

ที่ นร ๐๕๐๖/๕๙๕๕

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างอิง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๑๔๒๑
ลงวันที่ ๒๓ กันยายน ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ที่ พม ๐๒๑๒/๑๔๕๕๘
ลงวันที่ ๒๔ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข
๓. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายอิสระ สมชัย) รับไปติดตามและตรวจสอบเรื่องนี้ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย) ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพร้อมความเห็น และผลการพิจารณาของกระทรวง

/การพัฒนา ...

การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ทางเว็บไซต์ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
เพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็น
และข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรัชย์ ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

10 มิ.ย. 2552

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๔

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

(๓5-06-52)/คุณเลข

จ.สท.  5 มิ.ย. 52
ผอ.สทศ. 
ผอ.กลุ่ม 
จวค. 
พิมพ์

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา/ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
เรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/
ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง นโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ
ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับ
หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรมกระทรวง
แรงงาน กระทรวงศึกษาธิการ และกระทรวงสาธารณสุข แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๑. แนวนโยบายหลักในการพัฒนาคุณภาพชีวิตได้แก่ ๑.๑ การเพิ่มคุณภาพและศักยภาพ “คน” ทางร่างกาย จิตใจ สังคม และสติปัญญา ๑.๒ การพัฒนา เสริมสร้างภูมิปัญญาของชุมชน ๑.๓ การขยายโอกาสและการยกระดับภูมิปัญญาท้องถิ่นโดยอาศัยหลัก “พอประมาณ” และ “มีเหตุผล” ๑.๔ การสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากร ความหลากหลายทางชีวภาพ และคุณภาพสิ่งแวดล้อม เพื่อรักษาสสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และใช้ประโยชน์ ๑.๕ การเสริมสร้างระบบและวัฒนธรรม ธรรมภิบาล และประชาธิปไตยในสังคมไทย ๑.๖ ให้ความสำคัญและสนับสนุนให้ประเทศมีการจัดระบบสวัสดิการุให้แก่ประชาชนอย่างทั่วถึง และกว้างขวางในหลายรูปแบบ	๑. แนวนโยบายหลักในการพัฒนาคุณภาพ ๑.๑ กระทรวงศึกษาธิการเห็นว่า แนวนโยบายหลักการพัฒนาคุณภาพชีวิตสามารถใช้กลไกทางการศึกษาเป็นเครื่องมือสำคัญในการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะ ๑.๒ กระทรวงมหาดไทย เห็นว่า ในเรื่องของการกระจายอำนาจไปสู่ท้องถิ่น และการกระจายรายได้ที่เป็นธรรม ปัจจุบันสังคมไทยได้มีการกระจายอำนาจลงไปสู่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในด้านเศรษฐกิจ สังคม การเมืองแล้วเป็นอย่างมาก ซึ่งองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นมีความอิสระในการกำหนดนโยบายระดับท้องถิ่น เพื่อการพัฒนาท้องถิ่น และการบริการสาธารณะ แต่ปัญหาอุปสรรคในการเชื่อมประสานนั้นเกิดจากปัญหาการมีส่วนร่วมของประชาชนในการดำเนินกิจกรรมต่างๆ ขาดความสำนึกในหน้าที่พลเมืองที่จะเข้ามามีส่วนร่วม มีเพียงการเรียกร้องสิทธิอันพึงได้มากกว่าการเสียสละเข้าร่วมพัฒนา ทำให้การใช้จ่ายงบประมาณต้องสิ้นเปลืองไม่เต็มประสิทธิภาพ งบประมาณไม่เพียงพอต่อการพัฒนา โดยเฉพาะในการทำงานด้านสวัสดิการสังคมองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นต้องรับภาระในการดูแลประชาชนท้องถิ่นเกินความจำเป็นหรือความเหมาะสม

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตสำหรับกลุ่มคนที่มีลักษณะเฉพาะ ๑๐ กลุ่ม ซึ่งมีปัญหาร่วมด้านทัศนคติของสังคม การเข้าไม่ถึงหรือไม่ได้รับสวัสดิการของสังคม และการขาดการสนับสนุนส่งเสริมให้มีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหของตนเอง รัฐควรมีนโยบายเพื่อแก้ไขปัญหาดังต่อไปนี้ ๒.๑ ส่งเสริมการเรียนรู้ร่วมของสังคม ทั้งในและนอกระบบการศึกษาเพื่อให้สังคมเข้าใจและเคารพความแตกต่าง พร้อมทั้งจะช่วยกันลดความเหลื่อมล้ำของคนร่วมสังคมและปรับเปลี่ยนพฤติกรรม การเลือกปฏิบัติที่มีต่อเพื่อนร่วมสังคมด้วยกัน ๒.๒ พัฒนาและส่งเสริมให้สังคมไทยในทุกระดับ จัดระบบสังคมสวัสดิการสำหรับผู้ด้อยโอกาส ทั้งส่วนที่รัฐจัดให้และระบบสวัสดิการที่ชุมชนหรือกลุ่มอาชีพร่วมกันดำเนินการเพื่อให้บรรลุการมีหลักประกันด้านปัจจัย ๔ แก่ทุกคน ๒.๓ องค์กรของรัฐต้องมุ่งมั่นที่จะเป็นองค์กรต้นแบบที่มีการดำเนินงานโดยปราศจากการเลือกปฏิบัติเนื่องจากความแตกต่างทางเพศ อายุ เชื้อชาติ ศาสนา ชาติพันธุ์ วัฒนธรรม โดยยึดหลักการเคารพสิทธิมนุษยชนขั้นพื้นฐาน และคำนึงถึงศักดิ์ศรีความเป็นมนุษย์และความเท่าเทียม	๒. การพัฒนาคุณภาพชีวิตสำหรับกลุ่มคนที่มีลักษณะเฉพาะ ๑๐ กลุ่ม ๒.๑ กระทรวงมหาดไทยเห็นควรเน้นประเด็นสำคัญที่กำหนดไว้ตามรัฐธรรมนูญ คือ การมีส่วนร่วมของประชาชนซึ่งจะช่วยให้การกำหนดเป้าหมายคุณภาพชีวิตเป็นไปตามแนวทางที่ประชาชนต้องการ ครอบคลุมทั่วถึงและเป็นธรรมเหมาะสมกับความจำเป็นเดือดร้อน ผู้ที่สมควรได้รับการดูแลในลำดับต้น และสถานการณ์ในแต่ละท้องถิ่นมากกว่า การตอบสนองสิทธิให้แก่บุคคลทั่วไป และสอดคล้องกับข้อเสนอที่ให้ความสำคัญและสนับสนุนให้ประเทศมีการจัดระบบสวัสดิการให้กับประชาชนอย่างทั่วถึงและกว้างขวางในหลายรูปแบบโดยเฉพาะสวัสดิการขั้นพื้นฐานที่ประชาชนพึงมีและพึงได้ โดยประชาชนมีส่วนร่วม เช่น การจัดตั้งกองทุนต่างๆ ประชาชนควรเป็นผู้ริเริ่มและดำเนินการโดยการสนับสนุนของรัฐบาลบางส่วน ประชาชนร่วมด้วยบางส่วนจึงจะเหมาะสมและสอดคล้องกับการนํานโยบายไปปฏิบัติ สำหรับการจัดทำยุทธศาสตร์หลักเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตของคนไทยตามกรอบแนวคิดเศรษฐกิจพอเพียง ด้านการพัฒนาคน โดยการพัฒนาเพื่อสร้างภูมิคุ้มกันที่ดีในตัวเองแก่ประชาชนควรจะต้องเพิ่มในเนื้อหาการมีส่วนร่วมของประชาชนจิตสำนึกของการเป็นพลเมืองที่จะมีส่วนร่วมและในด้านครอบครัวเข้มแข็งและการสร้างสภาพแวดล้อมในการดำรงชีวิต ควรปลูกฝังเรื่องการดูแลและพึงพิงให้การช่วยเหลือภายในครอบครัวและชุมชน

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคง ของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒.๒ สำหรับกลุ่มคนที่มีลักษณะเฉพาะ ๑๐ กลุ่ม นั้น กระทรวงมหาดไทยมีความเห็นเพิ่มเติมด้วยว่า ๒.๒.๑ กลุ่มเด็กและเยาวชนควรเพิ่มการเอาใจใส่ต่อการพัฒนาเด็กที่มีความสามารถพิเศษ โดยเฉพาะอย่างยิ่งในชนบท ๒.๒.๒ กลุ่มผู้หญิงสมควรเข้าไปช่วยเหลือกลุ่มครอบครัวที่มีผู้ปกครองเพียงคนเดียว (single parent) ๒.๒.๓ กลุ่มผู้สูงอายุ รัฐบาลต้องเตรียมพร้อมกับการรับมือกับข้อบกพร่องที่ต้องดูแลผู้สูงอายุมากขึ้นไม่ว่าในเรื่องสุขภาพอนามัย การจัดกิจกรรมหลากหลายที่จะช่วยให้ผู้สูงอายุได้บำเพ็ญประโยชน์เพื่อสังคมในด้านต่างๆ โดยเฉพาะการเข้าไปช่วยเหลือเหล่าผู้สูงอายุที่ไม่มีบุตรหลานดูแลหรือทอดทิ้งอย่างเป็นรูปธรรม รวมทั้งการเตรียมความพร้อมด้านสิ่งอำนวยความสะดวกด้านต่างๆ ให้เพียงพอแก่ผู้สูงอายุที่เพิ่มจำนวนมากขึ้น และในเอกสารข้อมูลสถานการณ์กลุ่มผู้สูงอายุที่กำหนดว่าในปี ๒๕๖๓ มีจำนวนผู้สูงอายุ ๑๑ ล้านคน ข้อมูลดังกล่าวไม่ตรงกับรายงานสถานการณ์ผู้สูงอายุ พ.ศ. ๒๕๕๐ ของมูลนิธิสถาบันวิจัยและพัฒนาผู้สูงอายุไทย ซึ่งคาดว่าจะมีผู้สูงอายุจำนวน ๑๖.๘ ล้านคน ๒.๓ กระทรวงศึกษาธิการเห็นควรให้ความสำคัญกับการส่งเสริมให้มีการพัฒนารูปแบบการให้บริการและการพัฒนาคุณภาพชีวิตเฉพาะในแต่ละกลุ่มเป้าหมายโดยคำนึงถึงสภาพความต้องการและความแตกต่างระหว่างบุคคล

ข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษา	ความเห็นกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง
	๒.๔ กระทรวงสาธารณสุขให้ความเห็นว่าในกลุ่มคนไร้สัญชาติ กลุ่มชาติพันธุ์ คนไทยพลัดถิ่น และกลุ่มแรงงานข้ามชาติ กระทรวงสาธารณสุขต้องแบกรับภาระเป็นค่าใช้จ่ายในการรักษาพยาบาลซึ่งเป็นงบประมาณในการดูแลและรักษาสุขภาพของประชากรต่างด้าวที่เข้าเมืองโดยผิดกฎหมายหรือหลบหนีเข้าเมือง รวมทั้งผู้ติดตาม อีกทั้งกลุ่มคนไร้สัญชาติ กลุ่มชาติพันธุ์ที่ไม่สามารถใช้กองทุนประกันสังคม ซึ่งตามข้อเท็จจริงต้องรับภาระค่าใช้จ่ายต่อปีจำนวนมาก โดยเฉพาะอย่างยิ่งในสถานบริการตามแนวชายแดนซึ่งมีความจำเป็นที่รัฐพึงต้องสนับสนุนงบประมาณพิเศษดังกล่าวในลำดับต่อไป ไม่ใช่งบประมาณปกติของกระทรวงสาธารณสุขที่ได้รับการสนับสนุนมาเพื่อคนไทยเท่านั้น ๒.๕ กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์เสนอกลไกคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติให้เป็นกลไกหลักในการประสานงานและขับเคลื่อนกลไกที่รับผิดชอบนโยบายการพัฒนาคุณภาพชีวิตคนไทยและกลุ่มเป้าหมายเฉพาะเพื่อให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อไป

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

/๒. ...

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวง
การพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ร่วมกับสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กระทรวงมหาดไทย กระทรวงแรงงาน กระทรวงวัฒนธรรม กระทรวงศึกษาธิการ
และกระทรวงสาธารณสุข

๓. มอบหมายให้รัฐมนตรีประจำสำนักนายกรัฐมนตรี (นายสาทิตย์ วงศ์หนองเตย)
และรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ (นายอิสระ สมชัย)
รับไปติดตามและตรวจสอบเรื่องนี้ด้วย

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๐ มิถุนายน พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี