

# ด่วนที่สุด



ที่ นร 0704/ 387

สำนักงบประมาณ

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

16 มิถุนายน 2552

เรื่อง การปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
รวม 5 ฉบับ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0503/ว(ล) 9321  
ลงวันที่ 2 มิถุนายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงบประมาณเสนอ  
ความเห็นเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น  
รวม 5 ฉบับ เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

สำนักงบประมาณพิจารณาแล้วขอเรียนว่า โดยที่ร่างกฎหมายทั้ง 5 ฉบับ ดังกล่าว  
มีหลักการและเหตุผลเป็นการปรับปรุงและกำหนดให้มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดแผนและขั้นตอน  
การกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายรายได้ท้องถิ่น กฎหมายจัดตั้ง  
องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น กฎหมายเกี่ยวกับข้าราชการส่วนท้องถิ่น และกฎหมายจัดตั้งหน่วยงาน  
ที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพื่อให้สอดคล้องกับรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 และเพื่อให้มีความเหมาะสมสอดคล้องกับสภาพปัจจุบัน  
ซึ่งจะส่งผลต่อประสิทธิภาพในการบริหารงานและการพัฒนาองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นให้มีความเข้มแข็ง  
จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจะให้ความเห็นชอบในหลักการของร่างพระราชบัญญัติทั้ง 5 ฉบับ  
ตามที่สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรีเสนอ

โดยสำนักงบประมาณมีความเห็นเพิ่มเติมบางประเด็นในมาตรา 15 ของร่างพระราชบัญญัติ  
รายได้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ที่กำหนด “ให้รัฐจัดสรรเงินอุดหนุนให้กับองค์กรปกครอง  
ส่วนท้องถิ่นตามความเหมาะสม โดยคำนึงถึงเป้าหมายที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้  
เพิ่มขึ้นทุกปีโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ และมีรายได้เพิ่มขึ้นโดยไม่รวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ  
คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้าภายในระยะเวลาสิบปี  
นับแต่กฎหมายนี้มีผลบังคับใช้” ดังนี้

1. เมื่อพิจารณาจากข้อมูลการจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตั้งแต่ปีงบประมาณ พ.ศ. 2544 จนถึงปัจจุบัน จะเห็นได้ว่าสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นไม่เคยเกินร้อยละสี่สิบหกของรายได้สุทธิของรัฐบาล หากจะมีการกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มขึ้น คิดเป็นสัดส่วนต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ในอัตราไม่น้อยกว่าร้อยละสามสิบห้า ภายในระยะเวลาสิบปี นับแต่กฎหมายมีผลใช้นั้น จำเป็นต้องกำหนดให้กระทรวงที่มีการกิจต้องถ่ายโอน ดำเนินการถ่ายโอนภารกิจและงบประมาณเพิ่มขึ้นกว่าที่เป็นอยู่ในปัจจุบัน และต้องปรับปรุงแผนพัฒนาการยกระดับความสามารถของการถ่ายโอน ให้เกิดผลสัมฤทธิ์ได้มากยิ่งขึ้น

2. การไม่นับรวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นส่วนหนึ่งของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจะขัดต่อคำนิยามที่กำหนดไว้ตามมาตรา 4 ของร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. .... ที่กำหนดให้เงินอุดหนุน หมายความว่า เงินที่รัฐจัดสรรอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งประกอบด้วย เงินอุดหนุนทั่วไป และเงินอุดหนุนเฉพาะกิจ ดังนั้น จึงจำเป็นต้องนำเงินอุดหนุนเฉพาะกิจรวมไว้ในรายได้ทั้งหมดขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

3. เนื่องจากอัตรการเติบโตทางเศรษฐกิจของประเทศไทยจากวิกฤตเศรษฐกิจที่ชะลอตัวในปัจจุบัน ทำให้คาดการณ์ได้ว่าการจัดเก็บรายได้ของรัฐบาล ฐานะการคลัง และวงเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี จะยังอยู่ในสถานะการณ์ที่ต้องบริหารจัดการอย่างระมัดระวัง การกำหนดสัดส่วนการจัดการงบประมาณให้กับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในอัตราที่สูงเพิ่มขึ้นมากจะมีผลกระทบโดยตรงต่อการจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานภาครัฐอื่น ภายใต้ข้อจำกัดของงบประมาณ

ทั้งนี้ จึงเห็นเป็นการสมควรที่คณะรัฐมนตรีจักได้พิจารณาให้คงสัดส่วนรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต่อรายได้สุทธิของรัฐบาล ไม่น้อยกว่าร้อยละสี่สิบห้าเช่นเดิม โดยรวมเงินอุดหนุนเฉพาะกิจเป็นส่วนหนึ่งของรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายบัณฑิต สุภัทน์พาณิชย์)

ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ

สำนักกฎหมายและระเบียบ

โทร. 0 2273 9999 ต่อ 3746

โทรสาร 0 2273 9436