

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0900/ 9386



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

3 มิถุนายน 2552

เรื่อง ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

เรื่องเดิม

ตามที่รองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ) ได้มีบัญชาเมื่อวันที่ 1 มิถุนายน 2552 สั่งการให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องหารือในประเด็นค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552 อันประกอบด้วยกระทรวงการคลัง สำนักงานประมาณ และสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ในการนี้ ได้ดำริให้กระทรวงการคลังเป็นเจ้าของเรื่องและดำเนินการนำเสนอเพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาภายในวันที่ 3 มิถุนายน 2552 นั้น

เหตุผลความจำเป็น

เมื่อวันที่ 2 มิถุนายน 2552 กระทรวงการคลังโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ (สบน.) ได้มีการจัดประชุมเรื่อง ค่าใช้จ่ายสำหรับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552 ประกอบด้วย รองปลัดกระทรวงการคลัง (นางสาวสุภา ปิยะจิตติ) เป็นประธาน ผู้อำนวยการ สบน. (นายพงษ์ภาณุ เศวตรุนทร์) เป็นรองประธาน รองผู้อำนวยการ สบน. (นายจักรกฤษณ์ พาราพันธกุล) รองอธิบดีกรมบัญชีกลาง (นางอุไร ร่มโพธิ์หยก) ผู้แทนสำนักงานเศรษฐกิจการคลัง ผู้แทนสำนักงานประมาณ ผู้แทนกระทรวงพาณิชย์ ผู้แทนองค์การตลาดเพื่อเกษตรกร (อ.ต.ก.) ผู้แทนองค์การคลังสินค้า (อ.ค.ส.) ผู้แทนธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) และนิติกรชำนาญการ สบน. (นายธีรเดช ลิขิตตระกูลวงศ์) เป็นเลขานุการ ซึ่งค่าใช้จ่ายอันเกี่ยวกับโครงการรับจำนำผลิตผลทางการเกษตร ปีการผลิต 2551/2552 มี 4 รายการ ประกอบด้วย

หน่วย: ล้านบาท

ลำดับ	หน่วยงาน	ค่าใช้จ่าย
1	ธ.ก.ส.	3,523.08
2	อ.ค.ส.	4,993.06
3	อ.ต.ก.	179.48
4	กระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร	30.00
รวม		8,725.62

กระทรวงการคลังได้พิจารณารายการค่าใช้จ่ายที่เหมาะสมและแนวทางในการจัดหาเงิน ซึ่งสรุปได้ ดังนี้

1. ประเด็นค่าใช้จ่าย

(1) ค่าใช้จ่ายของ ธ.ก.ส. จำนวน 3,523.08 ล้านบาท เป็นค่าใช้จ่ายสำหรับการบริหารงานของ ธ.ก.ส. เอง และเห็นควรให้หรือเงินที่จะได้รับจัดสรรจากงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553

(2) ค่าใช้จ่ายของกระทรวงเกษตรและสหกรณ์การเกษตร จำนวน 30 ล้านบาท จ่ายเพียงครั้งเดียวและได้ชำระเป็นที่เรียบร้อยแล้วจากเงินงบประมาณงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อผูกเงินจำเป็น

(3) สำหรับค่าใช้จ่ายของ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. เห็นควรโดยใช้ฐานข้อมูลตัวเลขจากสำนักงานประมาณ ณ เดือนมีนาคม 2552 โดยปรับลดค่าใช้จ่ายเฉพาะในส่วนของ อ.ค.ส. สำหรับค่าใช้จ่ายของ อ.ต.ก. คงเดิม ดังนี้

- 1) ค่าใช้จ่ายของ อ.ค.ส. เป็นจำนวนเงิน 4,918.94 ล้านบาท
- 2) ค่าใช้จ่ายของ อ.ต.ก. เป็นจำนวน 179.48 ล้านบาท

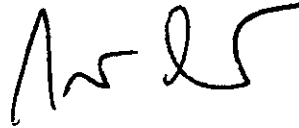
2. แนวทางในการจัดหาเงิน

สำหรับค่าใช้จ่ายของ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. จำนวน 4,918.94 ล้านบาท และ 179.48 ล้านบาท ตามลำดับนั้น เห็นควรให้ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. กู้เงินเพื่อนำมาใช้สำหรับค่าใช้จ่ายโดยกระทรวงการคลังค้ำประกัน ตามนัยพระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และที่แก้ไขเพิ่ม พ.ศ. 2551 มาตรา 27 และมาตรา 29 ได้กำหนดให้กระทรวงการคลังมีอำนาจค้ำประกันรัฐวิสาหกิจโดยจะค้ำประกันเต็มจำนวนหรือแต่บางส่วนก็ได้แต่กระทรวงการคลังจะค้ำประกันแก่รัฐวิสาหกิจที่มีได้ประกอบกิจการอันเป็นสาธารณูปโภคและมีผลประกอบการขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีไม่ได้ ซึ่งในที่ประชุม อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. ได้ยืนยันว่าไม่ได้ขาดทุนติดต่อกันเกินสามปีและในการกู้เงินของ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. จะต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะกรรมการก่อนจึงจะดำเนินการ ในขั้นนี้ ที่ประชุมจึงมอบหมายให้กระทรวง การคลัง ดำเนินการขออนุมัติการกู้เงินและการค้ำประกันเงินกู้จากคณะรัฐมนตรี และมอบหมายให้หน่วยงานทั้ง 2 แห่ง มีหนังสือยืนยันสถานะทางการเงินมายังกระทรวงการคลังทันที ซึ่งในวันที่ 2 มิถุนายน 2552 อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. ได้มีหนังสือยืนยันมายังกระทรวงการคลังว่าผลประกอบการไม่ขาดทุนติดต่อกันเกิน 3 ปี เป็นที่เรียบร้อยแล้ว และขอให้หน่วยงานทั้ง 2 ดำเนินการเสนอคณะกรรมการของแต่ละหน่วยงานเพื่อขออนุมัติกู้เงินต่อไป

สำหรับการกู้เงินของ อ.ค.ส. และ อ.ต.ก. ดังกล่าวข้างต้น ภาระหนี้ต้นเงินกู้ใช้จากงบประมาณรายจ่ายประจำปี พ.ศ. 2553 สำหรับภาระดอกเบี้ยเงินกู้ที่จะเกิดขึ้นสำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้หน่วยงานดำเนินการจัดหาเม็ดเงินเพื่อใช้ดำเนินงานไปก่อน โดยอาจเจียดจ่ายจากงบประมาณของหน่วยงาน ซึ่งรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณชดเชยคืนต่อไปในโอกาสแรก ทั้งนี้ สอดคล้องกับมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจที่ได้เคยอนุมัติไว้แล้ว นอกจากนี้ เห็นควรให้กระทรวงการคลังเป็นผู้พิจารณาจัดหาเงินกู้และดำเนินการเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้ อ.ค.ส. และ
อ.ต.ก. กู้เงินสำหรับเป็นค่าใช้จ่ายจำนวน 4,918.94 ล้านบาท และ 179.48 ล้านบาท ตามลำดับ
และอนุมัติให้กระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้ดังกล่าว

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ
กลุ่มงานกฎหมาย
โทร. 02-265 8050 ต่อ 5913
โทรสาร 02-273 9735