



ที่ พน ๐๓๐๖/๑๒๑๗

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับที่ 2688
วันที่ 26 มิ.ย. 2552

กระทรวงพลังงาน

ถนนพระราม ๑ กทม. ๑๐๓๓๐

พ.ศ. 2/64

26 มิ.ย. 52
10.35 น.

๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างข้อตกลงเบื้องต้น (Head of Agreement, HOA) ระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย (MTJA) กับ บริษัท Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) สำหรับการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม (Unitization) ระหว่างแหล่งสุรียา (Suriya) ในแปลง A-๑๘ ของพื้นที่พัฒนาร่วมไทย-มาเลเซียกับแหล่งสุรียา เซลาตัน (Suriya Selatan) ในแปลง PM ๒ ของประเทศมาเลเซีย

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. Draft of Head of Agreement between Malaysia-Thailand Joint Authority (MTJA) and Petroleum Nasional Berhad (PETRONAS) for the Unitization of Suriya Selatan and Suriya
๒. สำเนาหนังสือองค์การร่วมไทย-มาเลเซียที่ MTJA/LA/๐๘/๐๗๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑
๓. สรุปสาระสำคัญของร่างข้อตกลงเบื้องต้น (HOA) ระหว่างองค์การร่วมไทย-มาเลเซีย และ บริษัท Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) สำหรับการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม
๔. สำเนาความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศตามหนังสือเลขที่ กต ๐๘๐๒ / ๗๖๒ ลงวันที่ ๒๒ กันยายน ๒๕๕๑
๕. สำเนาความเห็นของคณะกรรมการกฤษฎีกาตามหนังสือเลขที่ นร ๐๙๐๑ / ๑๒๗๔ ลงวันที่ ๑๘ พฤศจิกายน ๒๕๕๑

๑. ข้อเสนอ

กระทรวงพลังงาน ขอเสนอให้คณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในร่างข้อตกลงเบื้องต้น (Head of Agreement, HOA) ระหว่างองค์การร่วมไทย -มาเลเซีย (MTJA) กับบริษัท Petroliam Nasional Berhad (PETRONAS) เรื่องการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม (Unitization) จากแหล่งก๊าซธรรมชาติที่อยู่คร่อมพื้นที่พัฒนาร่วมไทย - มาเลเซีย (JDA) กับพื้นที่แปลงสัมปทานในมาเลเซีย ของแหล่งก๊าซสุรียา (Suriya) ในแปลง A-๑๘ ของ JDA กับแหล่งก๊าซสุรียา เซลาตัน (Suriya Selatan) ในแปลง PM ๒ ของมาเลเซีย ดังสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

๒. เรื่องเดิม

๒.๑ องค์การร่วมไทย - มาเลเซีย (องค์การร่วม หรือ MTJA) ซึ่งเป็นองค์กรที่ก่อตั้งขึ้นเพื่อแสวงหาสิทธิแทนรัฐบาลไทยและมาเลเซียในการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วมไทย -มาเลเซีย (Joint Development Area, JDA) โดยเฉพาะอย่างยิ่งปิโตรเลียม ตามบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับมาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วมฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยกับมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญขององค์การร่วม ลงวันที่ ๓๐ พฤษภาคม ๒๕๓๓ และพระราชบัญญัติ

/องค์การร่วม...

องค์กรร่วมไทย-มาเลเซีย พ.ศ. ๒๕๓๓

๒.๒ เมื่อ พ.ศ. ๒๕๔๐ องค์กรร่วม ได้อนุมัติให้บริษัทผู้ประกอบการแปลง A-๑๘ ถือพื้นที่เพื่อการพัฒนา ก๊าซธรรมชาติแหล่งสุริยาครอบคลุมพื้นที่ ๑๖๑.๘ ตารางกิโลเมตร ต่อมาผลจากการสำรวจและประเมินผลในพื้นที่ ดังกล่าวพบว่า โครงสร้างกักเก็บปิโตรเลียมมีความต่อเนื่องครอบคลุมเส้นรอบพื้นที่ JDA เข้าไปในพื้นที่แปลงสำรวจ PM ๒ ของประเทศมาเลเซีย และเพื่อให้เป็นไปตามข้อกำหนดของบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับ มาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์กรร่วมฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ และข้อกำหนดของสัญญาแบ่งปันผล ผลิตในเรื่องการร่วมกันผลิต องค์กรร่วมได้เริ่มเจรจากับ PETRONAS เพื่อให้สามารถบรรลุข้อตกลงในการร่วม กันผลิตจากชั้นกักเก็บปิโตรเลียมที่มีความต่อเนื่องครอบคลุมเส้นรอบพื้นที่ JDA เข้าไปในพื้นที่แปลงสำรวจของ ประเทศมาเลเซีย

๓. ข้อเท็จจริง

๓.๑ ตามสัญญาซื้อขายก๊าซ (Gas Sales Agreement, GSA) แปลง A-๑๘ กำหนดให้ องค์กรร่วมต้องส่งมอบก๊าซธรรมชาติให้แก่ผู้ซื้อระยะที่ ๑ ในอัตรา ๓๙๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน โดยมี PETRONAS เป็นผู้รับก๊าซ และระยะที่ ๒ ในอัตรา ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวัน โดยมีบริษัท ปตท. เป็นผู้รับก๊าซ โดยบริษัทผู้ประกอบการขององค์กรร่วมได้วางแผนที่จะผลิตก๊าซจากแหล่งสุริยาเพื่อส่งขายตามสัญญาภายใน ต้นปี ๒๕๕๒

๓.๒ การผลิตก๊าซจากแหล่งสุริยาขององค์กรร่วมจะไม่สามารถกระทำได้หากไม่ได้รับการ ยินยอมจาก PETRONAS เนื่องจากโครงสร้างกักเก็บปิโตรเลียมมีความต่อเนื่องครอบคลุมพื้นที่พัฒนา ร่วมเข้าไปในพื้นที่แปลงสำรวจ PM ๒ ของประเทศมาเลเซีย ทั้งสองฝ่ายจึงได้เห็นชอบที่จะร่วมกันผลิตในพื้นที่ ดังกล่าว โดยพื้นที่ที่กำหนดให้มีการร่วมกันผลิตแหล่งสุริยา (Suriya Unit Area) มีเนื้อที่พื้นผิวรวม ๑๗๓.๒๒๖ ตารางกิโลเมตร (อยู่ในเขตพื้นที่ JDA ๑๔๒.๐๑๗ ตารางกิโลเมตร และในเขตพื้นที่ประเทศมาเลเซีย ๓๑.๒๐๙ ตารางกิโลเมตร) พร้อมทั้งเห็นชอบในการแบ่งสัดส่วนปิโตรเลียมเบื้องต้น (Initial Tract Participation, ITP) ให้ แปลง -๑๘ ได้รับร้อยละ ๘๕ และแปลง PM ๒ ได้รับร้อยละ ๑๕ โดยกำหนดเป็นข้อตกลงเบื้องต้น (ร่าง HOA) สำหรับการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม

๓.๓ ที่ประชุมองค์กรร่วม ครั้งที่ ๘๐ เมื่อวันที่ ๒๖ เมษายน ๒๕๕๑ ได้ให้ความเห็นชอบใน ร่าง HOA และองค์กรร่วม ได้มีหนังสือที่ MTJA/LA/๐๘/๐๗๓ ลงวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๑ นำส่งร่าง HOA ดังกล่าวมาให้รัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียเพื่อให้ความเห็นชอบ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ อนึ่งรัฐบาลมาเลเซีย ได้เห็นชอบร่าง HOA นี้ด้วยแล้ว

๔.สาระสำคัญของร่าง HOA

ร่าง HOA สำหรับการร่วมกันผลิตปิโตรเลียมนี้ คู่สัญญา ๒ ฝ่าย ได้แก่ MTJA และ PETRONAS

กำหนด...

กำหนดให้มีผลบังคับใช้ทันทีที่มีการลงนาม เพื่อให้สามารถเริ่มผลิตปิโตรเลียมจากพื้นที่ที่กำหนดให้ทำการร่วมกันผลิตได้ และมีผลบังคับใช้จนกว่าจะมีความตกลงการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม (Unitization Agreement, UA) ระหว่างแหล่งก๊าซสุริยา และสุริยา เซลาดัน การพัฒนาแหล่งก๊าซใน Suriya Unit Area จะใช้แผนการพัฒนาแหล่งก๊าซของแปลง A-๑๘ โดยผู้ดำเนินงานในแปลง A-๑๘ จะเป็นผู้ดำเนินงานตามแผนการพัฒนาภายใต้สัญญา Unit Area Operating Agreement (UAOA)

การแบ่งสัดส่วนปิโตรเลียมเบื้องต้น (Initial Tract Participation, ITP) นั้น แปลง A-๑๘ ครอบครอง ๘๕ และแปลง PM ๒ ครอบครอง ๑๕ และ ภายใน ๓ ปี หลังการเริ่มผลิตก๊าซจะมีการทบทวนสัดส่วนปิโตรเลียมใหม่ (re-determination)

ค่าใช้จ่ายสำหรับการดำเนินการปิโตรเลียมใน Suriya Unit Area จะแบ่งกันตามสัดส่วนของ ITP ผู้ได้รับสัญญาแปลง PM ๒ จะรับผิดชอบค่าใช้จ่ายที่เกิดจากการดำเนินงานในอดีต (Past Costs) โดยจะจัดสรรจากรายได้จากการขายก๊าซแหล่งสุริยา เซลาดันให้กับแปลง A-๑๘ โดยแปลง A-๑๘ จะเป็นผู้รับภาระส่วนแบ่งของค่าใช้จ่ายในการลงทุน (CAPEX) และค่าใช้จ่ายในการดำเนินงาน (OPEX) ของ PM ๒ ใน Suriya Unit Area ไปก่อน โดยมีรูปสภาระสำคัญของร่าง HOA ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๕. ขอบกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ บันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยกับมาเลเซียเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วมฉบับลงวันที่ ๒๑ กุมภาพันธ์ ๒๕๒๒ ข้อ ๓ (๖) กำหนดเรื่องการร่วมกันผลิตไว้ด้วย

๕.๒ ความตกลงระหว่างรัฐบาลไทยและรัฐบาลมาเลเซียว่าด้วยธรรมนูญและเรื่องอื่นๆเกี่ยวกับการจัดตั้งองค์การร่วมไทย-มาเลเซียข้อ ๗ (๒) (๑) กำหนดอำนาจและหน้าที่ขององค์การร่วมให้สามารถทำนิติกรรมหรือสัญญาต่างๆ สำหรับหรือที่เกี่ยวข้องเนื่องกับการสำรวจและแสวงประโยชน์จากทรัพยากรธรรมชาติที่ไม่มีชีวิตในพื้นที่พัฒนาร่วม ทั้งนี้ โดยความเห็นชอบของรัฐบาลทั้งสอง

๕.๓ สัญญาแบ่งปันผลผลิตของแปลงสำรวจ A-๑๘ ข้อ ๑๙ กำหนดเรื่อง ข้อตกลงร่วมกันผลิตไว้ด้วย

๖. ความเห็นของกระทรวงพลังงาน

๖.๑ ร่าง HOA ฉบับนี้จะเป็นประโยชน์ต่อการดำเนินงานในพื้นที่ JDA เนื่องจากในร่าง HOA นี้ได้ระบุให้บริษัทผู้ประกอบการแปลง A-๑๘ สามารถดำเนินการผลิตก๊าซจากแหล่งสุริยาได้ทันทีตามแผนการพัฒนาที่ได้วางไว้ ในขณะที่ยังไม่สามารถได้ข้อสรุปในรายละเอียดของความตกลงว่าด้วยการร่วมกันผลิตปิโตรเลียม (Unitization Agreement, UA) ทั้งนี้ก๊าซที่ผลิตได้จากพื้นที่นี้จะทำให้องค์กรร่วมสามารถส่งมอบก๊าซให้แก่ผู้ซื้อตามสัญญาซื้อขายก๊าซธรรมชาติแปลง A-๑๘ ระยะที่สอง จำนวน ๔๐๐ ล้านลูกบาศก์ฟุตต่อวันได้ตามกำหนด โดยจะเป็นการนำส่งก๊าซเข้ามาใช้ประโยชน์ในไทยตามแผนการจัดหาก๊าซธรรมชาติของประเทศไทย

๖.๒ กระทรวงพลังงาน ได้หารือกับกระทรวงการต่างประเทศและสำนักงานคณะกรรมการ

/กฤษฎีกา.....

กฤษฎีกา และได้รับความเห็นจากทั้งสองหน่วยงานว่า ร่าง HOA ระหว่างองค์การร่วมกับ PETRONAS ที่ขอความเห็นชอบจากรัฐบาลในครั้งนี้ ไม่น่าจะเป็นและไม่อยู่ในเงื่อนไขตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ ดังรายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔ และ ๕

๖.๓ อนึ่ง เมื่อองค์การร่วมและ PETRONAS สามารถบรรลุถึงรายละเอียดของ UA แล้วองค์การร่วมจะต้องนำร่าง UA ดังกล่าวเสนอให้รัฐบาลทั้งสองให้ความเห็นชอบอีกครั้ง และกระทรวงพลังงานจะได้นำเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรี ต่อไป

จากข้อพิจารณาข้างต้น กระทรวงพลังงานเห็นควรให้ความเห็นชอบในร่างข้อตกลงเบื้องต้น (HOA) ดังกล่าว เพื่อที่องค์การร่วมและ PETRONAS จะได้มีการลงนามใน ร่าง HOA โดยเร็ว เพื่อให้สามารถผลิตก๊าซจากแหล่งสุริยาได้ และเป็นกรอบในการจัดทำ UA ต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบตามข้อ ๑ ด้วยจะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายวรรณรัตน์ ชาญนุกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพลังงาน

กรมเชื้อเพลิงธรรมชาติ

สำนักบริหารกิจการปิโตรเลียมระหว่างประเทศ

โทร. ๐๒ ๗๙๑-๘๓๒๕-๗

โทรสาร ๐๒ ๗๙๑-๘๓๒๘