิจ ปริมาณ และคุณภาพของงาน ประโยชน์ที่จะได้รับ ตลอดจนค่าใช้จ่ายที่จะเพิ่มขึ้นเป็นสำคัญแล้ว ยังจะต้องพิจารณาถึงความซับซ้อนของระบบและวิธีการทำงาน ตลอดจนความสัมพันธ์เชื่อมโยงของภารกิจระหว่างสองส่วนราชการที่จะจัดตั้งขึ้นใหม่และส่วนราชการอื่นที่มีอยู่ ได้แก่ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งสังกัดกระทรวงมหาดไทยด้วย เนื่องจากมุ่งเน้นเป้าหมายเดียวกัน คือ การพัฒนาท้องถิ่น ทั้งนี้เพื่อให้การดำเนินการเป็นเอกภาพไปในทิศทางเดียวกัน บังเกิดประสิทธิภาพ ประสิทธิผลตามเป้าหมายของการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งการจัดตั้งสำนักงาน ก.ก.ธ. และสำนักงาน ก.ธ. เป็นส่วนราชการระดับกรมดังกล่าว ยังไม่มีข้อมูลการศึกษาในรายละเอียดว่าได้พิจารณาในประเด็นต่าง ๆ ดังกล่าวแล้ว

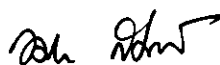
๓. เพื่อให้การจัดโครงสร้างส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นไปอย่างเหมาะสม ไม่ซับซ้อน สามารถปฏิบัติงานให้เป็นไปตามนโยบายของรัฐบาลในการที่จะพัฒนาขีดความสามารถและความเป็นอิสระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้ท้องถิ่นสามารถจัดการบริหารสาธารณะที่ได้มาตรฐานและตอบสนองความต้องการของประชาชนได้อย่างมีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล จึงเห็นควรให้คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการศึกษารูปแบบการจัดโครงสร้างระบบและวิธีการทำงานของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในภาพรวมทั้งระบบก่อน และหากมีความจำเป็นต้องจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ ก็ให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องดำเนินการขอจัดตั้งตามขั้นตอนที่คณะรัฐมนตรีได้กำหนดไว้เมื่อวันที่ ๒๔ กรกฎาคม ๒๕๕๐ ดังได้กล่าวในข้อ ๑ ต่อไป

๔. เห็นควรปรับปรุงองค์ประกอบของคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามความในมาตรา ๖(๒) ของร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. โดยให้เพิ่มเติมเลขานุการคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการไว้ด้วย เพื่อให้เกิดระบบการทำงานที่มีลักษณะของการไขว่กันระหว่างคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการและคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ดังเช่นที่กฎหมายระเบียบราชการแผ่นดินได้กำหนดองค์ประกอบของคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการให้มีผู้ซึ่งคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมอบหมายหนึ่งคนเข้าร่วมเป็นคณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ ทั้งนี้ เพื่อประโยชน์ในการประสานและเชื่อมโยงการทำงานในการถ่ายโอนภารกิจของส่วนราชการให้เป็นไปตามแผน

และขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การปรับบทบาทภารกิจของ
ส่วนราชการให้สอดคล้องกับการถ่ายโอนภารกิจดังกล่าว และเป็นประโยชน์ต่อการจัดความสัมพันธ์
ระหว่างราชการบริหารส่วนกลาง ราชการบริหารส่วนภูมิภาค และราชการบริหารส่วนท้องถิ่นให้มี
ขอบเขตอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบที่ชัดเจนเหมาะสมแก่การพัฒนาประเทศตามเจตนารมณ์
ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายทศพร ศิริสัมพันธ์)

เลขาธิการ ก.พ.ร.

สำนักพัฒนาระเบียงราชการส่วนภูมิภาคและ
ความสัมพันธ์กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

โทร. ๐ ๒๓๕๖ ๙๙๓๕

โทรสาร ๐ ๒๒๘๑ ๘๑๒๑