



๘ มิถุนายน 2552

เรื่อง การขยายระยะเวลารับจำนำมันสำปะหลังจังหวัดระยอง

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/16117 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/3575 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/6515 ลงวันที่ 24 เมษายน 2552
4. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรีด่วนที่สุด ที่ นร 0506/7603 ลงวันที่ 6 พฤษภาคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือจังหวัดระยองด่วนที่สุดที่ พณ 0412.49/5855 ลงวันที่ 13 พฤษภาคม 2552
2. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาด่วนที่สุดที่ นร0901/0375 ลงวันที่ 9 เมษายน 2552

1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

จังหวัดระยองได้มีหนังสือถึงองค์การคลังสินค้า ขอให้พิจารณาขยายระยะเวลารับจำนำมันสำปะหลังจากเกษตรกรจังหวัดระยอง จากสิ้นสุดวันที่ 16 พฤษภาคม 2552 ออกไปอีกระยะหนึ่งเพื่อเป็นการช่วยเหลือและแก้ไขปัญหาของเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลังจังหวัดระยอง ซึ่งไม่สามารถจำนำผลิตได้ในช่วง 4 เดือนแรกของการดำเนินโครงการ เนื่องจากปัญหาการจัดการหาลานมันและโรงแป่งเข้าร่วมโครงการล่าช้า และมีจุดรับจำนำเพียงจุดเดียว โดยขณะนี้ปริมาณโคเวดคงเหลือที่จะจำนำ 54,881.63 ตัน จากปริมาณที่ได้รับการจัดสรร 59,254 ตัน (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1)

2. เรื่องเดิม

2.1 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 28 ตุลาคม 2551 (อ้างถึง 1) เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 โดยการรับจำนำมันสำปะหลังจากเกษตรกรเป้าหมาย 5 ล้านตัน ระยะเวลารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 – เมษายน 2552 ราคารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 กก.ละ 1.80 บาท ปรับเพิ่มเป็นขั้นบันไดเดือนละ 0.05 บาท/กก. ถึงเดือนเมษายน 2552 กก.ละ 2.05 บาท ระยะเวลาโครงการพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552 ระยะเวลาไถ่ถอนภายใน 3 เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ

2.2 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 (อ้างถึง 2) และวันที่ 7 เมษายน 2552 (อ้างถึง 3) เห็นชอบให้เพิ่มเป้าหมายรับจำนำเป็น 10 ล้านตัน และ 13 ล้านตัน ตามลำดับ โดยให้คงราคาดังเดิม และวิธีการเดิม

2.3 มติคณะรัฐมนตรี วันที่ 6 พฤษภาคม 2552 (อ้างถึง 4) เห็นชอบให้ขยายระยะเวลาดำเนินการรับจำนำมันสำปะหลัง โครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 จากเดิม “สิ้นสุดเดือนเมษายน 2552” เป็น “สิ้นสุดภายใน 10 วัน นับถัดจากวันที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้ขยายระยะเวลารับจำนำ” (สิ้นสุดวันที่ 16 พฤษภาคม 2552) ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้เดิมตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ

3. ข้อเท็จจริง

3.1 ผลการรับจำนำทั่วประเทศ ณ วันที่ 16 พฤษภาคม 2552 มีปริมาณรับจำนำหัวมันสด 11.667 ล้านตัน แปรรูปเป็นมันเส้นประมาณ 3.404 ล้านตัน (ส่งมอบโกดังกลางแล้ว 3.153 ล้านตัน) แป้งมัน 0.810 ล้านตัน (ส่งมอบโกดังกลางแล้ว 0.535 ล้านตัน)

3.2 การดำเนินการรับจำนำในจังหวัดระยอง

1) อคส. ได้ประกาศรับสมัครผู้ประกอบการ เพื่อจ้างแปรรูปหัวมันสำปะหลังสดของเกษตรกร ซึ่งนำมาฝากกับ อคส. ตามโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 ตามประกาศองค์การคลังสินค้า เรื่อง การรับสมัครเป็นลานมัน/โรงแป้ง เพื่อเข้าร่วมโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลัง ปี 2551/52 มีผู้ประกอบการลานมันในจังหวัดระยองแจ้งความจำนงค์ขอเข้าร่วมโครงการฯ รวม 4 ราย แต่ปรากฏว่าลานมันทั้ง 4 ราย ไม่สามารถเข้าร่วมโครงการฯ ได้ เนื่องจากมีลานมัน 1 รายเข้าร่วมโครงการฯ ปี 2540 โดยลานมันอีก 3 รายที่เหลือเป็นผู้ค้าประกัน แล้วมันเส้นโครงการฯ สูญหาย อคส. ได้ฟ้องดำเนินคดี ซึ่งศาลพิพากษาให้ลานมันทั้ง 4 ราย เป็นลูกหนี้ต้องชดเชยค่าเสียหายให้แก่ อคส. ขณะนี้ลานมันอยู่ระหว่างการอุทธรณ์

2) กระทรวงพาณิชย์ได้เสนอแนวทางแก้ไขปัญห โดยให้องค์การปกครองส่วนท้องถิ่นมีสิทธิเข้าร่วมโครงการกับ อคส. โดย อคส. ได้หารือกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นว่า อบจ. และ อบต. มีอำนาจและหน้าที่ดำเนินการเข้าร่วมโครงการดังกล่าวได้หรือไม่ ซึ่งกรมส่งเสริมการปกครองส่วนท้องถิ่นมีความเห็นว่า อบจ. และ อบต. จะสมัครเข้าร่วมโครงการในฐานะผู้ประกอบการแปรรูปหัวมันสำปะหลังสด นั้นไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. และ อบต. รวมทั้งกรณีดังกล่าวอาจมีลักษณะเป็นการแข่งขันกับเอกชน อันเป็นการต้องห้ามตามมาตรา 84 (1) ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550

3) กรมการปกครองส่วนท้องถิ่นได้หารือคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาความเห็นตามข้อ 2 ว่า เป็นไปโดยถูกต้องหรือไม่ อย่างไร หากกรณีดังกล่าวไม่อยู่ในอำนาจหน้าที่ของ อบจ. แต่เพื่อเป็นการแก้ไขปัญหาความเดือดร้อนให้แก่เกษตรกร ขอให้คณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาเพิ่มเติมว่า อคส. จะมอบหมายให้ อบจ. ไปดำเนินการใดๆ เพื่อช่วยเหลือเกษตรกรในเรื่องนี้โดยตรง เช่น เป็นผู้รับจำนำหัวมันสำปะหลังแทน อคส. จะกระทำการได้หรือไม่ เพียงใด และกระทรวงพาณิชย์ได้ขอหารือคณะกรรมการกฤษฎีกาว่า อบจ. ระยอง ซึ่งเป็นหน่วยงานของรัฐจะสามารถดำเนินงานในฐานะผู้รับจ้างแปรรูปหัวมันสำปะหลังสด โดยได้รับค่าจ้างจาก อคส. ได้หรือไม่

4) คณะกรรมการกฤษฎีกาได้แจ้งผลการพิจารณาโดยสรุปว่า อบจ.หรือ อบค. ไม่อาจเป็นผู้รับจ้างแปรรูปน้ำมันสำปะหลัง และไม่อาจรับจำนำหัวมันสำปะหลังแทน อคส. รวมถึงไม่อาจรับจำนำมันสำปะหลังได้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

5) จังหวัดระยองและ อคส. สามารถจัดหาผู้เข้าร่วมโครงการฯ ได้ 1 ราย โดยเริ่มรับจำนำมันสำปะหลังจากเกษตรกรตั้งแต่วันที่ 17 มีนาคม 2552 เพียงประมาณวันละ 130 ตัน และภายหลังสามารถจัดหาผู้เข้าร่วมโครงการเพิ่มเติมอีก 1 ราย โดยเริ่มรับจำนำเมื่อวันที่ 7 พฤษภาคม 2552 วันละประมาณ 200 ตัน

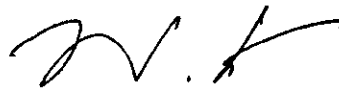
6) จังหวัดระยองได้รับการจัดสรรปริมาณรับจำนำ 59,254 ตัน ผลการรับจำนำ ณ วันที่ 16 พฤษภาคม 2552 มีเกษตรกรที่จำนำผลผลิตแล้ว 576 ราย ปริมาณรับจำนำ 5,799 ตัน ทั้งนี้มีเกษตรกรที่จดทะเบียนกับสำนักงานเกษตรจังหวัดระยอง 1,433 ราย พื้นที่เพาะปลูก 46,691 ไร่ ปริมาณผลผลิตรวม 344,763 ตัน (ตัดยอด ณ วันที่ 30 เม.ย.52)

4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า โดยที่จังหวัดระยองมีจุดรับจำนำเพียงจุดเดียว ทำให้การดำเนินรับจำนำเป็นไปอย่างล่าช้า ไม่สามารถรับจำนำผลผลิตจากเกษตรกรได้ทันภายในระยะเวลาโครงการฯ ที่กำหนด ปริมาณจัดสรรยังเหลืออีกมาก และขณะนี้ยังมีเกษตรกรรอการรับจำนำอีก จึงเห็นควรขยายระยะเวลาการรับจำนำให้จังหวัดระยองเป็นกรณีพิเศษ จากเดิม “สิ้นสุดวันที่ 16 พฤษภาคม 2552” เป็นสิ้นสุด “วันที่ 31 สิงหาคม 2552” ภายใต้หลักเกณฑ์และวิธีการที่กำหนดไว้เดิม โดยให้จังหวัดจัดหาลานมัน/โรงแป่ง เข้าร่วมโครงการเพิ่มเติม เพื่อสามารถดำเนินการรับจำนำได้ทันภายในระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้ หากจำเป็นต้องจำนำข้ามจังหวัด หรือต้องจัดหาลานมัน/โรงแป่งจากจังหวัดอื่นเข้าไปดำเนินการ ให้จังหวัดพิจารณาหักลดค่าขนส่งจากราคารับจำนำ หรือจังหวัดเป็นผู้รับผิดชอบค่าขนส่งให้แก่ลานมัน/โรงแป่งในอัตราที่เหมาะสม

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ 4 ต่อไปด้วย
จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

สำนักงานรัฐมนตรี

โทร 0-2507-6699

โทรสาร 0-2547-5266