

ด่วนที่สุด

ที่ คค 0206/4231



สคต. 4/210.1

2 มิ.ย. 52

10.254.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 4444
วันที่ 2 มิ.ย. 2552

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

2 มิถุนายน 2552

เรื่อง การเร่งรัดความร่วมมือด้านการขนส่งสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา
และไทยกับมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/8982 ลงวันที่ 27 พฤษภาคม 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง แจ้งว่าสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคม
แห่งชาติได้เสนอเรื่องการเร่งรัดความร่วมมือด้านการขนส่งสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนระหว่างไทยกับ
กัมพูชา และไทยกับมาเลเซีย สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีจึงขอให้กระทรวงคมนาคมพิจารณาเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ความร่วมมือด้านการขนส่งสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนระหว่างไทยกับกัมพูชา

1.1 ข้อเท็จจริง

1.1.1 ประเทศไทยได้เป็นภาคีความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาค
ลุ่มแม่น้ำโขง (GMS Cross Border Transport Agreement : CBTA) ซึ่งความตกลง CBTA จะมีผลในทาง
ปฏิบัติเมื่อประเทศภาคีความตกลงทั้ง 6 ประเทศให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารแนบท้ายความตกลงฯ
ครบทั้ง 20 ฉบับ ดังนั้น ในระหว่างที่แต่ละประเทศยังไม่สามารถให้สัตยาบันภาคผนวกและพิธีสารที่ลงนาม
ไปแล้ว ธนาคารพัฒนาเอเชียจึงเสนอว่าควรมีการเริ่มดำเนินการตามความตกลง CBTA ที่บริเวณจุดผ่านแดน
นาร่องระหว่างประเทศภาคีสัญญาที่มีดินแดนติดต่อกัน ได้แก่ ไทย-ลาว ไทย-กัมพูชา ไทย-เวียดนาม
และไทย-พม่า

1.1.2 ในส่วนของประเทศไทยกับกัมพูชาได้มีการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการ
เริ่มใช้ความตกลงว่าด้วยการขนส่งข้ามพรมแดนในอนุภูมิภาคลุ่มแม่น้ำโขง ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-
ปอยเปต และบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-กัมพูชา ว่าด้วยการแลกเปลี่ยนสิทธิการจราจรระหว่างประเทศ
ณ จุดผ่านแดนอรัญประเทศ-ปอยเปต แต่ยังไม่ได้นำไปสู่การปฏิบัติเนื่องจากปัญหาความสัมพันธ์ระหว่าง
ประเทศในปีที่ผ่านมา

/1.2 ประเด็น ..

1.2 ประเด็นการพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ขอให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการเจรจาข้อตกลงฉบับที่หกความเข้าใจระหว่างไทย-กัมพูชาเพื่อสามารถนำผลไปใช้ในการเจรจาเรื่องการอำนวยความสะดวกทางการค้าในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าระหว่างไทยกับกัมพูชา

1.3 ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมไม่ขัดข้องที่จะประชุมหารือร่วมกับฝ่ายกัมพูชาเพื่อที่ทั้งสองฝ่ายจะสามารถเริ่มการเดินรถระหว่างกันได้ตามบันทึกความเข้าใจระหว่างไทย-กัมพูชา ดังกล่าวข้างต้น เพื่อส่งเสริมการอำนวยความสะดวกทางการค้าระหว่างกัน ซึ่งจะประโยชน์ต่อการขนส่งสินค้าของไทยไปยังกัมพูชา อย่างไรก็ตาม เนื่องจากไทย-ลาว-เวียดนาม กำหนดจะเริ่มเปิดเดินรถขนส่งในเส้นทางมุกดาหาร-สะหวันนะเขต-แดนสะหวัน-ลาวบาว ในวันที่ 11 มิถุนายน 2552 นี้ กระทรวงคมนาคมจึงเห็นว่า หากรอให้มีการประเมินผลการเดินรถในเส้นทางดังกล่าว เพื่อรวบรวมปัญหา/อุปสรรค จากการดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจฯ ระหว่างไทย-ลาว-เวียดนาม ก่อนการประชุมร่วมกับฝ่ายกัมพูชา น่าจะมีความเหมาะสมและจะเกิดประโยชน์สูงสุดต่อทั้งสองประเทศ ทั้งนี้ ช่วงเวลาในการประชุมหารือร่วมกับฝ่ายกัมพูชา อาจเป็นช่วงเดือนกรกฎาคม-สิงหาคม 2552

2. ความร่วมมือด้านการขนส่งสินค้าข้ามแดนและผ่านแดนระหว่างไทยกับมาเลเซีย

2.1 ข้อเท็จจริง

2.1.1 รัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียได้จัดทำบันทึกความเข้าใจ (MOU) ว่าด้วยการขนส่งสินค้านำเข้าเสียง่ายทางถนนจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ เมื่อวันที่ 24 พฤศจิกายน 2522 โดยมาเลเซียยินยอมให้มีการขนส่งสินค้านำเข้าเสียง่าย (ได้แก่ ปลา สัตว์น้ำที่มีเปลือกหุ้มตัว หอย เนื้อสัตว์แช่เย็นหรือแช่แข็ง ผลไม้ ผักสดแช่เย็นหรือแช่แข็ง โดยไม่รวมเนื้อไก่แช่เย็นหรือแช่แข็ง) ทางถนนจากประเทศไทยผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ โดยยกเว้นการชำระอากร ภาษี ค่าธรรมเนียม รวมทั้งค่าธรรมเนียมอื่น ๆ และกำหนดให้ขนส่งสินค้านำเข้าเสียง่ายได้ไม่เกิน 30,000 ตัน/ปี หากเกินจำนวนนี้ จะต้องเสียภาษี/ค่าธรรมเนียมที่เกี่ยวข้อง

2.1.2 ฝ่ายไทยโดยกระทรวงคมนาคมได้พยายามเจรจากับฝ่ายมาเลเซียมาโดยตลอด เพื่อขอให้ฝ่ายมาเลเซียยกเลิกเพดานปริมาณสินค้านำเข้าเสียง่ายของไทยผ่านมาเลเซีย ตามที่นายกรัฐมนตรีของทั้งสองประเทศได้ตกลงกันไว้ นอกจากนี้ กระทรวงคมนาคมยังได้จัดทำร่างความตกลงฉบับใหม่ ใช้ชื่อว่า “ร่างความตกลงระหว่างรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและรัฐบาลมาเลเซียว่าด้วยการขนส่งสินค้าผ่านแดนโดยทางถนน” ซึ่งยกร่างตามแนวทางของกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วยการอำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้าผ่านแดน (ลงนามโดยรัฐมนตรีเศรษฐกิจอาเซียนในระหว่างการประชุมสุดยอดอาเซียน ครั้งที่ 6 เมื่อเดือนธันวาคม 2541) และได้ส่งร่างความตกลงดังกล่าวผ่านกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้ฝ่ายมาเลเซียพิจารณา เมื่อเดือนตุลาคม 2546

2.1.3 กระทรวงคมนาคมได้รับร่างโต้ตอบ (counter draft) จากฝ่ายมาเลเซีย เมื่อเดือนพฤศจิกายน 2550 ใช้ชื่อว่า “ร่างบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการขนส่งสินค้าและผู้โดยสารทางถนนและรถไฟ” กระทรวงคมนาคมจึงได้จัดการประชุมคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจเกี่ยวกับ การขนส่งทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ เมื่อเดือนธันวาคม 2550 เพื่อพิจารณาร่างบันทึกความ เข้าใจ ของฝ่ายมาเลเซีย ซึ่งที่ประชุมมีมติ (1) เห็นชอบให้มีการพิจารณาจัดทำร่างความตกลงไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งทางถนน โดยไม่รวมการขนส่งทางรถไฟ เนื่องจากไทยและมาเลเซียมีสัญญาการเดินรถไฟ ร่วมกัน ตั้งแต่ปี พ.ศ.2497 (2) เห็นชอบให้ยกเลิกเขตแดนปริมาณสินค้า (3) ให้แต่งตั้งคณะกรรมการ พิจารณาจัดทำความตกลงระหว่างไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งทางถนน

2.1.4 โดยที่คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจเกี่ยวกับ การขนส่ง ทางบกกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ แต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี และเมื่อมีการแต่งตั้งคณะรัฐมนตรี ชุดใหม่ กระทรวงคมนาคมจะต้องแจ้งสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อขอให้คณะกรรมการฯ คงปฏิบัติ หน้าที่ต่อไป ทั้งนี้ ในช่วงที่ผ่านมา มีการปรับเปลี่ยนคณะรัฐมนตรีหลายครั้ง จึงมีผลให้การดำเนินงานของ คณะอนุกรรมการฯ ไม่คืบหน้าเท่าที่ควร อย่างไรก็ตาม ขณะนี้ กระทรวงคมนาคมอยู่ระหว่างการศึกษาพิจารณา เปรียบเทียบร่างความตกลงฯ ของไทยและบันทึกความเข้าใจ ของมาเลเซีย ก่อนนำเสนอคณะกรรมการ พิจารณาจัดทำความตกลงระหว่างไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งทางถนน พิจารณาต่อไป

2.2 ประเด็นการพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์ขอให้กระทรวงคมนาคมเร่งรัดการเจรจาข้อติดขัดในบันทึกความเข้าใจ ระหว่างไทย-มาเลเซียเพื่อสามารถนำผลไปใช้ในการเจรจาเรื่องการค้าอำนวยความสะดวกทางด้านการค้า ในการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยความร่วมมือด้านการค้าระหว่างไทยกับมาเลเซีย

2.3 ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพร้อมที่จะประชุมหารือร่วมกับฝ่ายมาเลเซียเพื่อพิจารณาจัดทำร่าง ความตกลงระหว่างไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งทางถนน เพื่ออำนวยความสะดวกในการขนส่งสินค้า และผู้โดยสาร ทั้งนี้ ขึ้นอยู่กับความพร้อมของฝ่ายมาเลเซียด้วย เนื่องจากที่ผ่านมาฝ่ายมาเลเซียไม่เคยมี ทำที่สนใจ หรือต้องการผลักดันการจัดทำความตกลงด้านการขนส่งข้ามแดนและผ่านแดนทั้งในระดับทวิภาคี และระดับภูมิภาค โดยสังเกตจากท่าทีของฝ่ายมาเลเซียจากการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความ ร่วมมือไทย-มาเลเซีย ครั้งที่ 10 เมื่อเดือนมิถุนายน 2550 ที่ประชุมขอให้มาเลเซียจัดการประชุม คณะกรรมการร่วมถาวรไทย-มาเลเซีย ว่าด้วยการขนส่งสินค้านำเข้าเสียง่ายผ่านแดนมาเลเซียไปยังสิงคโปร์ โดยเร็ว เพื่อหารือในประเด็นดังกล่าว แต่ฝ่ายมาเลเซียก็บ่ายเบี่ยงมาโดยตลอด นอกจากนี้ ในเวทีการ ประชุมอาเซียนด้านการขนส่ง ประเด็นที่เป็นปัญหาค้างมานาน คือ การจัดทำกรอบความตกลงอาเซียนว่าด้วย การอำนวยความสะดวกในการขนส่งข้ามแดน ซึ่งเริ่มจัดทำร่างกรอบความตกลง มาตั้งแต่ปี 2543 และ เพิ่งจะได้ข้อยุติในปี 2551 เนื่องจากมาเลเซียขอสงวนสิทธิ์ในการให้ความเห็นต่อร่างความตกลงฯ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อทราบต่อไปด้วย
จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

สำนักความร่วมมือระหว่างประเทศ

โทร 02-280-5638-9

โทรสาร 02-280-1714, 02-281-4829