

คำสั่ง

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๗๕๖

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง
ทิศทางระบบพลังงานทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๑๑๓
ลงวันที่ ๕ มิถุนายน ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงพลังงาน ด่วนที่สุด ที่ พน ๐๕๑๐/๑๘๘๔
ลงวันที่ ๒๑ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติเรื่อง ทิศทางระบบพลังงานทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย
ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงพลังงานได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย
ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพลังงาน
ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
และการสื่อสาร

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
พลังงานทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวงพลังงานทางเว็บไซต์
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 ส.ย. ๒๕๕๒

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๕๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th L6-14-52/เลขฯ

ร.ศ. ๒-๑ ส.ย. 2552
ผอ.สวค. ๒๑ มิ.ย. ๕๒
ผอ.อ.ส.ก. ๒๑ มิ.ย. ๕๒
จ.ท. ๒๑ มิ.ย. ๕๒
จ.ค. ๒๑ มิ.ย. ๕๒

เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
 กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
 เรื่อง ทิศทางระบบพลังงานทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
 ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง ทิศทางระบบพลังงานทางเลือกที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย
 ซึ่งกระทรวงพลังงานได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย
 สภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม
 กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศ
 และการสื่อสารแล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑. รัฐต้องมีโครงการนำร่องระบบผลิตไฟฟ้า ชุมชนผสมผสานแสงแดดและเชื้อเพลิงชีวมวล ขนาดเล็ก (Micro Grid) ระดับตำบล หรือหนึ่งตำบล หนึ่งเมกะวัตต์ โดยให้มีการนำร่องใน ๕ ภาค และมีเป้าหมายเพื่อให้เกิดการพัฒนาพลังงาน ทางเลือกนี้ทั่วประเทศให้เป็น ๗,๘๐๐ เมกะวัตต์ ภายใน ๑๐ ปี เพื่อเป็นต้นแบบการเรียนรู้ ถึงปัญหา อุปสรรค วิธีแก้ไขและผลลัพธ์สำหรับ การปรับปรุงก่อนใช้กับทั่วประเทศ โดยรัฐ มีมาตรการส่งเสริมด้านต่าง ๆ ให้แก่โครงการ นำร่อง เช่น ด้านการลงทุน ภาษี กฎหมาย พัฒนาเครื่องจักรกล และวิชาการเพื่อลด การนำเข้าจากต่างประเทศ โดยประมาณปีละ ๑๖,๐๐๐ ล้านบาท</p>	<p>๑.๑ กระทรวงพลังงานเห็นว่าไม่ควร จำกัดเฉพาะการผลิตพลังงานชุมชน ผสมผสานแสงแดดกับเชื้อเพลิงชีวมวล แต่ควรคำนึงถึงศักยภาพของแหล่งพลังงาน ทดแทนในชุมชนนั้นเป็นหลัก และกระทรวง พลังงานมีแผนการพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๕๑ - ๒๕๖๕) ที่มี แผนส่งเสริมการผลิตพลังงานชุมชนสีเขียว อยู่แล้ว โดยจะเริ่มสาธิตในช่วง ปี พ.ศ. ๒๕๕๓-๒๕๕๔ และขยายผล ทั่วประเทศในช่วงปี พ.ศ. ๒๕๕๕-๒๕๕๙ โดยปัจจุบันได้ดำเนินการสาธิตโครงการ ผลิตพลังงานระดับชุมชน เช่น</p> <p style="padding-left: 40px;">๑.๑.๑ การสาธิตระบบผลิต ไฟฟ้าด้วยพลังงานความร้อนแสงอาทิตย์ และชีวมวลขนาด ๑๐ กิโลวัตต์</p> <p style="padding-left: 40px;">๑.๑.๒ การจัดตั้งระบบผลิต ไฟฟ้าจากชีวมวลระบบแก๊สซิไฟเออร์ (Gasifier) ในระดับชุมชนใน ๔ ภูมิภาค และภายในปี ๒๕๕๔ จะดำเนินการส่งเสริม การผลิตไฟฟ้าจากระบบแก๊สซิไฟเออร์ ประมาณ ๔๔ เมกะวัตต์</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>๑.๑.๓ การสาธิตผลิตก๊าซชีวภาพจากขยะชุมชนประกอบด้วยถังหมักก๊าซชีวภาพจากขยะอินทรีย์ขนาดเล็กให้กับโรงเรียนและชุมชนจำนวน ๕๐๐ ถัง และจะดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ อีก ๑,๒๐๐ ถัง รวมเป็น ๑,๗๐๐ ถัง</p> <p>๑.๑.๔ การสาธิตระบบผลิตก๊าซชีวภาพในระดับชุมชนเพื่อนำมาใช้ทดแทนก๊าซหุงต้มใน ๕ เทศบาลนาร่อง</p> <p>นอกจากนี้ยังมีโครงการก่อสร้างไฟฟ้าพลังน้ำระดับหมู่บ้านและชุมชน โครงการส่งเสริมการผลิตไฟฟ้าจากเซลล์แสงอาทิตย์เพื่อใช้ตามบ้านเรือน โครงการไบโอดีเซลชุมชน และโครงการส่งเสริมการผลิตก๊าซชีวภาพจากมูลสัตว์ เป็นต้น</p> <p>๑.๒ การตั้งเป้าหมายการพัฒนาพลังงานทดแทนนี้ทั่วประเทศให้เป็น ๗,๘๐๐ เมกกะวัตต์ ภายใน ๑๐ ปี ควรพิจารณาจากศักยภาพของวัตถุดิบความเป็นไปได้ทางเทคนิค ความเหมาะสม รวมทั้งความรู้ ความสามารถ การเตรียมความพร้อมของบุคลากรท้องถิ่นทั้งในด้านเทคนิคและการจัดการของแต่ละชุมชน และพื้นที่ด้วยเพื่อพึ่งพาตัวเองได้ โดยไม่จำเป็นต้องเป็นการผลิตพลังงานไฟฟ้าเพียงอย่างเดียวแต่รวมถึงการปลูกพืชพลังงาน การใช้ประโยชน์จากพลังน้ำพลังลม และแสงอาทิตย์ด้วย เพื่อช่วยรองรับพลังงานทางเลือกอื่น</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๒. รัฐต้องมีนโยบายและวิธีการดำเนินการอย่างมั่นคงแน่วแน่และรอบคอบ ในการส่งเสริมการเพาะปลูก การผลิต และการใช้พืชพลังงานอย่างเหมาะสมกับศักยภาพการผลิตของประเทศ เพื่อใช้พลังงานทดแทนหรือพลังงานหมุนเวียนที่สามารถผลิตในประเทศเข้าไปทดแทนในอัตราส่วนที่เหมาะสมและยั่งยืน</p>	<p>๒. กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับข้อเสนอนี้ ปัจจุบันกระทรวงพลังงานกับกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ร่วมมือจัดตั้งคณะทำงานด้านพืชพลังงานเพื่อการวางแผนการส่งเสริมการปลูกพืชพลังงานเป็นพลังงานทดแทนให้สอดคล้องกับแผนการพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี โดยเน้นการเพิ่มผลผลิตต่อไร่โดยไม่ส่งผลกระทบต่อพื้นที่เพาะปลูกพืชที่นำมาใช้เป็นพืชอาหาร และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแนวทางในการบริหารจัดการพืชพลังงานโดยเน้นเรื่องพันธุ์พืชและระบบน้ำเพื่อเพิ่มผลผลิตสำหรับการผลิตเอทานอล ปัจจุบันใช้กากน้ำตาลเป็นวัตถุดิบหลัก ในอนาคตโรงงานเอทานอลจะใช้วัตถุดิบหลักเป็นมันสำปะหลังซึ่งเป็นส่วนที่เหลือจากการส่งออกเป็นพืชอาหาร ขณะนี้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้ของบประมาณเพื่อดำเนินการแผนปฏิบัติการเพิ่มผลผลิตมันสำปะหลัง (จากปัจจุบันที่ผลผลิตเฉลี่ย ๓.๕ ตัน/ไร่ เพิ่มเป็น ๕.๕ ตัน/ไร่ ในปี พ.ศ. ๒๕๕๕)</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๓. รัฐต้องมีแผนแม่บทพลังงานทดแทนแห่งชาติและนโยบายในการบริหารจัดการพืชอาหารและพืชพลังงานอย่างเหมาะสม โดยส่งเสริมให้เหมาะสมกับสภาพพื้นที่และศักยภาพการผลิตในแต่ละภูมิภาค ทั้งนี้ เพื่อให้เกิดประโยชน์ต่อเกษตรกรผู้ผลิตทั้งสองส่วน</p> <p>๔. รัฐต้องมีนโยบายการส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีในการเพาะปลูกและการผลิตเชื้อเพลิงจากพืชพลังงานอย่างมั่นคง เพื่อให้ประชาชนมั่นใจในการปลูกและใช้เป็นเชื้อเพลิงเพื่อเพิ่มกำลังการผลิตและการใช้</p>	<p>๓. กระทรวงพลังงานได้จัดทำแผนการพัฒนาพลังงานทดแทน ๑๕ ปี เสนอให้คณะรัฐมนตรีรับทราบแล้ว เมื่อวันที่ ๒๘ มกราคม ๒๕๕๒ ทั้งนี้ ได้กำหนดเป้าหมายพัฒนาพลังงานทดแทนในประเทศ ประกอบด้วย พลังงานแสงอาทิตย์ พลังลม ไฟฟ้าพลังน้ำขนาดเล็ก ชีวมวล ก๊าซชีวภาพจากน้ำเสีย อุตสาหกรรม ชยะ และเชื้อเพลิงชีวภาพ ทั้งเอทานอลและไบโอดีเซล รวมทั้ง ก๊าซธรรมชาติอัด (CNG) มาใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทนน้ำมันให้ได้ร้อยละ ๒๐ ของการใช้พลังงานขั้นสุดท้ายในปี ๒๕๖๕ และได้ประสานกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ให้นำแผนพลังงานทดแทน ๑๕ ปี ไปใช้เป็นแนวทางในการบริหารจัดการวัตถุดิบให้สนองความต้องการทั้งด้านพลังงานและอาหารอย่างเต็มศักยภาพต่อไป</p> <p>๔.๑ กระทรวงพลังงานเห็นด้วยที่รัฐต้องมีนโยบายส่งเสริมและพัฒนาเทคโนโลยีการเพาะปลูกและการผลิตเชื้อเพลิงจากพืชพลังงานอย่างมั่นคง ทั้งนี้ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์มีแผนจะส่งเสริมการเพิ่มผลผลิตพืชพลังงานอยู่แล้ว โดยไม่ก่อให้เกิดผลกระทบ</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงาน ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ต่อการปลูกพืชที่ใช้ผลิตอาหาร และไม่มีผลต่อการแย่งพืชอาหารไปเป็นวัตถุดิบในการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพ และมีการแต่งตั้งคณะอนุกรรมการขึ้น ๒ ชุด คือ คณะอนุกรรมการส่งเสริมการผลิตพืชพลังงานทดแทนด้านเอทานอล และคณะอนุกรรมการส่งเสริมการผลิตพืชพลังงานทดแทนไบโอดีเซล เพื่อกำกับดูแลพืชพลังงานทดแทน คือ อ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมัน</p> <p>๔.๒ กระทรวงพลังงานได้มีโครงการส่งเสริมการใช้เอทานอลและไบโอดีเซล โดยได้มีการประเมินวัตถุดิบที่มีปริมาณเหลือใช้ของประเทศและพัฒนาระบบการผลิตพืชทั้งอ้อย มันสำปะหลัง และปาล์มน้ำมันให้มีผลผลิตต่อไร่สูงขึ้น เพื่อเป็นมาตรการกระตุ้นตลาดเอทานอลและไบโอดีเซล นอกจากนี้แล้วกระทรวงพลังงานยังได้มีแผนงานการวิจัยและพัฒนาการผลิตเชื้อเพลิงชีวภาพจากพืชที่มีใช้อาหาร เช่น เซลลูโลส และสาหร่าย เพื่อรองรับการใช้เอทานอลและไบโอดีเซลในปริมาณที่สูงขึ้น และเพื่อให้เกิดการพัฒนาอุตสาหกรรมเชื้อเพลิงชีวภาพได้อย่างยั่งยืนและต่อเนื่องในระยะยาว</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๕. รัฐควรมีนโยบายให้สถาบันทางวิชาการด้านพลังงานมีการสร้างบุคลากรและศูนย์การเรียนรู้ในด้านพลังงานอย่างกว้างขวางในชุมชนทั่วประเทศ และติดตามการสนับสนุนอย่างเป็นระบบ โดยเฉพาะการเพิ่มประสิทธิภาพการผลิต เพื่อให้ประเทศไทยพึ่งพาตัวเองและเป็นผู้นำด้านบุคลากรทางพลังงานในกาลต่อไป</p> <p>๖. รัฐต้องมีการวางแผนเมืองและดำเนินการตามผังเมือง เพื่อให้การใช้พลังงานและการคมนาคมเป็นไปอย่างมีประสิทธิภาพและเข้ากับระบบขนส่งทางรางที่กำลังจะสร้างและควรมีมาตรการประหยัดพลังงานผ่านระบบการส่งเสริมควบคุมอาคารทั้งเก่าและสร้างใหม่โดยกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน</p>	<p>๕.๓ การปลูกพืชสับุดำควรส่งเสริมให้ปลูกที่หัวไร่-ปลายนาเพื่อผลิตไบโอดีเซลเป็นการเพิ่มรายได้แก่เกษตรกร เนื่องจากผลผลิตยังไม่คุ้มค่าในการปลูกเชิงพาณิชย์และยังไม่เหมาะที่จะปลูกในพื้นที่ที่มีความอุดมสมบูรณ์ที่สามารถปลูกพืชอาหารได้</p> <p>๕.๑ กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับประเด็นนี้ ด้วยปัจจุบันมีมหาวิทยาลัยหลายแห่งที่ผลิตบัณฑิตและนักวิจัยด้านพลังงาน และกระทรวงพลังงานยังสนับสนุนสถาบันเหล่านี้ในการจัดทำแผนการพัฒนา ศูนย์ เฉพาะทางด้านพลังงานของสถาบัน</p> <p>๕.๒ ควรให้มีหลักสูตรด้านพลังงานทดแทนในระดับ ปวช. ปวส. รวมทั้งมหาวิทยาลัยในท้องถิ่น เช่น มหาวิทยาลัยราชภัฏ มหาวิทยาลัยวลัยลักษณ์ เพื่อให้มีบุคลากรรองรับการขยายตัวการใช้ด้านพลังงานทดแทนในประเทศที่เพิ่มขึ้น</p> <p>๖.๑ กระทรวงพลังงานได้ให้การสนับสนุนด้านการลงทุนพัฒนาโครงการระบบขนส่งและสนับสนุนหน่วยงานที่เกี่ยวข้องกับการวางแผนเมืองในการดำเนินการจัดการคมนาคมให้เกิดการใช้พลังงานอย่างมีประสิทธิภาพ</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๗. รัฐต้องมีนโยบายและแผนงานด้านการจัดการพลังงานที่ได้จากขยะอย่างเป็นระบบและมาตรฐานสากลเพื่อประโยชน์ต่อสุขภาพของประชาชน การรีไซเคิล การผลิตปุ๋ยอินทรีย์ รวมถึงการใช้เป็นเชื้อเพลิงผลิตพลังงาน โดยกำหนดผู้รับผิดชอบที่ชัดเจน</p>	<p>ส่วนการประหยัดพลังงานในอาคารก็มีมาตรการสนับสนุนทั้งอาคารเก่าและใหม่ เช่น การส่งเสริมการใช้อุปกรณ์ประสิทธิภาพสูง และการออกกฎระเบียบของมาตรฐานอุปกรณ์เครื่องใช้ไฟฟ้าประสิทธิภาพสูง รวมทั้งการให้ฉลากอาคารที่มีการออกแบบเพื่อประหยัดพลังงาน โดยการให้มอบเป็นป้ายทอง ป้ายเงิน และป้ายทองแดง</p> <p>๖.๒ กระทรวงพลังงานได้มีการจัดทำแผนอนุรักษ์พลังงานโดยมาจากภาคบังคับ ภาคสนับสนุน ภาคส่งเสริมที่อยู่อาศัยของอาคารและโรงงาน ที่อยู่อาศัย เครื่องจักร และอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน ซึ่งในปี ๒๕๕๑ คาดว่าจะประหยัดได้ ๒๔,๗๐๐ ล้านบาท และเป้าหมายที่วางไว้ในปี ๒๕๕๔ จะประหยัดได้ถึง ๒๐๐,๐๐๐ ล้านบาทต่อปี</p> <p>๗.๑ กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับประเด็นนี้ และได้มีแผนส่งเสริมการผลิตพลังงานจากขยะโดยได้กำหนดเป้าหมายการผลิตพลังงานไฟฟ้าจากขยะชุมชนรวม ๗๖ เมกะวัตต์ ในปี ๒๕๕๔ โดยการให้เงินส่วนเพิ่มราคาซื้อขายไฟฟ้าอีกหน่วยละ ๓.๕๐ บาท กรณี</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ใช้เตาเผาขยะผลิตไฟฟ้าและ ๒.๕๐ บาท กรณีใช้ระบบผลิตก๊าซชีวภาพจากขยะชุมชนเป็นเวลา ๗ ปี อีกทั้งยังให้การสนับสนุนเทศบาลและองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นที่มีขยะไม่เกิน ๑๐๐ ตัน/วัน คัดแยกขยะอินทรีย์มาผลิตก๊าซชีวภาพใช้เป็นเชื้อเพลิงทดแทนก๊าซหุงต้มด้วย โดยในปีนี้จะมีการคัดเลือกเพื่อให้การสนับสนุนเทศบาลจำนวน ๑๐ แห่ง ในปี ๒๕๕๒ และอีก ๑๑ แห่ง ใน พ.ศ. ๒๕๕๔</p> <p>นอกจากนี้กระทรวงพลังงานยังได้ร่วมกับกรุงเทพมหานครและกรมควบคุมมลพิษตั้งคณะทำงานด้านการใช้ขยะผลิตพลังงานเพื่อจัดทำแผนการพัฒนาและส่งเสริมการผลิตพลังงานจากขยะ</p> <p>๗.๒ ควรส่งเสริมให้มีการคัดแยกขยะต้นทางและส่งเสริมการรีไซเคิลและการนำกลับมาใช้ซ้ำ ทั้งในโรงเรียน สถานศึกษาทุกระดับ รวมทั้งส่วนราชการ บ้านเรือนและภาคเอกชนด้วย และเพิ่มค่าธรรมเนียมในการจัดเก็บขยะกรณีไม่ได้คัดแยกขยะและควรมีการปรับแก้กฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการผังเมือง เพื่อให้การจัดตั้งระบบผลิตพลังงานจากขยะสามารถดำเนินการในเขตเมืองได้ บนพื้นฐานของผู้ผลิตขยะต้องเป็นผู้จ่าย</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๘. รัฐต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมและการรับความร่วมมือจากประชาชนผ่านกระบวนการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินการใดๆ ที่เกี่ยวกับการผลิตพลังงานทดแทน</p>	<p>๘.๑ กระทรวงพลังงานเห็นด้วยที่การจัดการสิ่งแวดล้อมจะได้ผลก็ต่อเมื่อภาครัฐมีนโยบายที่ชัดเจน และมีการดำเนินการนโยบายต่อจากหน่วยงานส่วนกลางและภาคเอกชน ประชาชนให้ความร่วมมือ การกำหนดนโยบายไม่ควรให้หน่วยงานภาครัฐเป็นผู้ดำเนินการแต่เพียงฝ่ายเดียว และควรมีการทบทวนที่ผ่านการดำเนินการจัดการขยะที่ผ่านมามีความเหมาะสมกับสภาพและปริมาณขยะของประเทศไทยหรือไม่</p> <p>๘.๒ การพัฒนาโครงการพลังงานจะต้องดำเนินการศึกษาผลกระทบต่อสิ่งแวดล้อมตามระเบียบของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอยู่แล้ว และหากมีการตั้งโรงไฟฟ้ากระทรวงพลังงานยังมีระเบียบให้จัดตั้งคณะกรรมการไตรภาคีเพื่อกำกับดูแลโรงไฟฟ้าไม่ให้ก่อผลกระทบต่อชุมชนโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมตามที่กำหนดไว้ในรัฐธรรมนูญ รวมทั้งการรับรู้ข้อมูลข่าวสารว่าจะได้รับประโยชน์และผลกระทบจากการดำเนินโครงการอย่างไร</p>
<p>๙. รัฐต้องติดตาม ส่งเสริม และพัฒนายานพาหนะรุ่นใหม่ ๆ ในระบบขนส่งคมนาคมที่ใช้เชื้อเพลิงที่เหมาะสมและมีประสิทธิภาพสูง</p>	<p>๙. กระทรวงพลังงานเห็นด้วยกับประเด็นนี้ แต่รัฐบาลจะต้องจัดสรรงบประมาณให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้รับ</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>เช่น รถยนต์ที่ใช้พลังงานไฮโดรเจน อากาศอัดหรือรถยนต์ที่ใช้พลังงานไฮบริด (Hybrid) และพลังงานทดแทนใหม่ๆ เพื่อลดการนำเข้า</p> <p>๑๐. รัฐควรมีมาตรการด้านภาษี ในการสนับสนุนให้มีการพัฒนาองค์ความรู้หรือนวัตกรรมที่เกี่ยวข้องกับพลังงานทดแทน รวมทั้งมาตรการส่งเสริมสำหรับผู้ผลิตและผู้ใช้พลังงานทดแทน</p>	<p>อย่างต่อเนื่องด้วย โดยปัจจุบันได้ดำเนินการติดตามเทคโนโลยีรถยนต์ไฮบริดและไฮโดรเจน การวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีใหม่ เช่น เทคโนโลยีการผลิตไฮโดรเจน การใช้ไฮโดรเจนในรถสามล้อเครื่อง การวิจัยทดลองใช้ E85 ในรถยนต์ เป็นต้น มีแผนการส่งเสริมการจัดหาแหล่งพลังงานไฮโดรเจน เช่น จากกระบวนการแก๊สซิฟิเคชัน พลังงานลม พลังงานแสงอาทิตย์ เพราะในอนาคตคาดว่าไฮโดรเจนจะเป็นแหล่งพลังงานหลักและมีผลต่อการลดการปล่อยก๊าซเรือนกระจก รวมทั้งจัดสรรทุนวิจัยและพัฒนาให้กับบุคลากรของประเทศไทยที่มีความรู้ด้านนี้เพื่อรองรับเทคโนโลยีที่ต้องการพัฒนาในอนาคต รวมทั้งได้มีการจัดทำ Road Map ของการพัฒนาพลังงานไฮโดรเจน ประกอบด้วย ๓ ส่วน คือ การจัดหาไฮโดรเจน เทคโนโลยีของเซลล์เชื้อเพลิง และการประยุกต์ใช้งานของเซลล์เชื้อเพลิง</p> <p>๑๐.๑ กระทรวงพลังงานสนับสนุนประเด็นนี้ ด้วยปัจจุบันได้มีการใช้มาตรการนี้อยู่แล้ว เช่น การส่งเสริมการลงทุนผ่านคณะกรรมการส่งเสริมการลงทุน</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
<p>๑๑. รัฐควรมีนโยบายด้านพลังงานนิวเคลียร์ในทิศทางที่จะทำให้ประชาชนมั่นใจในความปลอดภัยต่อคนและสิ่งแวดล้อม</p>	<p>(BOI) โดยไม่มีการจำกัดว่าเป็นการลงทุนในเขตใดกับโครงการผลิตพลังงานทดแทน การลดภาษีสรรพสามิตรถยนต์ที่ใช้ E20 และ E85 การยกเว้นภาษีให้กับวัตถุดิบที่ใช้ผลิตเซลล์แสงอาทิตย์ การให้เงินอุดหนุนเพื่อดำเนินโครงการอนุรักษ์พลังงานและโครงการด้านพลังงานทดแทน เป็นต้น</p> <p>๑๐.๒ การยกเว้นภาษีกับชุดอุปกรณ์ประหยัดพลังงาน การลงทุนโครงการที่ประหยัดพลังงานโดยผลประหยัดที่ได้จะสามารถนำทยอยมาหักภาษีได้ในเวลา ๕ ปี ขณะนี้ได้เสนอทางกระทรวงการคลังให้สามารถนำมาหักลดหย่อนทั้งหมดได้ในปีเดียว</p> <p>๑๐.๓ ส่งเสริมให้ภาคการนำร่องในการใช้รถยนต์ประหยัดพลังงาน รถยนต์ที่ใช้ E20 และ E85</p> <p>๑๑.๑ กระทรวงพลังงานได้จัดตั้งคณะกรรมการเพื่อเตรียมแผนการศึกษาความเหมาะสมการผลิตไฟฟ้าจากพลังงานนิวเคลียร์ และมีคณะอนุกรรมการฯ อีก ๖ ด้าน เพื่อจัดทำแผนการเตรียมความพร้อมด้านต่างๆ เช่น การประชาสัมพันธ์</p>

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงพลังงานร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	<p>ความปลอดภัยและสิ่งแวดล้อม กฎหมาย โครงสร้างพื้นฐาน การพัฒนาบุคลากร เป็นต้น โดยการดำเนินใน ๓ ปีแรก เป็นการประชาสัมพันธ์เรื่องความปลอดภัย กฎหมาย หากมีการเดินหน้าต่อจะมีการจัดตั้งโรงไฟฟ้านิวเคลียร์ในอีก ๑๕ ปี ข้างหน้า (๒,๐๐๐ เมกะวัตต์)</p> <p>๑๑.๒ ในอนาคตพลังงานนิวเคลียร์จะเป็นพลังงานทางเลือกที่สำคัญ โดยมีปัญหาสำคัญอยู่ที่การยอมรับของประชาชน ซึ่งในทางเทคโนโลยีไม่น่าจะเป็นปัญหา เนื่องจากมีการพัฒนามาหลายรุ่นแล้ว โดยควรมีการจัดตั้งกองทุนให้ประชาชนได้มีส่วนร่วมในการบริหารจัดการ</p>

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๙ มิถุนายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงพลังงานร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงคมนาคม กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยี และกระทรวงเทคโนโลยีสารสนเทศและการสื่อสาร

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 ส.ย. 2552

1-9 ส.ย. 2552

..... 9 ส.ย. 52
..... 9 ส.ย. 52
..... 8 ส.ย. 52