

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0900/10047



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

12 มิถุนายน 2552

เรื่อง กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ฉบับที่ 1315 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการฯ ฉบับที่ 1316 ลงวันที่ 18 พฤษภาคม 2552

สิ่งที่ส่งมาด้วย กรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จำนวน 100 ชุด

1. เรื่องเดิม

ตามหนังสือที่อ้างถึง 1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบร่างพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. ทั้งนี้ กฎหมายดังกล่าวได้ประกาศลงในราชกิจจานุเบกษาซึ่งได้มีผลบังคับใช้ตั้งแต่วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 เป็นต้นไป และต่อมาได้มีพระราชกฤษฎีกาเรียกประชุมสมัยวิสามัญแห่งรัฐสภา พ.ศ. 2552 ตั้งแต่วันที่ 15 มิถุนายน 2552 ในการนี้ประธานสภาผู้แทนราษฎรได้มีคำสั่งนัดประชุมสภาผู้แทนราษฎร ชุดที่ 23 ปีที่ 2 ครั้งที่ 1 (สมัยวิสามัญ) เป็นพิเศษในวันจันทร์ที่ 15 มิถุนายน 2552 และได้บรรจุการพิจารณาพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 (คณะรัฐมนตรีเป็นผู้เสนอ) เป็นวาระเรื่องด่วน ที่ 1

2. ความเห็น

โดยอาศัยอำนาจตามความนัยพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 มาตรา 3 วรรคหนึ่ง ได้บัญญัติว่า

“ให้กระทรวงการคลังโดยอนุมติคณะรัฐมนตรี มีอำนาจกู้เงินบาทในนามรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อนำไปใช้ในการดำเนินมาตรการเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจของประเทศ โดยให้คณะรัฐมนตรีเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ”

/กระทรวงการคลัง...

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า เพื่อให้การดำเนินการกู้เงินของรัฐบาลเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ จำนวน 400,000 ล้านบาท เป็นไปตามนัยมาตรา 3 แห่งพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 จึงต้องเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้ต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการ (รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย) จะแบ่งเป็น 2 กรณี ดังนี้

1. กรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลัง

จากการที่รัฐบาลที่ผ่านมาได้ตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 เป็นงบประมาณขาดดุล โดยมียอดขาดดุลจำนวน 249,500 ล้านบาท และต่อมาในเดือนมีนาคม 2552 รัฐบาลปัจจุบันได้มีการจัดทำงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมกลางปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 โดยมีส่วนที่ต้องกู้เพื่อชดเชยการขาดดุลงบประมาณ อีกจำนวน 97,560 ล้านบาท รวมเป็นยอดงบประมาณขาดดุลในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 จำนวน 347,060 ล้านบาท และจากการที่การจัดเก็บรายได้จนถึงไตรมาสที่ 2 ของปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ไม่เป็นไปตามจำนวนที่ประมาณการไว้แต่เดิม ประกอบกับการคาดการณ์ว่า ตลอดปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 การจัดเก็บรายได้ของรัฐทั้งหมดจะต่ำกว่าเป้าหมายที่เคยประมาณการไว้เป็นจำนวนถึง 280,000 ล้านบาท ทำให้ยอดรวมการขาดดุลงบประมาณ (347,060 ล้านบาท) และยอดรวมของรายได้ที่ขาดไป (280,000 ล้านบาท) ที่ประมาณการไว้ว่าจะเกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 มีจำนวนทั้งสิ้น 627,060 ล้านบาท แต่ปรากฏว่าตามพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. 2502 ประกอบกับพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 รัฐบาลมีอำนาจกู้เงินในกรณีดังกล่าว รวมกันคิดเป็นจำนวนเงินได้เพียง 441,000 ล้านบาทเท่านั้น ทำให้ยังขาดเงินที่จะนำมารองรับกับงบประมาณรายจ่ายในปี พ.ศ. 2552 อีกประมาณ 186,060 ล้านบาท

ดังนั้น กรอบวงเงินของกระทรวงการคลังภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ที่จะนำเงินกู้ไปใช้จ่ายสำหรับกรณีจำนวนเงินที่ต้องกู้เพื่อนำไปสมทบเงินคงคลังวงเงินประมาณไม่เกินจำนวน 200,000 ล้านบาท

2. กรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555

คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติให้ดำเนินโครงการภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 (แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2) ที่มีความพร้อมที่จะดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553-2555 วงเงินลงทุนรวม 1,063,673 ล้านบาท โดยมีโครงการที่มีความพร้อมที่จะสามารถเริ่มดำเนินการได้ทันทีในปี พ.ศ. 2552 รวมทั้ง โครงการที่มีความพร้อมที่จะเริ่มดำเนินการได้ในปีงบประมาณ 2553 (ตุลาคม 2552 – กันยายน 2553) ซึ่งมีวงเงินลงทุนรวมกันประมาณ 377,579 ล้านบาท โดยเป็นโครงการที่มีแหล่งเงินทุนแล้ว 146,268 ล้านบาท ดังนั้น จึงมีโครงการลงทุนภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 ซึ่งยังไม่มีแหล่งเงินทุนและจะเสนอขอใช้วงเงินกู้ภายใต้กรอบพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 รวม 231,311 ล้านบาท

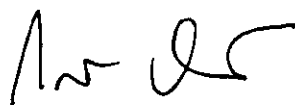
ดังนั้น จึงทำให้มีกรอบวงเงินที่จะต้องขอกู้เงินภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 อีกอย่างน้อย 200,000 ล้านบาท และในส่วนวงเงินกู้ที่เหลือจะดำเนินการกู้เงินตามพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่มเติมต่อไป

ดังนี้ กรอบวงเงินกู้ของกระทรวงการคลังภายใต้พระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ที่จะนำเงินกู้ไปใช้จ่ายสำหรับกรณีการดำเนินการตามแผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 วงเงินอย่างน้อย 200,000 ล้านบาท และเมื่อรวมเงินกู้ที่คาดว่าจะต้องนำไปสมทบเงินคงคลังตามกรณี 1 อีกไม่เกิน 200,000 ล้านบาท แล้ว กระทรวงการคลังจึงเห็นควรเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ในวงเงิน 400,000 ล้านบาท ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ให้คณะรัฐมนตรีหรืออนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดนี้และนำเสนอต่อรัฐสภาเพื่อทราบก่อนเริ่มดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา ดังนี้

1. อนุมัติกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ดังกล่าวข้างต้น ทั้งนี้ สำหรับโครงการที่อยู่ภายใต้แผนปฏิบัติการไทยเข้มแข็ง 2555 หากมีการเปลี่ยนแปลงโครงการและวงเงินโครงการ ให้เป็นอำนาจของคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ในการกลั่นกรองความเหมาะสม และนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่ออนุมัติต่อไป และ
2. นำเสนอกรอบการใช้จ่ายเงินกู้ตามพระราชกำหนดให้อำนาจกระทรวงการคลังกู้เงินเพื่อฟื้นฟูและเสริมสร้างความมั่นคงทางเศรษฐกิจ พ.ศ. 2552 ต่อรัฐสภาเพื่อทราบในวันจันทร์ที่ 15 มิถุนายน 2552 ทั้งนี้ เพื่อให้กระทรวงการคลังสามารถเริ่มดำเนินการกู้เงินตามกฎหมายได้ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กลุ่มกฎหมาย

โทร. 02-2658050 ต่อ 5913

โทรสาร. 02-2739735