



ที่ กค ๐๕๐๑/๖๕๐๓

กระทรวงการคลัง

ณ.ด. 3/22๐

23 มิ.ย. 52

13.454.

ถนนพระราม ๖ กรุงเทพฯ ๑๐๕๐๐

๒๑ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการและขยายระยะเวลาผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ ค่าปรับปรุงที่จอดรถ
ภายนอกเกาะสีชัง กรมศุลกากร

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๑๕๖ ลงวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๖/ว ๓๕๕ ลงวันที่ ๓ ธันวาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย เอกสารรายละเอียดประกอบการขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการ จำนวน ๑๐๐ ชุด

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

กรมศุลกากร กระทรวงการคลัง ได้รับอนุมัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ รายการปรับปรุงที่จอดรถภายนอกเกาะสีชัง ในวงเงิน ๑๘๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท โดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท ส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ซึ่งตามหนังสือที่อ้างถึง ๑ คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้ผ่อนผันผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการดังกล่าวได้วงเงินรวมสำรองเผื่อเหลือเผื่อขาด เป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๑๘๖ ๕๐ ล้านบาท

๑.๒ ผลการดำเนินงาน

๑.๒.๑ ตามรายการที่ได้รับอนุมัติงบประมาณ เป็นการปรับปรุงท่าจอดเรือภายนอกเกาะสีชัง ซึ่งตามแบบที่เสนอของงบประมาณเป็นการก่อสร้างท่าเทียบเรือทดแทนของเดิมที่ก่อสร้างที่ก่อสร้างใช้งานมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๕๐๗ สภาพชำรุดทรุดโทรม ประกอบกับช่วงเวลาน้ำทะเลลงเรือจะไม่สามารถจอดเทียบท่าได้ จึงทำการก่อสร้างท่าเทียบเรือใหม่ในแนวเดิมพร้อมเพิ่มความยาวออกไปถึงแนวน้ำลึกที่สามารถจอดเทียบเรือได้ตลอดเวลา ต่อมาในขั้นตอนการพิจารณาอนุญาตก่อสร้างของกรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี มีการรับฟังความคิดเห็นของประชาชนผู้มีส่วนได้เสียและเทศบาลเกาะสีชัง เห็นว่า การปรับปรุงและก่อสร้างตามแนวเดิมและเพิ่มความยาวออกไปถึงแนวน้ำลึก ทำให้มีระยะห่างจากท่าเทียบเรือของเทศบาลเกาะสีชัง เพียง ๕๐ เมตร เป็นอันตรายต่อการเทียบท่าของเรือทั่วไปได้ จึงเห็นควรให้เลื่อนแนวก่อสร้างไปด้านทิศตะวันออกอีกอย่างน้อย ๕๐ เมตร กรมศุลกากรจึงจำเป็นต้องสำรวจพื้นที่และทำการปรับรูปแบบรายการก่อสร้างใหม่ตามข้อคิดเห็น

ของประชาชนและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เมื่อปรับปรุงรูปแบบรายการก่อสร้างเรียบร้อยแล้วจึงเสนอขออนุญาตก่อสร้างอีกครั้งหนึ่ง และต่อมามีกรรมการขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี โดยสำนักงานการขนส่งทางน้ำที่ ๖ สาขาชลบุรี จึงได้ออกใบอนุญาตให้ดำเนินการก่อสร้าง พร้อมทั้งให้เรือถอนท่าเทียบเรือเดิม

๑.๒.๒ กรมศุลกากรได้ดำเนินการจัดจ้างตามระเบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ มีผู้ยื่นข้อเสนอ ๓ ราย และผ่านเกณฑ์การพิจารณาให้เป็นผู้มีสิทธิเสนอราคาทั้ง ๓ ราย ผลการแข่งขันเสนอราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ ปรากฏดังนี้

- รายที่ ๑ บริษัท อินเทนซีฟ เมคคานิกส์ จำกัด เสนอราคาสุดท้าย เป็นเงิน ๑๔๔,๙๙๙,๔๔๔ บาท
- รายที่ ๒ บริษัท ยู.ซี.ดี.อินเตอร์เนชั่นแนล จำกัด เสนอราคาสุดท้าย เป็นเงิน ๑๔๕,๐๗๐,๐๐๐ บาท
- รายที่ ๓ บริษัท พร้อมมิตร เอส เอ เอฟ ที จำกัด เสนอราคาสุดท้าย เป็นเงิน ๑๔๕,๙๐๐,๐๐๐ บาท

โดยรายที่ ๑ บริษัท อินเทนซีฟ เมคคานิกส์ จำกัด เป็นผู้เสนอราคาต่ำสุด ต่ำกว่าราคากลางซึ่งเป็นราคาเริ่มต้นการประมูล ๙๗๐,๕๕๖ บาท (ราคากลางเป็นเงิน ๑๔๕,๙๗๐,๐๐๐ บาท) คิดเป็นร้อยละ ๐.๕๐

๑.๒.๓ กรมศุลกากร โดยคณะกรรมการประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ เห็นว่า การประกวดราคาด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ดำเนินการไปด้วยความเรียบร้อย บริษัท อินเทนซีฟ เมคคานิกส์ จำกัด เป็นผู้ให้ราคาต่ำสุด แม้จะต่ำกว่าราคากลางของทางราชการแต่ยังสูงกว่าวงเงินงบประมาณที่ได้รับอีกจำนวน ๗,๔๙๙,๕๕๔ บาท คิดเป็นร้อยละ ๔ (วงเงินงบประมาณ ๑๘๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท) จึงดำเนินการตามแนวทางปฏิบัติตามระเบียบสำนักงานนายกรัฐมนตรีว่าด้วยการพัสดุ ด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. ๒๕๕๔ แจ้งตามหนังสือกรมบัญชีกลาง ด่วนที่สุดที่ นร ๐๔๐๘.๓/ว.๑๑๓ ลงวันที่ ๒๓ มีนาคม ๒๕๕๔ ข้อ ๒ กำหนดว่า "กรณีราคาของผู้เสนอราคายกขึ้นที่คณะกรรมการประกวดราคาเห็นสมควรซื้อหรือจ้าง สูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ให้เรียกผู้เสนอราคายกขึ้นนั้นมาต่อรองให้ต่ำสุดเท่าที่จะทำได้ หากผู้เสนอราคายกขึ้นยอมลดราคาแล้วราคาที่เสนอใหม่ไม่สูงกว่าวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง หรือสูงกว่าแต่ส่วนที่สูงกว่านั้นไม่เกินร้อยละสิบของวงเงินที่จะซื้อหรือจ้าง ถ้าเห็นว่าราคาดังกล่าวเป็นราคาที่เหมาะสมก็ให้เสนอซื้อหรือจ้างจากผู้เสนอราคายกขึ้น หากดำเนินการแล้วไม่ได้ผล ให้คณะกรรมการประกวดราคาเสนอความเห็นต่อหัวหน้าส่วนราชการเพื่อประกอบการใช้ดุลยพินิจว่าสมควรขอเงินเพิ่มเติมหรือยกเลิกการจัดซื้อจัดจ้างครั้งนั้น ทั้งนี้ ให้คำนึงถึงการแข่งขันอย่างเป็นธรรมด้วย" คณะกรรมการฯ จึงได้เจรจาทอรองกับบริษัท อินเทนซีฟ เมคคานิกส์ จำกัด ผู้เสนอราคาต่ำสุด แต่ยืนยันไม่สามารถปรับลดราคาก่อสร้างลงได้อีก เนื่องจากภาวะของราคาวัสดุก่อสร้างมีการเปลี่ยนแปลงสูงขึ้นอย่างรวดเร็ว คณะกรรมการฯ เห็นว่า คำชี้แจงของบริษัทฯ เป็นเหตุเป็นผลและเหมาะสมแล้ว จึงเห็นควรอนุมัติให้จ้างบริษัท อินเทนซีฟ เมคคานิกส์ จำกัด เป็นผู้ทำการก่อสร้างท่าเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชัง ในวงเงิน ๑๔๔,๙๙๙,๔๔๔ บาท ซึ่งรวมภาษีมูลค่าเพิ่มและค่าใช้จ่ายทั้งปวงไว้ด้วยแล้ว และปรับลดระยะเวลาการก่อสร้างคงเหลือ ๖๓๐ วัน

๒. ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กรมศุลกากรได้เสนอให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาความเหมาะสมของวงเงินตามผลการประกวดราคาจัดจ้างด้วยวิธีการทางอิเล็กทรอนิกส์ และขอทำความเข้าใจในวงเงินที่เกินกว่าวงงบประมาณที่ได้รับแต่ไม่เกินวงเงินตามที่ได้รับอนุมัติหลักการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณที่เมื่อเหลือเมื่อขาดไว้ไม่เกินร้อยละ ๕ สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

๒.๑ โดยที่มีการเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างจากเดิม การปรับปรุงท่าจอดเรือภายนอกเกาะสีชัง เป็นการก่อสร้างทำเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชัง อันเนื่องจากความจำเป็นต้องปรับย้ายแนวการก่อสร้างห่างจากแนวเดิมเพื่อให้ส่งผลกระทบต่อท่าเรือของเทศบาลซึ่งอยู่ในบริเวณใกล้เคียง ตามความเห็นของกรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จังหวัดชลบุรี เป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบในสาระสำคัญของงานที่ทำและวัตถุประสงค์ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงขอให้กรมศุลกากรเสนอเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการพร้อมขยายระยะเวลาการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของรายการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรีตามนัยระเบียบการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๓)

๒.๒ หากคณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เปลี่ยนแปลงรายการ และขยายระยะเวลาการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ และกรมศุลกากรได้ดำเนินการถูกต้องตามกฎหมาย ระเบียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องทุกขั้นตอน โดยพิจารณาประโยชน์ของทางราชการเป็นสำคัญและได้ต่อรองราคาจนถึงที่สุดแล้ว สำนักงบประมาณก็เห็นชอบให้กรมศุลกากรดำเนินการก่อสร้างทำเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชังในวงเงินทั้งสิ้น ๑๙๔,๙๙๙,๕๐๐ บาท โดยให้เบิกจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๗๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท และส่วนที่เหลือผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๖๙,๙๙๙,๕๐๐ บาท

๓. ระเบียบหรือข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๓.๑ ระเบียบว่าด้วยการก่อสร้างนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๓) กำหนดว่า "การเปลี่ยนแปลงรายการหรือการเพิ่มวงเงินก่อสร้างนี้ผูกพันเกินกว่าวงเงินที่คณะรัฐมนตรีอนุมัติให้เสนอขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรี โดยต้องส่งผลการจัดซื้อจัดจ้างหรือรายละเอียดอื่นใดที่เกี่ยวข้องให้สำนักงานงบประมาณพิจารณาเสนอความเห็นประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย"

๓.๒ พระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ได้ปรับวงเงินและระยะเวลาการก่อสร้างนี้ผูกพันสำหรับรายการค่าปรับปรุงที่จอดเรือภายนอกเกาะสีชังวงเงิน ๑๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท และผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๙๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท

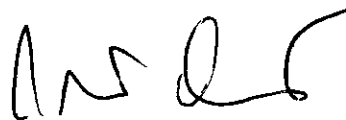
๔. เหตุผลที่ต้องเสนอเรื่อง

โดยที่กรมศุลกากรได้รับอนุมัติงบประมาณ รายการปรับปรุงท่าจอดเรือภายนอกเกาะสีชังในปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ผูกพันงบประมาณปี ๒๕๕๒ ซึ่งต่อมาตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ ขยายเวลาผูกพันออกไปถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ เพื่อทำการก่อสร้างท่าเรือทดแทนท่าเรือเดิมที่มีสภาพชำรุดทรุดโทรมตามระยะเวลาการใช้งานและไม่สามารถจอดเรือได้ในช่วงน้ำลง แต่เนื่องจากมีความจำเป็นต้องปรับย้ายแนวการก่อสร้างห่างจากแนวเดิมเพื่อให้ส่งผลกระทบต่อท่าเรือของเทศบาลซึ่งอยู่ในบริเวณใกล้เคียง ตามความเห็นของกรมขนส่งทางน้ำและพาณิชยนาวี จึงต้องทำการออกแบบก่อสร้างใหม่เพื่อให้สามารถทำการก่อสร้างได้ตามวัตถุประสงค์ของโครงการต่อไป แต่การเปลี่ยนแปลงดังกล่าว

สำนักงานงบประมาณพิจารณาแล้ว เห็นว่า เป็นการดำเนินการที่มีผลกระทบในสาระสำคัญของงานที่ทำและวัตถุประสงค์ ถือเป็นการเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ จึงขอให้กรมศุลกากรเสนอเรื่องขออนุมัติเปลี่ยนแปลงรายการพร้อมขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณของรายการดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี ตามนัยระเบียบการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ข้อ ๗(๓) กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นว่า กรมศุลกากรมีความจำเป็นต้องเปลี่ยนแปลง รายการก่อสร้างท่าเรือใหม่ทดแทนของเดิมที่มีสภาพทรุดโทรมตามระยะเวลาการใช้งานและไม่สามารถจัดเทียบทำได้เมื่อน้ำลง และเพื่อใช้เป็นท่าเทียบเรือสำหรับศูนย์ปฏิบัติการทางทะเล ตลอดจนการเก็บรักษาและการซ่อมบำรุง รวมถึงให้บริการเทียบท่าของเรือส่วนราชการอื่น จึงจำเป็นต้องเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมศุลกากรเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณรายการปรับปรุงท่าจอดเรือภายนอกเกาะสีชัง เป็นรายการก่อสร้างท่าเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชัง ในวงเงินที่ประกวดราคาได้ จำนวน ๑๙๔,๙๙๙,๔๔๔ บาท และขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันโดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ ถึงปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามความเห็นของสำนักงานงบประมาณต่อไป ทั้งนี้ วงเงินงบประมาณและระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีนั้น ตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ กำหนดวงเงินงบประมาณรายการดังกล่าวเป็นเงินทั้งสิ้น ๑๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท โดยจ่ายจากงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๑ จำนวน ๕๐,๐๐๐,๐๐๐ บาท งบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๒ จำนวน ๔๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท ผูกพันงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ จำนวน ๙๗,๕๐๐,๐๐๐ บาท อีกทั้งคณะรัฐมนตรีอนุมัติการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณแล้วจำนวน ๑๙๕,๐๐๐,๐๐๐ บาท เพื่อเหลือเพื่อขาดอีกร้อยละ ๕ รวมเป็นวงเงินงบประมาณทั้งสิ้น ๒๐๔,๔๐๐,๐๐๐ บาท ตามหนังสือที่อ้างถึง ๒

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติให้กรมศุลกากรเปลี่ยนแปลงรายการก่อหนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณ รายการปรับปรุงท่าจอดเรือภายนอกเกาะสีชัง เป็นรายการก่อสร้างท่าเทียบเรือศุลกากรเกาะสีชัง และขยายระยะเวลาการก่อหนี้ผูกพันดังกล่าวข้างต้น เพื่อกรมศุลกากรจะได้ทำสัญญาการก่อหนี้ผูกพันและทำการก่อสร้างตามวัตถุประสงค์ตามที่ได้รับอนุมัติงบประมาณต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมศุลกากร

โทร. ๐-๒๒๔๔-๔๐๗๑

โทรสาร ๐-๒๖๗๑-๘๕๒๑