

ด่วนที่สุด

ที่ มท ๐๔๙๐.๓ / ๖๓๖๖



กระทรวงมหาดไทย

ถนนอัษฎางค์ กทม. ๑๐๒๐๐

๑๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง การแจ้งความเห็นการปรับปรุงร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

16 มิ.ย. 2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/ว(ล)๙๓๒๑ ลงวันที่ ๒ มิถุนายน ๒๕๕๒

ตามที่สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงมหาดไทยพิจารณาในรายละเอียดของร่างกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น จำนวน ๕ ฉบับ และให้เสนอความเห็นไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี นั้น

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาในรายละเอียดของร่างกฎหมายทั้ง ๕ ฉบับ ดังกล่าวแล้วมีความเห็นต่อร่างกฎหมายแต่ละฉบับ ดังนี้

๑. ร่างพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ประเด็นสำคัญ

การจัดตั้งสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น มีฐานะเป็นกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๒๓) โดยให้โอนบรรดากิจการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ ข้าราชการ และลูกจ้างของสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวงมหาดไทย และสำนักพัฒนาและส่งเสริมการบริหารงานบุคคลท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปสังกัดสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี มีความเห็นดังนี้

๑) การจัดตั้งส่วนราชการขึ้นใหม่ในระดับกรม จะมีผลกระทบอย่างสำคัญต่อระบบการบริหารราชการแผ่นดิน นับตั้งแต่การจัดแบ่งอำนาจหน้าที่ระหว่างส่วนราชการ การจัดตั้งหน่วยงานทางปฏิบัติระดับรอง งบประมาณ อัตรากำลังของข้าราชการและการบริหารเกี่ยวกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทั้งระบบ ดังนั้น จึงควรที่จะได้มีการพิจารณาศึกษาอย่างละเอียดรอบคอบเสียก่อน

๒) กระทรวงมหาดไทยมีอำนาจหน้าที่ในการบริหารราชการส่วนภูมิภาค และการกำกับดูแลการบริหารราชการส่วนท้องถิ่นมาโดยตลอด และได้มีการจัดตั้งส่วนราชการทั้งในส่วนกลางและส่วนภูมิภาค เพื่อรองรับภารกิจในการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาล การส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น และการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นอย่างเป็นระบบ มีบุคลากรผู้ที่ได้รับการฝึกอบรมมีความรู้ความเข้าใจในกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติของคณะกรรมการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่นในระดับต่างๆ ทั้งส่วนกลางและส่วนภูมิภาค มาอย่างต่อเนื่อง สามารถให้ความช่วยเหลือแนะนำ สนับสนุน และแก้ไขปัญหาในเรื่องดังกล่าวภายใต้กรอบกฎหมายที่ใช้บังคับอยู่ในปัจจุบันได้อย่างมีประสิทธิภาพ

/๓) การบริหาร...

๓) การบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น ยังต้องมีความสัมพันธ์กับการบริหารงานท้องถิ่นในเรื่องต่าง ๆ อาทิเช่น การจัดตั้ง เปลี่ยนแปลงรูปแบบองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น การบริหารการคลังและงบประมาณ การจัดระบบบริหารงานภายในองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ซึ่งเรื่องเหล่านี้อยู่ในอำนาจหน้าที่และความรับผิดชอบของกระทรวงมหาดไทยทั้งสิ้น และปัจจุบันก็มีการประสานการทำงานร่วมกันอย่างเป็นระบบอยู่แล้ว จึงไม่ควรแยกออกไปสังกัดหน่วยงานอื่น

๒. ร่างพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

ประเด็นสำคัญ

๒.๑ การแก้ไขปรับปรุงอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ โดยกำหนดอำนาจหน้าที่ให้กว้างขวางกว่าเดิมและมีลักษณะเป็นองค์กรในทางปฏิบัติ อาทิเช่น การจัดสรรรายได้และเงินอุดหนุนให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นเป็นรายแห่ง, การจัดระบบการส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น, การตรวจสอบและประเมินผล, การจัดระบบการกำกับดูแลและกำหนดขอบเขตอำนาจหน้าที่ของหน่วยงานกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นต้น (ร่างมาตรา ๑๓, ๔๗, ๔๙ และ ๕๒) ควรที่จะได้มีการพิจารณาทบทวนให้เกิดความชัดเจนว่า คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ จะเป็นองค์กรในการพิจารณากำหนดนโยบาย หรือองค์กรที่มีหน้าที่ปฏิบัติการ ซึ่งหากย้อนกลับไปพิจารณาถึงการกำหนดให้มีคณะกรรมการชุดนี้ขึ้นเป็นครั้งแรก ตามรัฐธรรมนูญพุทธศักราช ๒๕๕๐ (ซึ่งมีผลทำให้เกิดพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. ๒๕๕๒) และรัฐธรรมนูญพุทธศักราช ๒๕๕๐ แล้ว จะเห็นได้ว่าคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เป็นองค์กรทางนโยบายโดยมีอำนาจหน้าที่ที่สำคัญ คือ การพิจารณาจัดแบ่งอำนาจหน้าที่ในการจัดบริการสาธารณะ และการกำหนดสัดส่วนรายได้ระหว่างรัฐกับองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และระหว่างองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วยกันเอง โดยใช้กระบวนการจัดทำแผนการกระจายอำนาจและแผนปฏิบัติการฯ แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรี ซึ่งเป็นองค์กรทางบริหารให้ความเห็นชอบ รายงานรัฐสภา และประกาศใช้บังคับเพื่อให้หน่วยงานของรัฐปฏิบัติต่อไป ดังนั้น หากจะปรับปรุงให้คณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ มีอำนาจหน้าที่ทางปฏิบัติและมีอำนาจในการวางกรอบการปฏิบัติของหน่วยงานอื่นด้วยตามที่กล่าวถึงข้างต้น ก็จะเป็นการสร้างหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ทับซ้อนกับกระทรวง กรม และหน่วยงานของรัฐอื่น ๆ ทำให้เกิดความสับสนและยุ่งยากในทางปฏิบัติ โดยเฉพาะกับกระทรวงมหาดไทยและกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ซึ่งมีอำนาจหน้าที่ความรับผิดชอบในฐานะเป็นหน่วยงานผู้ปฏิบัติเกี่ยวกับการปกครองท้องถิ่น โดยตรงอยู่แล้ว

๒.๒ การยกสำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดสำนักนายกรัฐมนตรี ขึ้นเป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดสำนักนายกรัฐมนตรี และปรับปรุงอำนาจหน้าที่ใหม่ (ร่างมาตรา ๑๗) มีความเห็นว่า สำนักงานคณะกรรมการการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ควรมีหน้าที่หลักเป็นฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ หากจะกำหนดให้มีอำนาจหน้าที่อื่นควรอยู่ภายใต้กรอบอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ โดยจะต้องไม่ซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของกรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่นและส่วนราชการอื่น ทั้งนี้ ควรมีการพิจารณาปรับปรุงข้อความในร่างมาตรา ๑๗(๒), (๓), (๔) และมาตรา ๓๑

/บรรดท้าย...

วรรคท้าย ซึ่งมีความหมายใกล้เคียงหรือซ้ำซ้อนกับอำนาจหน้าที่ของ กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น เพื่อให้เกิดความชัดเจนในอำนาจหน้าที่ของแต่ละหน่วยงาน

๒.๓ การกำหนดให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ทุกรูปแบบ มีอำนาจหน้าที่ตามร่าง มาตรา ๓๘ ควรจะได้มีการพิจารณาทบทวนให้รอบคอบ เพราะหากประกาศใช้เป็นกฎหมายแล้ว จะมีผล บังคับต่อองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็กหรือมีขีดความสามารถไม่เพียงพอที่จะต้องดำเนินการ อีกทั้งส่วนราชการที่ดำเนินกิจการบริการสาธารณะนั้น ๆ อยู่ก่อนแล้วจะต้องถ่ายโอนให้แก่องค์กรปกครอง ส่วนท้องถิ่นทันที ทั้งนี้ ควรนำหลักการถ่ายโอนภารกิจโดยคำนึงถึงความพร้อม ซึ่งได้เคยพิจารณากำหนด ไว้ในแผนการกระจายอำนาจ ฉบับที่ ๑ และฉบับที่ ๒ และแผนปฏิบัติการฯ มาประกอบด้วย นอกจากนี้ ยังจะต้องพิจารณาความสอดคล้องกับอำนาจหน้าที่ ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นตามกฎหมายจัดตั้ง หรือร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นด้วย

๓. ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ.

ประเด็นสำคัญ

รวมหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการกระจายอำนาจให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และ การบริหารงานบุคคลของข้าราชการส่วนท้องถิ่น โดยจัดตั้งเป็นหน่วยงานระดับกรม สังกัดสำนัก นายกรัฐมนตรี โดยให้อธิบดีบดีราชการ อำนาจหน้าที่ ทรัพย์สิน งบประมาณ สิทธิ หนี้ และภาระผูกพัน ทั้งปวงของสำนักงานคณะกรรมการมาตรฐานการบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น สำนักงานปลัดกระทรวง มหาดไทย และสำนักงานพัฒนาระบบบริหารงานบุคคลส่วนท้องถิ่น กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น ไปเป็นของสำนักงานคณะกรรมการข้าราชการส่วนท้องถิ่น สำนักนายกรัฐมนตรี (ร่างมาตรา ๖) มีความเห็น ตามที่ได้กล่าวถึงไว้ในประเด็นร่าง พ.ร.บ.ระเบียบข้าราชการส่วนท้องถิ่น พ.ศ..... และร่าง พ.ร.บ.กำหนดแผน และขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. แล้ว ทั้งนี้คณะรัฐมนตรีควรมอบหมายให้สำนักงาน คณะกรรมการพัฒนาระบบราชการ (ก.พ.ร.) ได้ศึกษาวิเคราะห์ถึงผลกระทบในการบริหารงานท้องถิ่นทั้ง ระบบเสียก่อน เพื่อให้เกิดความชัดเจนในภารกิจและอำนาจหน้าที่ ก่อนที่จะให้มีการเสนอร่าง พระราชบัญญัติปรับปรุง กระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่..) พ.ศ. ให้คณะรัฐมนตรีได้พิจารณาต่อไป

๔. ร่างประมวลกฎหมายองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น

กระทรวงมหาดไทยพิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างประมวลกฎหมาย ท้องถิ่น แต่ขอให้คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้คณะกรรมการกฤษฎีการับข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยไป พิจารณาดำเนินการ โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๔.๑ การเปลี่ยนแปลงระบบการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ตามร่างมาตรา ๑๒๔, ๑๒๕, ๑๒๗, ๑๒๙ และ ๑๓๐ ได้กำหนดให้มีคณะกรรมการกลางกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วน ท้องถิ่น เป็นองค์กรดำเนินงานแทนรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย มีหน้าที่สำคัญโดยสรุปคือ วางกรอบ นโยบายในการกำกับดูแลและวินิจจยอุทธรณ์ในกรณีผู้กำกับดูแล (ผู้ว่าราชการจังหวัด, นายอำเภอ) สั่งให้ ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นพ้นจากตำแหน่ง อีกทั้งในระดับจังหวัด/อำเภอ ก็ได้กำหนดให้ผู้กำกับดูแล แต่งตั้งคณะกรรมการสอบสวนการกระทำความผิด ของผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่น แล้วให้ผู้กำกับ ดูแลปฏิบัติตามมติของคณะกรรมการสอบสวนว่าจะสั่งให้พ้นจากตำแหน่งหรือไม่ มีความเห็นว่าการกำกับ

/ดูแลองค์กร...

ดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เป็นความรับผิดชอบของรัฐ ที่จะต้องดำเนินการ โดยมอบหมายให้ราชการบริหารส่วนภูมิภาค (จังหวัด/อำเภอ) เป็นผู้ใช้อำนาจดังกล่าว เพื่อเป็นการถ่วงดุลอำนาจและกำกับการดำเนินการตามอำนาจหน้าที่ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ให้เกิดประโยชน์ต่อประชาชน โดยส่วนรวม ดังนั้นการใช้อำนาจดังกล่าว จึงต้องมีความชัดเจนและคล่องตัว ทั้งนี้ ผู้ใช้อำนาจการกำกับดูแลองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น คือผู้ว่าราชการจังหวัดและนายอำเภอ ซึ่งเป็นข้าราชการระดับสูงมีประสบการณ์และความรับผิดชอบ ที่จะใช้ดุลยพินิจอย่างมีเหตุผล เป็นธรรม และถูกต้องตามกฎหมาย และยังมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทยเป็นผู้บังคับบัญชา ควบคุม อีกชั้นหนึ่ง ในกรณีที่ผู้บริหารหรือสมาชิกสภาท้องถิ่นที่ถูกสั่งให้พ้นจากตำแหน่ง เห็นว่าตนไม่ได้รับความเป็นธรรมก็สามารถร้องต่อศาลปกครองได้ ดังนั้นระบบการกำกับดูแลที่ใช้อยู่ในขณะนี้ จึงมีความเหมาะสมดีอยู่แล้ว ไม่มีความจำเป็นที่จะต้องกำหนดให้มืองค์กรหรือคณะกรรมการระดับใด ๆ มาทำหน้าที่ในเรื่องดังกล่าวอีก

๔.๒ การกำหนดให้สภาท้องถิ่นมีอำนาจออกข้อบังคับการประชุมสภาของตนเอง มีความเห็นว่าองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีหลายรูปแบบและความแตกต่างกันมากการกำหนดให้มีอำนาจออกข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่นนั้นจะทำให้สภาท้องถิ่นแต่ละแห่งมีขั้นตอน วิธีการประชุม การพิจารณาญัตติหรือร่างข้อบัญญัติท้องถิ่น และการลงมติในกิจการขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น แตกต่างกันไปไม่เป็นมาตรฐานเดียวกันเป็นปัญหาแก่ผู้กำกับดูแล และหน่วยงานที่มีอำนาจหน้าที่ตรวจสอบการดำเนินงานขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น รวมถึงศาลที่จะวินิจฉัยในกรณีที่เกิดปัญหาหรือข้อขัดแย้งในเรื่องดังกล่าว ดังนั้นข้อบังคับการประชุมสภาท้องถิ่น ควรที่จะมีหลักการและมาตรฐานเดียวกัน ซึ่งในปัจจุบันกระทรวงมหาดไทยก็ได้จัดทำข้อบังคับการประชุมสภาให้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบได้ถือปฏิบัติอยู่แล้ว

๔.๓ การกำหนดให้มีสำนักงานกิจการสภาท้องถิ่นเป็นหน่วยงานในสังกัดองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เห็นว่าไม่ควรกำหนดบังคับไว้ในกฎหมายให้ทุกองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดตั้งขึ้น ซึ่งควรให้เป็นไปตามความต้องการของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น โดยพิจารณาจากฐานะการเงิน การคลัง งบประมาณ และบุคลากรของแต่ละองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะจะทำให้เป็นภาระขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นขนาดเล็ก

๕. ร่างพระราชบัญญัติรายได้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ.

กระทรวงมหาดไทยได้พิจารณาแล้วเห็นด้วยกับหลักการของร่างพระราชบัญญัติรายได้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น พ.ศ. แต่ขอให้คณะรัฐมนตรีได้มีมติให้คณะกรรมการกฤษฎีการับข้อสังเกตของกระทรวงมหาดไทยไปพิจารณาด้วย โดยมีประเด็นสำคัญ ดังนี้

๕.๑ ร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ไม่ได้กล่าวถึงที่มาของรายได้้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่เคยกำหนดไว้ในพระราชบัญญัติกำหนดแผนและขั้นตอนการกระจายอำนาจฯ พ.ศ. ๒๕๔๒ บางประการ เช่น ค่าธรรมเนียมสนามบินตามกฎหมายว่าด้วยการเดินอากาศ ค่าใช้น้ำบาดาลตามกฎหมายว่าด้วยน้ำบาดาล ภาษีเพื่อการศึกษาตามกฎหมายว่าด้วยการศึกษาแห่งชาติ รายได้จากการจำหน่ายพันธบัตร รายได้จากสาธารณูปโภค รายได้จากค่าธรรมเนียมพิเศษ เป็นต้น จึงควรพิจารณากำหนดเพิ่มเติม

๕.๒ การกำหนดเงื่อนไขในการที่จะให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีอำนาจในการจัดเก็บภาษีและรายได้ประเภทใหม่ไว้ ๖ ประการ (ร่างมาตรา ๑๒) มีความเห็นว่า เป็นเงื่อนไขที่ค่อนข้างยากและจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น มีโอกาสน้อยในการที่จะจัดเก็บภาษีและรายได้ประเภทใหม่เพิ่มขึ้น จึงควรพิจารณาทบทวนให้เป็นเงื่อนไขที่ง่ายและยืดหยุ่นกว่านี้ เพื่อเป็นช่องทางให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีโอกาสจัดเก็บภาษีและรายได้ประเภทใหม่ได้มากขึ้น

๕.๓ หลักเกณฑ์การจัดสรรรายได้ให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ไม่ควรนำมาบัญญัติไว้ในร่างพระราชบัญญัติรายได้ขององค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น เพราะหากมีการเปลี่ยนแปลงหลักเกณฑ์การจัดสรรจะต้องดำเนินการแก้ไขพระราชบัญญัติดังกล่าว ซึ่งมีขั้นตอนมากและไม่คล่องตัว ควรปรับปรุงให้การกำหนดหลักเกณฑ์การจัดสรรเป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาหรือประกาศคณะกรรมการการกระจายอำนาจฯ เช่นปัจจุบัน

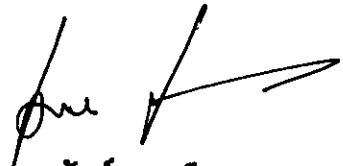
๕.๔ การแบ่งรายได้ประเภทค่าภาคหลวงปิโตรเลียม และค่าภาคหลวงแร่ ที่ไม่ได้กำหนดให้จัดสรรให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ในจังหวัดเดียวกันแต่อยู่นอกเขตสัมปทาน มีความเห็นว่าควรจัดสรรค่าภาคหลวงแร่และค่าภาคหลวงปิโตรเลียม ให้กับองค์การบริหารส่วนตำบลและเทศบาล ที่อยู่ในเขตจังหวัดเดียวกัน แต่มีพื้นที่อยู่นอกเขตสัมปทานหรือประทานบัตร เช่นเดียวกับบทบัญญัติตามกฎหมายที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ส่วนการกำหนดสัดส่วนการแบ่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัด ควรปรับปรุงสัดส่วนการแบ่งให้องค์การบริหารส่วนจังหวัดลดลงเหลือร้อยละสิบ เพื่อจะได้มีสัดส่วนที่เหลือแบ่งให้เทศบาลและองค์การบริหารส่วนตำบลที่อยู่ภายในจังหวัดแต่ไม่ได้เป็นที่ตั้งของเขตสัมปทานมากขึ้น

๕.๕ ปัจจุบันกฎหมายว่าด้วยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นทุกรูปแบบ ได้บัญญัติให้อำนาจองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น ในการตราข้อบัญญัติจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่มและภาษีธุรกิจเฉพาะในเขตพื้นที่ของตนได้ และสามารถมอบให้ส่วนราชการจัดเก็บแทนได้ แต่ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ มิได้กำหนดไว้ จึงควรพิจารณาปรับปรุงให้เป็นไปตามหลักการเดิม

๕.๖ ควรพิจารณาให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถมีรายได้จากส่วนแบ่งภาษีเงินได้บุคคลธรรมดาและภาษีเงินได้นิติบุคคล ซึ่งจะทำให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีรายได้เพิ่มมากขึ้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมส่งเสริมการปกครองท้องถิ่น

สำนักพัฒนาระบบ รูปแบบและโครงสร้าง

โทร ๐-๒๒๔๑-๔๐๐๐ ต่อ ๒๓๖๒-๓ โทรสาร ๐-๒๒๔๑-๖๔๕๖