



ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๘๐๑ / ๔๘๘๔

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๑๖/๑๔๐๒๓
ลงวันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒

ตามที่สำนักงบประมาณได้มีหนังสือตามสิ่งที่ส่งมาด้วยแจ้งว่า คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๑๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ให้ความเห็นชอบการจัดทำงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ตามที่สำนักงบประมาณเสนอ โดยให้สำนักงบประมาณ ส่งร่างพระราชบัญญัติลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาวิเคราะห์พิจารณาเป็นเรื่องด่วน และแจ้งให้สำนักงบประมาณทราบโดยตั้งใจ เพื่อที่สำนักงบประมาณจะได้นำร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวเสนอต่อคณะกรรมการรัฐมนตรีเพื่อนำเสนอรัฐสภาต่อไป นั้น

บัดนี้ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกາได้ดำเนินการเสร็จแล้ว โดยได้ตรวจสอบร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวร่วมกับผู้แทนสำนักงบประมาณและผู้แทนกรมบัญชีกลาง และได้แก้ไขเพิ่มเติมถ้อยคำในร่างพระราชบัญญัติเล็กน้อย เพื่อให้มีความเหมาะสมและถูกต้องยิ่งขึ้น อนึ่ง สำนักงานฯ มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างพระราชบัญญัติดังต่อไปนี้

(๑) การที่ร่างพระราชบัญญัติลงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๕๓ ไม่มีบทบัญญัติว่าด้วยการตั้งงบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังตามมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยนั้น อาจทำให้เกิดปัญหาโดยแท้จริงได้ว่าร่างพระราชบัญญัตินี้ขัดต่อบทบัญญัติตั้งกล่าว ซึ่งในชั้นการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัตินี้ ผู้แทนสำนักงบประมาณได้ชี้แจงว่ายังไม่ปรากฏข้อเท็จจริงว่า ได้มีการนำเงินคงคลังไปใช้จ่ายตามข้อยกเว้นในมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ซึ่งรัฐบาลจะต้องตั้งงบประมาณรายจ่ายชดใช้เงินคงคลังแต่อย่างใด แต่จากคำชี้แจงของผู้แทนกรมบัญชีกลาง ที่ว่าในทางปฏิบัติที่ผ่านมาจะมีการนำเงินคงคลังไปใช้ในช่วงเดือนกรกฎาคม ดังนั้น สำนักงานฯ จึงเห็นว่า หากปรากฏข้อเท็จจริงในชั้นการจัดทำร่างพระราชบัญญัติของรัฐบาลว่าได้มีการนำ

เงินคงคลังออกไปใช้จ่ายก่อนที่จะมีกฎหมายอนุญาตให้จ่ายแล้ว ก็ต้องตั้งบประมาณรายจ่ายเพื่อชดใช้เงินคงคลังและเหลลงที่มาของรายได้ที่จะนำมาชดใช้เงินคงคลังไว้ในร่างพระราชบัญญัตินี้ด้วย เพื่อให้สอดคล้องกับมาตรา ๑๖๙ วรรคหนึ่ง ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย

(๒) หน่วยงานบางแห่งที่ขอรับการจัดสรรงบประมาณนั้นได้กำหนดแผนงานที่ไม่สอดคล้องกับอำนาจหน้าที่และการกิจของหน่วยงาน จึงเห็นควรที่สำนักงบประมาณจะได้ตรวจสอบในเรื่องดังกล่าวและปรับปรุงให้มีความเหมาะสมสมอีกครั้งหนึ่ง

สำหรับเนื้อหารายละเอียดอื่น ๆ เป็นเรื่องที่สำนักงบประมาณกำหนดขึ้นตามแนวทางของการจัดทำงบประมาณ สำนักงานฯ จึงมีได้แก่ไขเพิ่มเติมแต่อย่างใด

ทั้งนี้ สำนักงานฯ ได้มีหนังสือแจ้งผลการตรวจพิจารณาไปยังสำนักงบประมาณ ด้วยแล้ว และสำนักงบประมาณจะดำเนินการส่งร่างพระราชบัญญัติที่แก้ไขเพิ่มเติมแล้วมายัง สำนักเลขานุการคณะกรรมการรัฐมนตรีโดยตรงเพื่อดำเนินการต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ

(คุณพรทิพย์ ชาลະ)

เลขานุการคณะกรรมการกฤษฎีกา

สำนักอำนวยการ

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙

ฝ่ายกฎหมายการคลัง

โทร. ๐ ๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๔๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๒๖ ๕๑๖๔

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th