

ด่วนที่สุด

ที่ ทส 0204.5/ 1186



สวค. 1/248	รับที่ 4214
๑๖.6 พ.ค. 2552	รับ 26 พค 52 เวลา 8.40
เวลา 10.10 น.	

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

25

พฤษภาคม 2552

เรื่อง สรุปผลการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ สมัยที่ 17
และการประชุมหารือร่วมกับธนาคารโลก

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย
1. Policy options and practical measures to expedite implementation in agriculture, rural development, land, drought, desertification and Africa
 2. เอกสารข่าวสารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
 3. รายละเอียดผู้ร่วมประชุมหารือร่วมกับธนาคารโลก

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0402/2986 ลงวันที่ 20 เมษายน 2552 นายกรัฐมนตรีอนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเดินทางไปประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติสมัยที่ 17 ณ สำนักงานใหญ่สหประชาชาติ ณ นครนิวยอร์ก และหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0402/3558 ลงวันที่ 4 พฤษภาคม 2552 อนุมัติองค์ประกอบคณะผู้แทนไทย โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เป็นหัวหน้าคณะผู้แทนไทยเดินทางไปประชุมหารือร่วมกับประธานธนาคารโลก ณ กรุงวอชิงตันดีซี สหรัฐอเมริกา ระหว่างวันที่ 12-17 พฤษภาคม 2552 นั้น ในการนี้ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ขอสรุปผลการประชุมในสาระสำคัญ ดังนี้

1. การประชุม CSD 17

1.1 กรอบเจรจา (Negotiating Text)

ที่ประชุมยึดกรอบเจรจาตามมติที่ประชุมเตรียมการประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติสมัยที่ 17 (Intergovernmental Preparatory Meeting for the 17th Session of the United Nations Commission on Sustainable Development (CSD 17) ประกอบด้วย 6 หัวข้อหลัก (Thematic Issues) คือ (1) เกษตรกรรม (2) การพัฒนาชนบท (3) ที่ดิน (4) ความแห้งแล้ง (Drought) (5) การแปรสภาพเป็นทะเลทราย (Desertification) และ (6) แอฟริกา

1.2 การกล่าว...

1.2 การกล่าวถ้อยแถลงและข้อเสนอแนะของคณะผู้แทนไทยโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

1.2.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวถ้อยแถลงและข้อเสนอแนะ ในรอบประชุมหารือ (Roundtable Plenary) ภายใต้หัวข้อ Responding to food crisis through sustainable development วันที่ 13 พฤษภาคม 2552 เวลา 15.00-15.45 น. มีสาระดังนี้

ไทยขอใช้โอกาสนี้แลกเปลี่ยนประสบการณ์ เกี่ยวกับวิกฤตการณ์การขาดแคลนอาหาร (Crisis of food shortage) ว่าควรมีการดำเนินการ ดังนี้

- (1) การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร (increasing agriculture production)
- (2) การจัดหาโครงสร้างพื้นฐาน (providing infrastructure)
- (3) การจัดการทรัพยากรดินและน้ำอย่างผสมผสานเพื่อการพัฒนาอย่างยั่งยืน
- (4) ให้การสนับสนุนรูปแบบการจัดการการเงินรวมทั้งเงินสนับสนุน
- (5) การเข้าถึงตลาด (market access) ของผู้ผลิตสินค้าเกษตรในชนบท ซึ่งเป็น

เกษตรกรรายย่อย

ทั้งนี้ประเทศไทยมีประสบการณ์ในการจัดการเพื่อนำไปสู่แนวทางดังกล่าวผ่านกลไก และแผนงาน ดังนี้

- การให้การสนับสนุนการเงิน ในระบบสินเชื่อรายย่อย หรือ Micro Credit System ซึ่งเป็นที่รู้จักเป็นอย่างดีในคำจำกัดความของ One Million Baht One Village โดยมีหลักการว่ารัฐให้การสนับสนุนเงินทุนหมู่บ้านละหนึ่งล้านบาท เพื่อให้ประชาชนในหมู่บ้านบริหารจัดการใช้เงินดังกล่าวด้วยตนเอง เพื่อลดปัญหาการกู้เงินดอกเบี้ยสูงของประชาชนในหมู่บ้าน ซึ่งจากประสบการณ์ที่ดำเนินมา 7 ปี นั้นถือว่าได้ผลที่ดี

- การแก้ไขปัญหา ในการจัดหาหน้าสำหรับการเกษตรอันเนื่องมาจากการที่ประเทศไทยมีระบบการชลประทานครอบคลุมพื้นที่เกษตรกรรมเพียง 30 เปอร์เซ็นต์ โดยที่เหลือ 70 เปอร์เซ็นต์ ต้องจัดหาน้ำจากแหล่งอื่น ๆ

- การเพิ่มผลผลิตทางอาหาร โดยการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ที่ดินซึ่งเปลี่ยนจากการปลูกพืชปีละครั้งเป็นปีละสามครั้ง รวมทั้งการให้ความสำคัญต่อการจัดการป่าไม้ด้วยการนำระบบ Geographic Information System (GIS) และ Management Information System (MIS) มาใช้ซึ่งประสบผลสำเร็จอย่างมาก

1.2.2 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวถ้อยแถลงและข้อเสนอแนะ ในการประชุม Closed Ministerial Meeting with UN System and Heads of Governing Councils/Executive Boards of UN Organization Part Two วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 เวลา 08.30-10.00 น. มีสาระดังนี้

/การพัฒนา...

การพัฒนาอย่างยั่งยืนในแนวคิดเรื่อง Green Economy นั้น รัฐบาลต้องให้ความสำคัญอย่างดีและอย่างมั่นคง (good and strong) โดยการที่จะก้าวไปสู่ Green Revolution ได้จะต้องดำเนินการหลายๆ อย่างเพื่อแก้ปัญหาความยากจนของประชาชนระดับรากหญ้า โดยจะต้องทำให้เกิดการมีส่วนร่วมอย่างมากของประชาชน ดังนั้นหนทางที่ดีที่สุดก็คือการกระจายอำนาจจากส่วนกลางลงไปสู่ท้องถิ่น การสนับสนุนประชาชนระดับท้องถิ่นในเรื่อง การเพิ่มผลผลิต การเพิ่มรายได้ และการให้ประชาชนในท้องถิ่นมีโอกาสแสดงความคิดเห็นถึงความต้องการของท้องถิ่น เพื่อให้การสนับสนุน ของรัฐตรงความต้องการของท้องถิ่น ซึ่งจะทำให้ท้องถิ่นอยู่ได้ด้วยตัวเองอย่างยั่งยืน

ที่ผ่านมารัฐบาลมีการกระจายอำนาจลงสู่ท้องถิ่นพร้อมมอบโอกาสการบริหาร รวมทั้งเม็ดเงินให้ท้องถิ่นไปดำเนินแผนงานจัดการน้ำแบบบูรณาการ (Integrated Water Management) ซึ่งปัจจัยสำคัญของการพัฒนาอย่างยั่งยืนคือต้องการให้ท้องถิ่นเกิดความรู้สึกว่าตนนั้นเป็นเจ้าของ (Ownership) ในสิ่งที่ส่วนกลางมอบให้ไปซึ่งรวมถึงการมอบความรู้จากงานวิจัยและพัฒนาอย่างยั่งยืน ด้วย และการที่จะเกิดความยั่งยืนจากการปฏิบัติแผนงานได้นั้น คนจะต้องมีงานทำ ดังนั้นการมอบสิ่งใดลงไปจะต้องก่อให้เกิดการสร้างงาน (create job) ขึ้นในท้องถิ่นให้ได้

1.2.3 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กล่าวถ้อยแถลงและข้อเสนอแนะ ในรอบประชุมหารือ (Roundtable Plenary) ภายใต้หัวข้อ Integrated Management of Land and Water Resources for Sustainable Agriculture and Rural Development วันที่ 14 พฤษภาคม 2552 เวลา 15.00-15.45 น. มีสาระดังนี้

การพัฒนาชนบทรัฐบาลจะต้องไม่ลืมองค์ประกอบที่สำคัญคือเกษตรกร และทรัพยากรน้ำ โดยจะต้องหาคำตอบให้ได้ว่าทำอะไร รัฐจึงจะเข้าถึงผู้ใช้น้ำได้

เมื่อก้าวถึงการเกษตรสิ่งสำคัญที่จะต้องนึกถึงคือผลผลิต ซึ่งผลผลิตเป็นปัจจัยที่ส่งผลต่อวิกฤติทางอาหาร ดังนั้นการจัดการให้เกษตรกรมีความยั่งยืนในทางรายได้จึงเป็นสิ่งที่มีความสำคัญในลำดับต้น นอกจากนี้เรายังต้องหาคำตอบให้ได้ว่าทำอะไรเราจึงจะมอบอำนาจโดยเต็มให้เกษตรกรเหล่านี้พร้อมๆ กับการถ่ายทอดเทคโนโลยี ให้ความรู้ และการสร้างรายได้ ผลของวิกฤติเศรษฐกิจทำให้เกษตรกรสูญเสียรายได้จากราคาพืชผลที่ตกต่ำ ในขณะที่เดียวกันเกษตรกรก็ขาดเทคโนโลยีในการผลิตที่ยั่งยืน ที่จะนำไปสู่วิทยาการการเก็บเกี่ยวให้ผลผลิตเกิดมูลค่าเพิ่ม อันส่งผลถึงการสร้างงานและการสร้างโอกาส ซึ่งการสร้างมูลค่าเพิ่มถือเป็นปัจจัยที่มีความสำคัญมากที่สุดของเกษตรกร เพื่อส่งเสริมการเข้าสู่ตลาด และการแข่งขัน การให้ท้องถิ่นมีโอกาสบริหารตนเองทั้ง การตัดสินใจ การเข้าถึงข้อมูลข่าวสารจะทำให้สนองต่อการแก้ไขปัญหาท้องถิ่นได้ถูกต้อง เนื่องจากเป็นกลุ่มที่รู้ความต้องการที่แท้จริง

ในการนี้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเอกสารข่าวสารกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ซึ่งเสนอประเด็นจัดการทั้ง 6 หัวข้อหลักประกอบการกล่าวถ้อยแถลงและข้อเสนอแนะ เผยแพร่ในการประชุมระดับสูง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

/1.3 สรุปผล...

1.3 สรุปผลประชุมคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติสมัยที่ 17 (the 17th Session of the United Nations Commission on Sustainable Development: (CSD 17)

ที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบเอกสารทางเลือกนโยบายและมาตรการทางปฏิบัติเพื่อเร่งรัดการปฏิบัติในเรื่องเกษตรกรรม การพัฒนาชนบท ที่ดิน ความแห้งแล้ง การแปรสภาพเป็นทะเลทราย และแอฟริกา (Policy options and practical measures to expedite implementation in agriculture, rural development, land, drought, desertification and Africa) รายละเอียดในสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่งมีประเด็นโดยย่อ ดังนี้

1.3.1 กรอบนโยบาย

ภาคียืนยันพันธกรณี เช่น การให้ความช่วยเหลือ ไทยเน้นย้ำการปรับปรุงคุณภาพการให้ความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนาหรือ ODA-Official Development Assistance การสร้างความมั่นคงทางอาหาร และการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืน ซึ่งอยู่ภายใต้กรอบข้อตกลงต่างๆ อาทิ

- **Monterrey Consensus** เป็นฉันทามติที่ได้จากการประชุมนานาชาติว่าด้วยการระดมทุนเพื่อการพัฒนา (International Conference on Financing for Development) ณ เมือง Monterrey ประเทศเม็กซิโก ระหว่างวันที่ 18-22 มีนาคม 2545 (ค.ศ. 2002) ซึ่ง Monterrey Consensus มีสาระสำคัญในเรื่องการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้ทรัพยากรทางการเงิน การดำเนินการให้บรรลุเป้าหมาย MDGs เพื่อลดปัญหาความยากจนและการคุ้มครองสิ่งแวดล้อม การระดมทุนเพื่อการพัฒนาอย่างครบวงจร ในการจัดระเบียบให้กับระบบการเงิน การพัฒนาเศรษฐกิจระดับรากหญ้า การส่งเสริม Microfinance

- **Paris Declaration on Aid Effectiveness** ได้รับการรับรองในระหว่างการประชุม High-Level Forum on Aid Effectiveness ระหว่างวันที่ 28 กุมภาพันธ์ – 2 มีนาคม 2548 (ค.ศ. 2005) เป็นข้อริเริ่มที่ Economic and Social Council (ECOSOC) Development Co-operation Forum ต้องการจะสร้างประสิทธิภาพการให้ความช่วยเหลือ ODA ให้นำไปสู่การพัฒนาที่ยั่งยืน โดยปฏิญญาปารีสมีหลักการสำคัญ 5 ประการคือ (1) การเน้นให้ประเทศผู้รับมีความรู้สึกเป็นเจ้าของ (Ownership) (2) ความสอดคล้องกับแนวทางการพัฒนาของแต่ละประเทศ (Alignment) (3) การผสมผสานในเชิงนโยบายและแผนร่วมกัน (Harmonization) (4) การจัดการเพื่อให้มีผลสัมฤทธิ์ (Management of Result) และ (5) การร่วมรับผิดชอบ (Mutual Accountability)

- **Accra Agenda for Action** การปฏิบัติตามระเบียบวาระอัคครา ภาคีรับรองเมื่อวันที่ 4 กันยายน 2551 (ค.ศ. 2008) เป็นวาระเร่งรัดให้มีการปฏิบัติตาม Paris Declaration on Aid Effectiveness โดยเน้นย้ำถึงความสำคัญของการเพิ่มพูนประสิทธิภาพการให้ความช่วยเหลือ/ซึ่งประเทศ...

ซึ่งประเทศภาคีจะต้องบูรณาการการให้ความช่วยเหลือระหว่างประเทศเข้าไว้ในแผนงบประมาณแผ่นดิน การพัฒนา นโยบาย (policies) ยุทธศาสตร์ (strategies) และผลงาน (performance) โดยมีข้อตกลงร่วมกันว่าภาคีจะต้องบรรลุข้อผูกมัดที่มีอยู่ภายใต้ Paris Declaration รวมทั้งตกลงว่าประเด็นท้าทายจากปัญหาการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และวิกฤตการณ์อาหาร (food crisis) รวมทั้งวิกฤตการณ์พลังงาน (energy crisis) มีความสำคัญอย่างยิ่งต่อการนำแนวทาง AID Effectiveness ไปปรับใช้ในการแก้ไขปัญหา นอกจากนี้การจัดการปัญหาวิกฤตการณ์อาหารยังมีความจำเป็นที่จะต้องสร้างหุ้นส่วนในระดับ global ทางด้านการเกษตร และด้านอาหาร

- **Doha Declaration on Financing for Development:** outcome document of the Follow-Up International Conference on Financing for Development to Review the Implementation of the Monterrey Consensus แถลงการณ์ฉบับนี้ได้รับความเห็นชอบตามมติที่ประชุม General Assembly ครั้งที่ 63 ณ เมือง Doha ประเทศ Qatar ระหว่างวันที่ 29 พฤศจิกายน – 2 ธันวาคม 2551 (ค.ศ. 2008) สารสำคัญของแถลงการณ์ คือ ยืนยัน 2002 Monterrey Consensus โดยมุ่งที่จะปรับปรุงคุณภาพการให้ความช่วยเหลือเพื่อการพัฒนา (ODA) เพื่อให้ภาคีดำเนินการให้เป็นไปตามพันธกรณีที่ประเทศพัฒนาแล้ว จะต้องบริจาค 0.7 เปอร์เซ็นต์ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติสำหรับการช่วยเหลืออย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนาภายในปี 2015 และให้ได้อย่างน้อย 0.5 เปอร์เซ็นต์ของผลิตภัณฑ์มวลรวมประชาชาติ สำหรับการให้ความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนาภายในปี พ.ศ. 2558 (ค.ศ. 2010) และให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการบรัสเซลส์สำหรับประเทศพัฒนาน้อยที่สุดสำหรับทศวรรษ 2001 ถึง 2010 (Brussels Programme of Action for the Least Developed Countries for the Decade 2001-2010) 0.15 เปอร์เซ็นต์ ถึง 0.20 เปอร์เซ็นต์ สำหรับประเทศพัฒนาน้อยที่สุดไม่ให้เกินปี ค.ศ. 2010 พร้อมทั้งกระตุ้นประเทศที่พัฒนาแล้วซึ่งยังไม่ได้ปฏิบัติตามพันธกรณี ให้มีการดำเนินความพยายามที่เห็นได้ชัดเจน

- **Marrakech 10-Year Framework of Program** ซึ่ง Ten Year Framework of Programmes on Sustainable Consumption and Production Patterns เป็นหัวข้อหลัก (thematic issue) ที่บรรจุอยู่ในรอบ CSD ที่จะเกิดขึ้นต่อไปคือ CSD 18 และ 19 พ.ศ. 2553-2554 (ค.ศ. 2010/2011) โดยอยู่ในรอบเดียวกับ Transport, Chemicals, Waste Management และ Mining ทั้งนี้ para ที่ 15 ของ Johannesburg Plan of Implementation (JPOI) เรียกร้องให้ส่งเสริมและสนับสนุนการจัดทำ กรอบ 10 ปี สำหรับการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน ซึ่ง EU มีข้อเสนอเพื่อเร่งรัดให้มีการดำเนินการเรื่องการผลิตและการบริโภคอย่างยั่งยืนโดยเร็ว ปัจจุบันคณะทำงาน (Task Forces) รวม 7 คณะดำเนินการจัดทำ กรอบ 10 ปี สำหรับการผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน โดยอยู่ในขั้นตอนการยก ร่างกรอบฯ ฉบับที่ 2 หรือ Second Public Draft (30 April 2009) เพื่อใช้เป็นแนวทางขับเคลื่อนการดำเนินงานในระยะ 10 ปีข้างหน้า (10-Year Framework of Programmes: 10 YFP) โดยผ่านขั้นตอน

/ที่เรียกว่า...

ที่เรียกว่ากระบวนการ “Marrakech” อันเป็นกระบวนการปรึกษาหารือโดยการมีส่วนร่วมของผู้มีส่วนเกี่ยวข้อง ทุกกลุ่มในภูมิภาคเพื่อหาทางปรับเปลี่ยนพฤติกรรมไปสู่การผลิตและการบริโภคที่ยั่งยืน (sustainable consumption and production: SCP) ซึ่ง inputs ที่ได้รับจากกระบวนการหารือ จะได้รับการนำเสนอเข้าสู่การพิจารณาในรอบ CSD ที่ 18 และ 19 ปี พ.ศ. 2553-2554 (ค.ศ. 2010/2011)

- ผลการประชุมระหว่างปีของคณะกรรมการว่าด้วยการพัฒนาที่ยั่งยืนแห่งสหประชาชาติ ที่สำคัญ 2 ครั้ง คือระหว่างวันที่ 28 – 30 มกราคม 2552 ที่กรุงเทพฯ (Bangkok) หัวข้อ Summary of Recommendations of the Capacity Development Workshop for Improving Agricultural Productivity, Water Use Efficiency and Rural Livelihoods และระหว่างวันที่ 9 -10 กุมภาพันธ์ 2552 ในการประชุม the Windhoek High-Level Ministerial Declaration on African Agriculture in the twenty-first Century: Meeting the Challenges, Making a Sustainable Green Revolution

โดยการประชุมที่กรุงเทพฯ มีแถลงการณ์กรุงเทพฯ ที่เสนอแนวทางสำหรับการประชุม CSD 17 คือ Summary of Recommendations Capacity Development Workshop for Improving Agricultural Productivity, Water Use Efficiency and Rural Livelihoods (An Intersessional Meeting for CSD-17) ซึ่งมีวัตถุประสงค์หลักในการสร้างความมั่นคงทางอาหารและให้เกิดความสมดุลในระหว่างผลผลิตพืชอาหารและพืชพลังงาน โดยมีข้อเสนอแนะในเรื่องต่างๆ ดังนี้

- การเพิ่มผลผลิตทางการเกษตร
- การส่งเสริมการบูรณาการจัดการทรัพยากรที่ดินและน้ำ
- การเข้าถึงทุนทางสังคม
- การสร้างความมั่นคงในการเข้าถึงการถือครองที่ดิน
- การปรับตัวให้เข้ากับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศ และ
- การผลักดันให้การปฏิบัติเป็นผลสำเร็จ

1.3.2 การปฏิบัติ

รัฐบาลจะปฏิบัติการด้วยทรัพยากรที่มีอยู่และโดยสมัครใจในเรื่องต่างๆ อาทิ

- เกษตรกรรม ส่งเสริมเกษตรกรรมยั่งยืน เช่น เกษตรกรรมอินทรีย์ รวมทั้งส่งเสริม Foreign Direct Investment ในประเทศกำลังพัฒนา โดยสอดคล้องกับนโยบายของประเทศ

- ที่ดิน ส่งเสริมการเข้าถึงสินเชื่อ (Credit) ดอกเบี้ยต่ำของเกษตรกร เพิ่มเติมเงินทุนสำหรับการเริ่มต้นธุรกิจขนาดเล็กแก่เกษตรกรยากจนในการจัดการที่ดิน การใช้เทคโนโลยีและความร่วมมือของเกษตรกรในการปฏิบัติเกษตรกรรมที่ยั่งยืน

- การพัฒนาชนบท กำจัดการไม่รู้หนังสือทั้งที่เป็นรูปแบบเดิมและรูปแบบใหม่ ในชุมชนชนบท รวมทั้งเปิดโอกาสการเข้าถึงการศึกษาระดับอุดมศึกษาที่มีวิชาชีพ ธุรกิจ และการตลาด บรรจุอยู่ในหลักสูตรการฝึกอบรม

- ความแข็งแกร่ง บูรณาการแนวนโยบายและยุทธศาสตร์การปรับตัวรับการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศและการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติโดยยึดกรอบปฏิบัติ Hyogo Framework for Action และ MDGs ซึ่งประเทศไทยมีส่วนเกี่ยวข้องโดยเข้าร่วมประชุม World Conference on Disaster Reduction ณ เมืองโกเบ ประเทศญี่ปุ่น ระหว่างวันที่ 18-22 มกราคม 2548 ซึ่งที่ประชุมมีมติให้ความเห็นชอบกับกรอบการดำเนินงานเฮียวโกะ พ.ศ. 2548-2553 (ค.ศ. 2005-2015) (Hyogo Framework for Action 2005-2015: HFA 2005-2015) และให้ภาคีจัดทำมาตรการลดภัยพิบัติอย่างยั่งยืน ภายใต้กรอบฯ ในการนี้กรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย กระทรวงมหาดไทย ในฐานะหน่วยประสานงานกลาง จัดทำแผนปฏิบัติการลดความเสี่ยงจากภัยพิบัติแห่งชาติในเชิงยุทธศาสตร์ 2553-2562 ดังกล่าวแล้ว และนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาแผนปฏิบัติการฯ ซึ่งคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบเมื่อ 24 มีนาคม 2552 โดยกระทรวงมหาดไทยโดยกรมป้องกันและบรรเทาสาธารณภัย ได้รับมอบหมายให้ เป็นหน่วยประสานงาน กำกับ ดูแลทิศทางการนำแผนปฏิบัติการดังกล่าวไปสู่การปฏิบัติ และติดตามปัญหาการแปรสภาพเป็นทะเลทราย

- การแปรสภาพเป็นทะเลทราย เน้นเรื่องระดมเงินทุนเพื่อให้พอเพียงต่อการนำแผนยุทธศาสตร์ และกรอบงาน 10 ปี การส่งเสริมการปฏิบัติตาม อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย (United Nations Convention to Combat Desertification: UNCCD) (Ten year strategic plan and framework to enhance the implementation of the Convention 2008–2018) โดยในระยะการเพิ่มเติมเงินกองทุน (replenishment) สิ่งแวดล้อมโลกที่จะมีขึ้นในรอบที่ 5 ขอให้ (Global Environment Facility: GEF) พิจารณาจัดหาแหล่งเงินทุนใหม่ ในระดับที่เพียงพอและในกรอบเวลาที่เหมาะสมเพื่อสนับสนุนเงินทุนสำหรับการจัดการปัญหาความเสื่อมโทรมที่ดิน (Land Degradation) ทั้งนี้เป็นไปตามสาระในแผนยุทธศาสตร์ฯ 10 ปี ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมในฐานะ Operational Focal Point ของ GEF ประเทศไทยอยู่ระหว่างประสานงานกับ GEF Secretariat

- แอฟริกา ให้ประเทศผู้รับความช่วยเหลือเพิ่มความรู้สึกในการเป็นเจ้าของ (Ownership) และผลักดันให้เกิดสัมฤทธิ์ผลจากความช่วยเหลืออย่างเป็นทางการเพื่อการพัฒนา

1.3.3 การติดตาม

ให้ภาคีเสริมสร้างขีดความสามารถของ Food and Agriculture Organization (FAO), International Fund for Agricultural Development (IFAD) และ World Food Programme (WFP) ในการเพิ่มความช่วยเหลือแก่ประเทศกำลังพัฒนา และให้ภาคีสันับสนุนภารกิจตามอนุสัญญา

UNFCCC ในการปฏิบัติแผนยุทธศาสตร์ และกรอบงาน 10 ปี การส่งเสริมการปฏิบัติตาม อนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยการต่อต้านการแปรสภาพเป็นทะเลทราย

2. ผลการขอรับการสนับสนุนเสียงเลือกตั้งเป็นสมาชิก CSD ของไทย

เนื่องจากไทยหมดสมาชิกภาพการเป็นสมาชิก CSD ในปี 2551 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม จึงขอให้เอกอัครราชทูตไทยประจำองค์การสหประชาชาติ (นายดอน ปรมดีวินัย) ช่วยประสานเรื่องการสมัครเป็นสมาชิก CSD ต่อจากปี 2550

3. ผลการประชุมหารือร่วมกับธนาคารโลก โดยมีรายละเอียดผู้ร่วมประชุมในสิ่งที่ส่งมาด้วย 3 มีผลสรุป ดังนี้

3.1 รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอผลการประชุมเชิงปฏิบัติการระหว่างประเทศเรื่อง The International Workshop on "A Forgotten Crisis: Arresting Wildlife Depletion in Asia through Strengthened Regional Cooperation and Effective Partnerships" ระหว่างวันที่ 10-12 เมษายน 2552 ณ โรงแรมมณเฑียร พัทยา ชลบุรี ซึ่งไทยเป็นเจ้าภาพร่วมกับ World Bank, Freeland Foundation, United States Agency for International Development (USAID) และ Save the Tiger Fund และหน่วยงานอื่นๆ พร้อมทั้งแจ้งให้ทราบว่า รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กราบเรียนรายงานนายกรัฐมนตรีเพื่อทราบผลการประชุม ซึ่งนายกรัฐมนตรีมีคำสั่งให้หน่วยงานไปปฏิบัติตามผลและข้อเสนอแนะ โดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม แจ้งต่อที่ประชุมเชิงปฏิบัติการฯ ให้ทราบว่าไทยพร้อมจะเป็นเจ้าภาพจัดประชุมระดับรัฐมนตรีในกลุ่มประเทศที่ร่วมต่อต้านการคุกคามเสือ (Tiger range states) เพื่อสืบต่อผลการประชุมเชิงปฏิบัติการฯ และประกาศ ให้ปี พ.ศ. 2553 เป็นปีแห่งการรณรงค์เรื่องเสือ หรือ "Year of the Tiger" ในการนี้ ปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ชี้แจงเพิ่มเติมต่อที่ประชุมหารือว่าระยะเวลาที่เหมาะสมสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีควรเป็นในเดือนพฤศจิกายน 2552

นอกจากนี้ที่ประชุมยังได้หารือแนวทางการขยายผล ASEAN-WEN ออกไปในภูมิภาค และประเทศต่างๆให้เป็น Network ขนาดใหญ่

3.2 กองทุนหมู่บ้าน สินเชื่อรายย่อยระบบใหญ่ที่สุดในโลก

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอประสบการณ์การดำเนินงานกองทุนหมู่บ้าน สินเชื่อรายย่อยระบบใหญ่ที่สุดในโลก ว่าการจัดตั้งกองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ มีวัตถุประสงค์เพื่อให้เป็นแหล่งเงินทุนหมุนเวียนในหมู่บ้าน และชุมชนเมืองสำหรับเป็นกลไกสนับสนุนให้ท้องถิ่นมีขีดความสามารถในการจัดระบบและบริหาร
/จัดการเงิน...

จัดการเงินกองทุนของตนเอง เพื่อสร้างศักยภาพในการเสริมความเข้มแข็งด้านสังคมและด้านเศรษฐกิจของประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนเมืองสู่การพึ่งพาตนเองอย่างยั่งยืน อันเป็นการกระตุ้นเศรษฐกิจฐานรากของประเทศ รวมทั้งเสริมสร้างภูมิคุ้มกันทางเศรษฐกิจและสังคมของประเทศในอนาคต โดยมีหลักการหรือปรัชญาในการเสริมสร้างสำนึกความเป็นชุมชนและท้องถิ่น การให้ชุมชนเป็นผู้กำหนดอนาคตและจัดการหมู่บ้านและชุมชนด้วยคุณค่าและภูมิปัญญาของตนเอง การเกื้อกูลประโยชน์ต่อผู้ด้อยโอกาสในหมู่บ้านและชุมชน การเชื่อมโยงกระบวนการเรียนรู้กันระหว่างชุมชนราชการ เอกชนและประชาสังคม และการกระจายอำนาจให้ท้องถิ่นและพัฒนาประชาธิปไตยพื้นฐาน

3.3 การจัดการน้ำแบบบูรณาการ

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม นำเสนอประสบการณ์การดำเนินงานจัดการน้ำแบบบูรณาการในประเทศไทยที่ต้องแก้ไขปัญหามลพิษทางอากาศ 18 ล้านคนด้วยการขยายพื้นที่การให้บริการน้ำ โดยต้องบริหารจัดการให้การใช้น้ำ ใช้ดินเกิดประโยชน์สูงสุดบนข้อจำกัดของพื้นที่ชลประทานต่อพื้นที่เกษตรกรรม และจะต้องให้ความสำคัญกับการเข้าสู่ตลาด โดยดำเนินการเรื่องการวิจัย พัฒนาและเผยแพร่ถ่ายทอดความรู้เพื่อการแปรรูปสร้างมูลค่าเพิ่ม การสร้าง Brand การพัฒนาระบบตลาดทั้งในและต่างประเทศ การบริหารจัดการโดยศึกษากฎหมายต่างประเทศการนำเทคโนโลยีสารสนเทศมาใช้ในการจัดการระบบโครงข่ายน้ำ

ที่ประชุมเห็นชอบให้มีการประสานงานกันอย่างใกล้ชิดทั้งเรื่องกองทุนหมู่บ้านและการจัดการน้ำแบบบูรณาการ โดยรองประธานธนาคารโลกขอให้นำเอกสารตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำเสนอไปศึกษาในรายละเอียด

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานปลัดกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักความร่วมมือด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมระหว่างประเทศ

โทร./โทรสาร 0 2278 8621