



ที่ คค (ปคร) 0204/110

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2428
27 ส.ค. 2552 16.54

๒๗ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง รายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาและคำแปลบันทึกความเข้าใจลับ (Confidential Memorandum of Understanding) ระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ ลงนามเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2551 จำนวน 100 ชุด
2. สำเนามติคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความตกลงว่าด้วยการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2551 จำนวน 100 ชุด
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ที่ กต 0703/1403 ลงวันที่ 20 ตุลาคม 2551 จำนวน 100 ชุด

1. ข้อเท็จจริง

กระทรวงคมนาคมได้จัดให้มีการพบปะเจรจาระหว่างคณะผู้แทนรัฐบาลแห่งราชอาณาจักรไทยและคณะผู้แทนรัฐบาลแห่งสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ระหว่างวันที่ 24-25 กรกฎาคม 2551 ที่กรุงเทพฯ เพื่อหารือกันในเรื่องเกี่ยวกับบริการเดินอากาศระหว่างประเทศทั้งสอง

2. เรื่องที่เสนอ

กรมการขนส่งทางอากาศได้เสนอสรุปรายงานผลการเจรจา มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบผลการเจรจา ตามบันทึกความเข้าใจลับระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์

2.1 ความเป็นมา

2.1.1 ประเทศไทยและสาธารณรัฐฟิลิปปินส์ได้จัดทำความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศระหว่างกัน ลงนามเมื่อวันที่ 27 เมษายน 2496 เพื่อใช้เป็นความตกลงฉบับแม่บทในความสัมพันธ์ด้านการบินระหว่างกัน และทั้งสองฝ่ายได้พบหารือกันเป็นระยะๆ เพื่อตกลงกันในรายละเอียดของการบริการเดินอากาศระหว่างประเทศทั้งสอง โดยพบกันครั้งล่าสุดเมื่อวันที่ 23-24 พฤษภาคม 2538 ที่กรุงมะนิลา

/2.1.2 ...

2.1.2 คณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนฟิลิปปินส์ได้ตกลงให้มีการเจรจาการบินกัน ระหว่างวันที่ 24 - 25 กรกฎาคม 2551 ที่กรุงเทพฯ

2.1.3 คณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลเพื่อพิจารณาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศเป็นประจำ ซึ่งได้รับอนุมัติแต่งตั้งโดยมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 26 ธันวาคม 2549 ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/15864 ลงวันที่ 27 ธันวาคม 2549 ให้มีอำนาจหน้าที่ดำเนินการเจรจาทำความเข้าใจการขนส่งทางอากาศกับรัฐบาลต่างประเทศ เป็นผู้แทนไทยในการพบปะเจรจาดังกล่าว

2.1.4 คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้จัดทำบันทึกความเข้าใจลับ (Confidential Memorandum of Understanding) โดยลงนามร่วมกันเมื่อวันที่ 25 กรกฎาคม 2551 รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 ซึ่งคณะกรรมการผู้แทนรัฐบาลฯ ในคราวประชุมครั้งที่ 3/2551 เมื่อวันที่ 17 กันยายน 2551 ได้มีมติรับทราบผลการเจรจาดังกล่าวแล้ว รายละเอียดปรากฏดังสิ่งที่ส่งมาด้วย 2 และจะต้องนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจลับดังกล่าว และนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการแก้ไขปรับปรุงข้อ 5 ของความตกลงฯ ใบพิกัดเส้นทางบิน และสิทธิความจุกความถี่ต่อไป

2.2 ผลการเจรจา

ในการพบปะเจรจาดังนี้ คณะผู้แทนไทยและคณะผู้แทนฟิลิปปินส์ได้ตกลงกันในรายละเอียดต่าง ๆ ดังต่อไปนี้

2.2.1 การกำหนดสายการบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงข้อ 5 ของความตกลงว่าด้วยบริการเดินอากาศเกี่ยวกับการกำหนดสายการบิน จากเดิมกำหนดให้ภาคีแต่ละฝ่ายมีสิทธิแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดได้ฝ่ายละไม่เกิน 2 สายการบินในแต่ละเส้นทางบิน เปลี่ยนแปลงเป็น ภาคีแต่ละฝ่ายมีสิทธิแต่งตั้งสายการบินที่กำหนดได้หลายสายการบินในแต่ละเส้นทางบิน

2.2.2 ใบพิกัดเส้นทางบิน

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงใบพิกัดเส้นทางบินต่าง ๆ เป็นดังนี้

ก) เส้นทางบินที่ 1 ตามเส้นทางบินของฝ่ายไทยได้เปลี่ยนแปลงจุดในฟิลิปปินส์จากเดิมกำหนดไว้เป็น มะนิลาและแซมบวนกา แก้ไขเป็น มะนิลาและดาเวา สำหรับจุดระหว่างทางและจุดพื้นยังคงไว้เช่นเดิม เนื่องจากปัจจุบันทั้งสองฝ่ายยังใช้สิทธิการรับขนการจราจรเสรีภาพที่ 5 ไม่เต็มที่

/ข) ...

ข) เส้นทางบินที่ 2 และ 4 คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงให้คงไว้

เช่นเดิม

เส้นทางบินของฟิลิปปินส์

เส้นทางบินของไทย

ค) เส้นทางบินที่ 3 คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงปรับปรุงเป็นดังนี้
จุดต่างๆ ในฟิลิปปินส์ ยกเว้น มะนิลาและคลาร์ก-จุดต่างๆ ในไทย
จุดต่างๆ ในไทย-จุดต่างๆ ในฟิลิปปินส์ ยกเว้น มะนิลาและคลาร์ก
ง) คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายได้ตกลงเพิ่มเติมเส้นทางบินอีก 1 เส้นทาง

เป็นเส้นทางบินที่ 5 สำหรับเที่ยวบินรับขนผู้โดยสารผสมสินค้าและเที่ยวบินรับขนเฉพาะสินค้า โดยระบุ
จุดในฟิลิปปินส์ คือ เมืองคลาร์ก

เส้นทางบินของฟิลิปปินส์

เส้นทางบินของไทย

คลาร์ก-จุดต่างๆ ในไทย

จุดต่างๆ ในไทย-คลาร์ก

2.2.3 สิทธิความจุความถี่

คณะผู้แทนทั้งสองฝ่ายไทยได้ตกลงปรับปรุงสิทธิความจุความถี่

เป็นดังนี้

- เส้นทางบินที่ 1 3,250 ที่นั่งต่อสัปดาห์
- เส้นทางบินที่ 2 2,150 ที่นั่งต่อสัปดาห์
- เส้นทางบินที่ 3 2,110 ที่นั่งต่อสัปดาห์
- เส้นทางบินที่ 4 300 ดันต่อสัปดาห์
- เส้นทางบินที่ 5 8,700 ที่นั่งต่อสัปดาห์ สำหรับเที่ยวบินรับ

ขนผู้โดยสารผสมสินค้า และ 700 ดันต่อสัปดาห์ สำหรับเที่ยวบินรับขนเฉพาะสินค้า

2.3 วิเคราะห์ผลกระทบ

ผลการเจรจาการบินในครั้งนี้ ได้มีการปรับปรุงสิทธิการบินต่างๆ ได้แก่
การกำหนดสายการบิน ไปพิกัดเส้นทางบิน และสิทธิความจุความถี่ ซึ่งจะทำให้สายการบินของทั้งสอง
ฝ่ายสามารถขยายการบริการระหว่างไทย-ฟิลิปปินส์ได้มากขึ้นตามแผน เพียงพอต่อปริมาณการจราจร
ที่เพิ่มขึ้น และอำนวยความสะดวกให้สายการบินสามารถขยายบริการยังจุดอื่นๆ ในประเทศคู่ภาคีได้
ตามความต้องการของตลาด อันจะส่งผลดีต่ออุตสาหกรรมการท่องเที่ยว การค้า และการบริการ
ระหว่างประเทศทั้งสองให้เจริญเติบโตอย่างมีศักยภาพต่อไป

2.4 ความเห็นหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมขอเรียนว่า กระทรวงการต่างประเทศได้เคยพิจารณาในประเด็นลักษณะเดียวกันนี้ ในคราวรายงานผลการเจรจาการบินระหว่างไทย-คูเวต ว่ารายงานผลการเจรจา ฉบับดังกล่าว น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และนำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบ ก่อนมอบให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการแลกเปลี่ยนหนังสือทางการทูตยืนยันการแก้ไขปรับปรุงข้อ 5 ของความตกลงฯ ไปพิกัดเส้นทางบิน และสิทธิความจุความถี่ต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง
กองกิจการระหว่างประเทศ
โทร. 0 2280 5638
โทรสาร 0 2281 4829, 0 2280 1714