



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๙๓๓
วันที่ ๒๗.๕๒ เวลา ๑๐.๑๐

ที่ ทส 0304/757

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท
กรุงเทพฯ 10400

1/167
ส.พ.
วันที่ ๑๒.๕.๖๒
เวลา ๐๙.๐๐น.

3 เมษายน 2552

เรื่อง มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม
ที่เป็นอันตราย

1. เรื่องเดิม

1.1 ความเป็นมา

ปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จากข้อมูลของกรมโรงงานอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรม ปี 2551 มีโรงงานจำพวกที่ 2¹ และ จำพวกที่ 3² ทั่วประเทศจำนวน 84,637 แห่ง (ซึ่งจัดเป็นผู้ก่อให้เกิดของเสียอันตรายและผู้รับบำบัด กำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ประมาณ 20,000 แห่ง) โดยเป็นโรงงานที่เข้าสู่ระบบ การจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายอย่างถูกต้อง³ เพียง 11,538 แห่ง หรือคิดเป็นร้อยละ 14 (ทั้งนี้ไม่มีข้อมูลจำนวนโรงงานที่เกี่ยวข้องกับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย) ซึ่งแสดงให้เห็นว่า มาตรการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่มีอยู่ในปัจจุบันยังขาดประสิทธิภาพ ก่อให้เกิดปัญหา การลักลอบทิ้งและการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายอย่างต่อเนื่องดังปรากฏ เป็นข่าวหรือมีการร้องเรียนผ่านสื่อต่าง ๆ และตามสถิติเรื่องร้องเรียนเกี่ยวกับการลักลอบทิ้งกาก อุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายของกรมควบคุมมลพิษ กรมโรงงานอุตสาหกรรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ในรอบ 9 ปีที่ผ่านมา ตั้งแต่เดือนกันยายน 2543 จนถึงเดือนธันวาคม 2551 พบว่ามีการลักลอบทิ้งกาก ของเสียอุตสาหกรรมทั้งสิ้นจำนวน 73 ครั้ง โดยมีแนวโน้มเพิ่มขึ้นเกือบทุกปี แต่มีเพียง 8 เรื่องที่มีการ

/ แจ้งความ...

¹ โรงงานจำพวกที่ 2 ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่เมื่อจะประกอบ กิจการโรงงานต้องแจ้งผู้ให้อนุญาตทราบก่อน ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรไม่เกิน 50 แรงม้าหรือคนงานไม่เกิน 50 คน

² โรงงานจำพวกที่ 3 ตามพระราชบัญญัติโรงงาน พ.ศ. 2535 ได้แก่ โรงงานประเภท ชนิด และขนาดที่การตั้งโรงงาน จะต้องได้รับใบอนุญาตก่อนจึงจะดำเนินการได้ ซึ่งส่วนใหญ่เป็นโรงงานที่มีเครื่องจักรตั้งแต่ 50 แรงม้าขึ้นไป

³ โรงงานที่เข้าสู่ระบบการจัดการกากอุตสาหกรรมอย่างถูกต้อง หมายถึง โรงงานที่มีการแจ้งการขออนุญาตนำกาก อุตสาหกรรม ทั้งที่เป็นอันตรายและที่ไม่เป็นอันตราย ออกนอกบริเวณโรงงานเพื่อบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิลอย่างถูกต้อง

แจ้งความดำเนินคดี ซึ่งในจำนวนนี้มีเพียง 3 เรื่อง เท่านั้น ที่มีหลักฐานเพียงพอจนสามารถดำเนินคดี และลงโทษผู้กระทำผิดได้ เนื่องจากส่วนใหญ่ปัญหาที่เกิดขึ้นมักไม่สามารถติดตามหาผู้กระทำผิดมารับโทษ ตามกฎหมายที่เกี่ยวข้องได้ กองกอกอุตสาหกรรมที่ถูกลักลอบนำมาทิ้งเหล่านั้นก็จะตกเป็นภาระให้แก่ หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยเฉพาะหน่วยงานท้องถิ่น ที่ต้องจัดหางบประมาณในการกำจัดกาก อุตสาหกรรมและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนบริเวณที่มีการลักลอบทิ้ง ตัวอย่างเช่น (1) กรณีการลักลอบ ฝังกลบกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย บริเวณพื้นที่หมู่ที่ 1 ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัด นครราชสีมา เมื่อปี 2547 (2) กรณีการลักลอบฝังกลบกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย บริเวณชุมชน มาบข่า กิ่งอำเภอนิคมน้ำจืด จังหวัดระยอง เมื่อปี 2550 และ (3) กรณีล่าสุด การลักลอบทิ้งกากของ เสียอุตสาหกรรมที่มีลักษณะคล้ายน้ำมันดำ บริเวณเทศบาลตำบลทับกวาง อำเภอแก่งคอย จังหวัด สระบุรี เมื่อปลายเดือนธันวาคม 2551

1.2 ผลการดำเนินงานที่ผ่านมา

การดำเนินการแก้ไขปัญหากลากลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม ที่เป็นอันตราย

(1) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้จัดทำรายงานความก้าวหน้า การแก้ไขปัญหากลากลอบทิ้งฯ บริเวณ ตำบลกลางดง อำเภอปากช่อง จังหวัดนครราชสีมา และข้อเสนอ การแก้ไขปัญหาคณะรัฐมนตรีเมื่อ 4 ตุลาคม 2547 ซึ่งคณะรัฐมนตรีเห็นชอบต่อข้อเสนอให้กระทรวง ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมร่วมกับกระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการทบทวนเพื่อปรับปรุง ประสิทธิภาพของระบบบัญชี (Inventory) และระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย (Manifest System) ที่ใช้อยู่ในปัจจุบัน ให้เป็นไปตามมาตรฐานสากล โดยนำคู่มือระบบเอกสารกำกับกากของเสีย เคลื่อนย้ายและกำจัดของเสียอันตรายซึ่งกรมควบคุมมลพิษได้จัดทำไว้แล้ว มาเป็นข้อมูลประกอบการ พิจารณาเพื่อออกเป็นกฎระเบียบและข้อกำหนดที่ชัดเจน รวมทั้งให้นำระบบสารสนเทศและระบบสื่อสาร อิเล็กทรอนิกส์มาใช้เป็นเครื่องมือช่วยบริหารจัดการระบบบัญชีและระบบเอกสารกำกับกากของเสีย ต่อมา กระทรวงอุตสาหกรรมได้ออกกฎระเบียบที่เกี่ยวข้อง 2 ฉบับ คือ (1) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง ระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย พ.ศ.2547 และ (2) ประกาศกระทรวงอุตสาหกรรม เรื่อง หลักเกณฑ์และวิธีการแจ้งรายละเอียดเกี่ยวกับสิ่งปฏิกูลหรือวัสดุที่ไม่ใช้แล้วจากโรงงานโดยทางสื่อ อิเล็กทรอนิกส์ พ.ศ. 2547 ในปี 2547 และปี 2548 ตามลำดับ

(2) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ได้ประชุมหารือร่วมกับ กระทรวงอุตสาหกรรมและได้จัดตั้งคณะทำงานเพื่อร่วมมือด้านการจัดการกากอุตสาหกรรมขึ้น ตามคำสั่ง คณะอนุกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดลอมและอุตสาหกรรม ที่ 2/2550 ลงวันที่ 11 มิถุนายน 2550 และที่ 4/2550 ลงวันที่ 13 ธันวาคม 2550 โดยคณะทำงานฯ มีหน้าที่ในการพิจารณาเสนอแนะแนวทาง และประสานการดำเนินงานการพัฒนาระบบเอกสารกำกับกากของเสียอันตราย (Manifest System) พิจารณาระบบ กลไก และมาตรฐานทางด้านกฎหมายและวิชาการเพื่อดำเนินการตรวจสอบ ระบบการขนส่งกากของเสียอันตรายตั้งแต่ต้นทางที่เป็นแหล่งกำเนิดมลพิษ จนถึงปลายทางที่เป็น

สถานที่กำจัด ติดตามตรวจสอบ และพิจารณาแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสีย และการดำเนินงานจัดการกากของเสียจากแหล่งกำเนิดมลพิษ เสนอแนะแนวทางในการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากของเสีย และกลไกทางการเงินในการบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนกากของเสีย

(3) คณะทำงานฯ ได้จัดประชุมแล้ว 6 ครั้ง โดยสรุปประเด็นสำคัญได้ดังนี้

(3.1) ประเด็นปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จำแนกตามลักษณะที่มาของปัญหา อาทิเช่น ผู้ประกอบกิจการโรงงานที่เป็นผู้ก่อกำเนิด ผู้รับบำบัดกำจัดและรีไซเคิลกากอุตสาหกรรม รวมถึงผู้รวบรวมและขนส่งละเลยการปฏิบัติหรือไม่ปฏิบัติตามกฎหมายที่กำหนด การเชื่อมโยงข้อมูลจัดการกากฯ ระหว่างหน่วยงานไม่ครบวงจร การตรวจพิสูจน์รวบรวมหลักฐานแหล่งที่มาของกากฯ มีขั้นตอนยุ่งยาก และใช้เวลานาน สาระสำคัญของกฎหมายเกี่ยวกับการจัดการกากฯ ไม่ชัดเจนและการขนส่งกากอุตสาหกรรม โดยใช้รถขนส่งผิดประเภท เป็นต้น

(3.2) กรอบการดำเนินงานแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม อาทิเช่น กรมโรงงานอุตสาหกรรมดำเนินการเชื่อมโยงการแจ้งข้อมูลขออนุญาตนำกากฯ ออกนอกโรงงานให้หน่วยงานท้องถิ่น และมอบอำนาจให้การนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทยอนุญาตการเคลื่อนย้ายกากฯ ออกนอกโรงงานด้วย แต่งตั้งคณะทำงานเพื่อปรับปรุงแก้ไขนิยามของเสียอันตราย คัดเลือกผู้ประกอบการขนส่งกากฯ ในจังหวัดระยองเพื่อทดลองติดตั้ง GPS ในการติดตามตรวจสอบการขนส่งกากฯ กำหนดขั้นตอนการประสานการจัดการการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมระหว่างหน่วยงานและกรมโรงงานอุตสาหกรรมพิจารณาจัดให้มีระบบผู้ตรวจสอบ ซึ่งเป็นบุคคลที่สาม เป็นต้น

(4) กรมควบคุมมลพิษได้ประชุมหารือร่วมกับกรมโรงงานอุตสาหกรรมเพิ่มเติมเพื่อพิจารณากำหนดมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย เมื่อ 28 มกราคม 2552

2. สาระสำคัญของมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (สิ่งที่ส่งมาด้วย)

2.1 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ก่อกำเนิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

2.1.1 การประสานและเร่งรัดดำเนินการให้โรงงานอุตสาหกรรมเข้าสู่ระบบการจัดการกากของเสียอันตรายจากอุตสาหกรรม กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดดำเนินการในจังหวัดเป้าหมายที่มีโรงงานอุตสาหกรรมมากที่สุด 14 จังหวัด ทั่วประเทศ ไม่น้อยกว่าร้อยละ 80 ภายในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่องให้ครอบคลุมทั่วประเทศ

2.1.2 การขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมระหว่างหน่วยงานส่วนกลางและท้องถิ่น กระทรวงอุตสาหกรรมเร่งรัดการขยายการเชื่อมโยงข้อมูลการขออนุญาตการนำกากของเสียออกนอกโรงงาน เพื่อนำไปบำบัดกำจัด ให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และท้องถิ่นทั่วประเทศ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.1.3 การมอบอำนาจและการจัดทำระบบการสอบทาน (Auditing System)

(1) กระทรวงอุตสาหกรรมขยายผลการมอบอำนาจให้แก่สำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดและการนิคมอุตสาหกรรมแห่งประเทศไทย ทั้งจากผู้ประกอบการรายเดิมและรายใหม่ รวมทั้งประเภทกากของเสียที่เคยขออนุญาตไว้เดิมและยังไม่เคยขออนุญาต ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

(2) กระทรวงอุตสาหกรรมจัดทำระบบสอบทาน (Auditing System) กำหนดกฎระเบียบบังคับให้โรงงานผู้ก่อการเกิดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ต้องมีผู้ตรวจสอบที่เป็นบุคคลที่สาม (Third Party) ลักษณะเดียวกับระบบตรวจสอบบัญชี และให้ปรับปรุงระบบการตรวจสอบโรงงานอุตสาหกรรมที่ต้องมีผู้ควบคุมดูแลระบบป้องกันสิ่งแวดล้อม (Second Party) เดิม ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.1.4 การจัดทำระบบฐานข้อมูล Waste Fingerprint กระทรวงอุตสาหกรรมร่วมกับกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมจัดทำฐานข้อมูล Waste Fingerprint ที่รวบรวมข้อมูลเอกลักษณ์ของกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานอุตสาหกรรมประเภทต่างๆ ที่เกิดขึ้น ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

2.1.5 การกำหนดให้โรงงานอุตสาหกรรมที่มีการใช้สารเคมี หรือมีกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายเกิดขึ้นต้องวางหลักประกันทางการเงิน กระทรวงอุตสาหกรรมกำหนดกฎระเบียบเพิ่มเติมโดยกำหนดเงื่อนไขให้วางหลักประกันทางการเงิน เมื่อขออนุญาตหรือขอขยายการประกอบกิจการโรงงาน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

2.2 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับผู้ประกอบการขนส่ง

2.2.1 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้ติดตั้ง/ใช้งานระบบติดตามตำแหน่งรถขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย (GPS) กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้มีการติดตั้งและใช้งานระบบ GPS เพื่อติดตามและเฝ้าระวังการขนส่งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.2.2 การกำหนดข้อบังคับทางกฎหมายให้รถขนส่งของเสียอันตรายติดป้าย/สัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถขนส่งของเสียอันตรายที่แตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย กระทรวงอุตสาหกรรมและกระทรวงคมนาคมกำหนดกฎระเบียบบังคับให้ผู้ประกอบการขนส่งของเสียอันตรายต้องติดป้าย/สัญลักษณ์บ่งชี้ว่าเป็นรถขนส่งของเสียอันตราย ที่แตกต่างจากรถขนส่งวัตถุอันตราย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

2.3 มาตรการที่เกี่ยวข้องกับโรงงานผู้ประกอบการบำบัดกำจัดหรือรีไซเคิล

2.3.1 การแก้ไขกฎระเบียบระบบกำกับการขนส่งของเสียอันตราย/การรีไซเคิลกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

(1) การแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับการขนส่งของเสียอันตราย (Manifest System) กระทรวงอุตสาหกรรมดำเนินการแก้ไขกฎระเบียบเกี่ยวกับระบบกำกับการขนส่งของเสียอันตราย โดยเพิ่มสำเนาเอกสารกำกับการขนส่ง/ช่องทาง Electronic สำหรับผู้รับบำบัดกำจัด/

รีไซเคิลกากอุตสาหกรรมรายงานผลการจัดการกากอุตสาหกรรมที่ดำเนินการแล้วเสร็จให้กรมโรงงานอุตสาหกรรมและผู้ก่อกำเนิดทราบด้วย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

(2) การกำหนดมาตรการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิล (โรงงานลำดับที่ 106) ที่เข้มงวด กระทรวงอุตสาหกรรมทบทวนกฎระเบียบ/การบังคับควบคุมการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานรีไซเคิลให้เข้มงวด เช่นเดียวกับกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายจากโรงงานผู้ก่อกำเนิดประเภทอื่น รวมทั้งจัดให้มีการวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีการกำจัดกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่กำจัดทำลายยากด้วยเทคโนโลยีที่ไม่ยุ่งยากและประหยัดค่าใช้จ่าย ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

2.4 มาตรการสนับสนุน

2.4.1 การประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนหรือเจ้าของที่ดินที่ไม่มีส่วนรู้เห็นและมีส่วนรู้เห็นทราบถึงความรับผิดชอบตามกฎหมาย กระทรวงอุตสาหกรรม ร่วมกับกระทรวงมหาดไทย สำนักงานตำรวจแห่งชาติและหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประชาสัมพันธ์ให้เจ้าของที่ดินทราบถึงความผิดในการครอบครองวัตถุอันตรายโดยไม่ได้รับอนุญาต โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.2 การสำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นา หรือบ่อดินเก่า หรือบริเวณที่มีการขุดหน้าดินไปใช้ประโยชน์ กระทรวงมหาดไทย โดยองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นกำกับดูแลการใช้ประโยชน์ที่ดินของประชาชนตามกฎหมายที่เกี่ยวข้อง สำรวจและจัดทำบัญชีรายการที่นาเก่า หรือบ่อดินเก่า ในเขตพื้นที่รับผิดชอบ ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.3 การดำเนินคดีกับผู้กระทำผิดในการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย กระทรวงอุตสาหกรรม โดยสำนักงานอุตสาหกรรมจังหวัดเข้มงวดในการกำกับโรงงานอุตสาหกรรมในการจัดการกากอุตสาหกรรม กรณีพบผู้กระทำผิดต้องถือเป็นภารกิจสำคัญในการตรวจพิสูจน์และรวบรวมหลักฐาน เพื่อร้องทุกข์กล่าวโทษต่อผู้กระทำผิดโดยด่วน เพื่อมิให้เกินอายุความ และดำเนินคดีตามกฎหมายต่อผู้กระทำผิดให้ถึงที่สุด รวมทั้งให้ความร่วมมือกับท้องถิ่นในการจัดการกับกองกากอุตสาหกรรมที่ถูกลักลอบทิ้งและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อนกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายดังกล่าว โดยเริ่มในปี 2552 และดำเนินการอย่างต่อเนื่อง

2.4.4 การจัดหางบประมาณในการจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายซึ่งถูกลักลอบทิ้งและบำบัดฟื้นฟูพื้นที่ปนเปื้อน กระทรวงอุตสาหกรรมจัดตั้งกองทุนสำหรับการแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งกากอุตสาหกรรม โดยระดมทุนจากโรงงานผู้ก่อกำเนิดและผู้รับบำบัดกำจัด/รีไซเคิลกากอุตสาหกรรมแต่ละจังหวัด ในระหว่างยังไม่สามารถดำเนินการได้ ให้ประสานกระทรวงมหาดไทยและกระทรวงการคลังขอใช้เงินอุดหนุนราชการของส่วนราชการในสังกัดกระทรวงมหาดไทย ตามระเบียบว่าด้วยเงินอุดหนุนราชการเพื่อช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ. 2546 เพื่อแก้ไขปัญหาและบรรเทาความเดือดร้อนของประชาชน ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

2.4.5 การจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชยกรรมในชุมชนที่ไม่เข้าข่ายเป็นโรงงานอุตสาหกรรม

(1) กระทรวงสาธารณสุขกำหนดกฎ ระเบียบ หลักเกณฑ์และวิธีการจัดการของเสียอันตรายจากสถานประกอบการพาณิชยกรรมในชุมชน เพื่อให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นสามารถกำกับดูแลสถานประกอบการในเขตพื้นที่ของตน ให้จัดการของเสียอันตรายอย่างถูกต้องตามหลักเกณฑ์วิธีการที่กำหนด ให้แล้วเสร็จภายในปี 2553

(2) กระทรวงพลังงานกำหนดเงื่อนไข แนวทาง และวิธีการจัดการกากน้ำมันที่เหลือจากการผลิต Bio-diesel จากน้ำมันใช้แล้วในชุมชนอย่างถูกต้อง ให้แล้วเสร็จภายในปี 2552

3. การวิเคราะห์ผลกระทบต่อมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

3.1 ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

สอดคล้องกับนโยบายของรัฐบาล (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ปัจจุบัน “นโยบายด้านที่ดินและทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่เน้นการควบคุมและลดปริมาณของเสียที่กลายมาเป็นมลพิษ (ซึ่งรวมถึงขยะอันตราย) โดยส่งเสริมการผลิตและบริโภคที่เป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม ส่งเสริมการป้องกันมลพิษตั้งแต่จุดกำเนิด การบังคับใช้กฎหมายอย่างจริงจังสำหรับผู้ก่อมลพิษที่ฝ่าฝืนกฎหมายเร่งแก้ไขปัญหามลพิษในพื้นที่วิกฤติซ้ำซาก” และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554

3.2 ผลกระทบทางเศรษฐกิจและสังคม

การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย จะมีผลดีต่อสภาพเศรษฐกิจในภาพรวม เนื่องจากการป้องกันและลดปัญหามลพิษจากของเสียอุตสาหกรรม รวมทั้งฟื้นฟูสภาพคุณภาพสิ่งแวดล้อม ที่เอื้อต่อการดำรงชีวิตและคุณภาพชีวิตที่ดีของประชาชนชาวไทย และเป็นการป้องกันผลกระทบมลพิษต่อสุขภาพอนามัยของประชาชนและสิ่งแวดล้อม

3.3 ผลกระทบทางการเงินและงบประมาณ

การดำเนินงานตามมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายที่เสนอจำเป็นต้องมีการจัดสรรงบประมาณในการดำเนินงานให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง สำหรับนำไปใช้ในการแก้ไขปัญหาอย่างมีประสิทธิภาพและประสิทธิผลต่อไป

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4.1 กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

ความเห็นเกี่ยวกับมาตรการป้องกันแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วเห็นว่า ปัญหาเรื่องการลักลอบทิ้งและการบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมเกิดขึ้นแล้วเกิดขึ้นอีก และมีแนวโน้มทวีความรุนแรงเพิ่มขึ้น จึงเห็นควรนำเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรี เพื่อพิจารณา มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย สำหรับใช้เป็นกรอบการปฏิบัติให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องนำไปดำเนินการป้องกันและแก้ไขปัญหาเรื่องดังกล่าวอย่างเด็ดขาดและมีประสิทธิภาพ เพื่อมิให้เกิดปัญหาเช่นนี้ขึ้นอีก ซึ่งสอดคล้องตามนโยบายของรัฐบาล (นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ) ปัจจุบัน และสอดคล้องตามยุทธศาสตร์การพัฒนามาตรฐานความหลากหลายทางชีวภาพและการสร้างความมั่นคงของฐานทรัพยากรและสิ่งแวดล้อม ภายใต้แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ 10 พ.ศ. 2550-2554

4.2 มติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรม และ มาตรการแก้ไขปัญหามลพิษจากการประกอบกิจการรับกำจัดกากอุตสาหกรรมของบริษัท เบตเตอร์ เวิลด์ กรีน จำกัด (มหาชน) ให้คณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณา ในคราวการประชุมครั้งที่ 1/2552 เมื่อวันที่ 16 มีนาคม 2552 ซึ่งคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติพิจารณามาตรการดังกล่าวแล้วมีมติดังนี้

มาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย

(1) เห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ โดยมอบหมายให้กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมนำมาตรการฯ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

(2) มอบหมายให้กระทรวงอุตสาหกรรม กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงมหาดไทย กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการตามมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตรายดังกล่าว และ

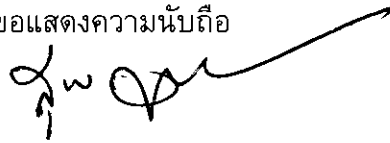
(3) มอบหมายให้คณะกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม ประสานติดตามการดำเนินการตามมาตรการฯ ของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

5. ประเด็นเสนอเพื่อพิจารณา

เห็นชอบกับมาตรการป้องกันและแก้ไขปัญหาการลักลอบทิ้งและบริหารจัดการกากอุตสาหกรรมที่เป็นอันตราย ที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ และมอบหมายให้กระทรวง กรม และหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ดำเนินการตามมาตรการฯ พร้อมทั้งมอบหมายให้คณะอนุกรรมการประสานการจัดการสิ่งแวดล้อมและอุตสาหกรรม ประสานติดตามการดำเนินการตามมาตรการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง เพื่อรายงานต่อคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ และคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมควบคุมมลพิษ

สำนักจัดการกากของเสียและสารอันตราย

โทร. 0 2298 2435-8 โทรสาร 0 2298 2438