

ด่วนที่สุด
ที่ กษ ๐๖๑๕/ ๒๕๕๒



สคด. 1/156
20 มี.ค. 52
10-604

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๒๗๔๗
วันที่ 30 มี.ค. 2552

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ถนนราชดำเนินนอก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕๖ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง โครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออก
(Livestock Waste Management in East Asia Project)

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สรุปค่าใช้จ่ายร่วมไตรภาคี และเอกสารโครงการ
(Project Appraisal Document; PAD)

๒. Global Environment Facility Trust Fund Grant Agreement

๓. รายละเอียดงบประมาณโครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ใน
ภาคพื้นเอเชียตะวันออก (Livestock Waste Management in East Asia Project)

๔. หนังสือ กรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/๒๗๐๔๕ ลงวันที่ ๑๘ ตุลาคม ๒๕๕๐
เรื่อง การขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

๕. หนังสือ กรมบัญชีกลาง ที่ กค ๐๔๐๙.๗/ว ๓๔๕ ลงวันที่ ๔ ตุลาคม ๒๕๕๐
เรื่อง การกันเงินไว้เบิกเหลือปี กรณีไม่มีหนี้ผูกพันและการขยายเวลาเบิกจ่ายเงิน

๖. หนังสือ กระทรวงการคลัง ที่ กค ๐๙๐๕/๒๒๘๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑
เรื่อง โครงการ Livestock Waste Management in East Asia Project

๗. หนังสือ สำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๕.๑/๑๘๔๔๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑
เรื่อง ขอรื้อหรือการใช้เงินโครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้น
เอเชียตะวันออก

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมาของเรื่องที่จะเสนอ

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ได้รับการสนับสนุนจาก
กองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ในการดำเนินงานโครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ใน
ภาคพื้นเอเชียตะวันออก (Livestock Waste Management in East Asia Project) ซึ่งมี
วัตถุประสงค์เพื่อลดผลกระทบจากของเสียอันเนื่องมาจากฟาร์มปศุสัตว์สู่แหล่งน้ำและ

สิ่งแวดล้อม...

สิ่งแวดล้อม ซึ่งมี ๓ ประเทศเข้าร่วมโครงการ ได้แก่ ประเทศสาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม และประเทศไทย ระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๓ โดยตามเงื่อนไขกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกสนับสนุนเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าแก่ประเทศไทย (รัฐบาลไทยและเกษตรกร) จำนวน ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ รัฐบาลไทยจ่ายสมทบโครงการ จำนวน ๓.๐๗๗ ล้านเหรียญสหรัฐ และเกษตรกรที่เข้าร่วมโครงการจ่ายสมทบ จำนวน ๒.๔๒๘ ล้านเหรียญสหรัฐ รวมเป็นเงินโครงการทั้งหมดจำนวนเงิน ๗.๕๐๕ ล้านเหรียญสหรัฐ รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑ และสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง ได้ลงนามในเอกสารข้อตกลงการรับเงินทุนช่วยเหลือจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (โครงการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออก) ระหว่างราชอาณาจักรไทย และธนาคารนานาชาติเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา (ธนาคารโลก) ซึ่งเป็นตัวแทนของหน่วยงาน กองทุนสิ่งแวดล้อมโลกแล้ว เมื่อวันที่ ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๔๙ ตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒ รายละเอียดแผนปฏิบัติงานและงบประมาณโครงการรวม ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๓ เฉพาะงบประมาณในส่วนที่เกี่ยวข้องกับเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่าจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก แก่รัฐบาลไทยและงบประมาณสมทบจากรัฐบาลไทย โดยสรุปเป็นงบประมาณรวมโครงการ ระยะเวลา ๕ ปี จำนวน ๑๑๕,๘๕๘,๑๕๔.๑๔ บาท ประกอบด้วย เงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า จากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก จำนวน ๗๓,๒๘๙,๘๕๘ บาท และงบประมาณสมทบของรัฐบาลไทย จำนวน ๔๒,๕๖๘,๒๙๖.๑๔ บาท รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๓

๑.๒ การดำเนินงานที่ผ่านมา

๑.๒.๑ เนื่องจากการทำข้อตกลงฯ อยู่ในช่วงกลางปีงบประมาณ ๒๕๔๙ กรมปศุสัตว์ จึงไม่ได้เตรียมงบประมาณสมทบเพื่อใช้ในโครงการ แต่กรมปศุสัตว์ จะต้องเริ่มต้นดำเนินงานโครงการภายใน ๓ เดือนตามเงื่อนไขหลังจากมีการลงนามในข้อตกลงฯ แล้ว ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามข้อตกลง กรมปศุสัตว์ได้เจียดจ่ายงบประมาณปกติ จำนวน ๓,๐๖๑,๒๙๖.๑๔ บาท มาดำเนินงาน ซึ่งสำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณดังกล่าว ให้กรมปศุสัตว์ และกรมบัญชีกลางได้อนุมัติขยายเวลาเบิกจ่ายเงินงบประมาณแล้ว รายละเอียด ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๔

๑.๒.๒ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ กรมปศุสัตว์ไม่ได้รับจัดสรร งบประมาณ เพื่อรองรับรายการดังกล่าวนี้เช่นกัน เนื่องจากห้วงเวลาการลงนามได้ผ่านขั้นตอนการ พิจารณางบประมาณ พ.ศ.๒๕๕๐ ของสำนักงบประมาณไปแล้ว กรมปศุสัตว์ได้เจียดจ่าย งบประมาณปกติ จำนวน ๑๐,๙๒๐,๐๐๐ บาท ไปดำเนินงาน และได้ขอขยายเวลาการใช้ งบประมาณเพื่อสมทบโครงการฯ ในปีงบประมาณ ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐,๓๙๕,๐๐๐ บาท

ตามมาตรการส่งเสริมการเพิ่มประสิทธิภาพการใช้จ่ายงบประมาณ ปี ๒๕๕๐ ซึ่งได้รับการอนุมัติ โดยรองนายกรัฐมนตรี (นายไพบูลย์ วัฒนศิริธรรม) รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๕

๑.๒.๓ กรมปศุสัตว์ได้ขออนุมัติปรับเปลี่ยนงบประมาณดังกล่าวไปยัง สำนักงบประมาณ ซึ่งได้รับแจ้งจากสำนักงบประมาณ ประมาณเดือนตุลาคม ๒๕๕๐ ว่ากรมปศุสัตว์ ต้องนำเสนอโครงการต่อคณะรัฐมนตรีเนื่องจากเป็นโครงการที่รัฐบาลต้องมีส่วนร่วมสนับสนุน งบประมาณแบบผูกพัน จำเป็นต้องแจ้งคณะรัฐมนตรีทราบและขออนุมัติงบประมาณแบบผูกพัน

๑.๒.๔ กรมปศุสัตว์ได้มีการประชุมหารือผู้เกี่ยวข้อง ซึ่งประกอบด้วย ผู้แทนสำนักงบประมาณ สำนักบริหารหนี้สาธารณะ และกรมปศุสัตว์ เมื่อวันที่ ๒๑ ธันวาคม ๒๕๕๐ ณ สำนักงบประมาณ ที่ประชุมมีมติให้กรมปศุสัตว์นำเรื่องค่าใช้จ่ายโครงการจัดการของเสียใน ฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออกเฉียงใต้การสนับสนุนของกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก ระยะเวลาการดำเนินงาน ๕ ปี (๒๕๔๙ - ๒๕๕๓) ซึ่งกรมปศุสัตว์ได้คำนวณการสมทบในรูปของ เงินสดแล้วเป็นเงินทั้งสิ้น ๔๒,๕๖๘,๒๙๖.๑๔ บาท พร้อมแนบหลักเกณฑ์เงื่อนไขการสมทบ เพื่อเสนอต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและอนุมัติงบประมาณโครงการฯ แบบผูกพันแล้ว จึงขอทำความตกลงในรายละเอียดค่าใช้จ่ายกับสำนักงบประมาณ

๑.๒.๕ สำหรับปีงบประมาณ ๒๕๕๑ และปีงบประมาณ ๒๕๕๒ กรมปศุสัตว์ได้รับงบประมาณ จำนวน ๔.๖ ล้านบาท และ ๑๒.๙ ล้านบาท ตามลำดับ

๑.๒.๖ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ โดยกรมปศุสัตว์ ได้มีหนังสือถึง กระทรวงการคลังเพื่อขอหารือแนวทางปฏิบัติและข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้องแล้ว และได้รับ คำแนะนำจากกระทรวงการคลังว่าให้กรมปศุสัตว์ในฐานะหน่วยงานปฏิบัติต้องนำโครงการดังกล่าว รายงานต่อคณะรัฐมนตรี เพื่อรับทราบการดำเนินการโครงการและต้องขออนุมัติงบประมาณสมทบ ในส่วนที่กรมปศุสัตว์ต้องจ่ายสมทบ เนื่องจากโครงการมีภาระผูกพันด้านเงินงบประมาณที่ กรมปศุสัตว์ต้องจ่ายสมทบ จึงต้องให้เป็นไปตามระเบียบวิธีการของสำนักงบประมาณ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือกระทรวงการคลังที่ กค. ๐๙๐๕/๒๒๘๒๗ ลงวันที่ ๒๙ ธันวาคม ๒๕๕๑ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๖

๑.๒.๗ กรมปศุสัตว์ ได้มีหนังสือถึงสำนักงบประมาณ เพื่อขอหารือ เกี่ยวกับความจำเป็นต้องนำเสนอโครงการเข้าคณะรัฐมนตรีหรือไม่ และได้รับคำแนะนำ จากสำนักงบประมาณว่า เนื่องจากโครงการดังกล่าวเป็นโครงการที่ดำเนินการตามข้อผูกพัน กับองค์การระหว่างประเทศ จึงต้องขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการ เสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ มาตรา ๔ และเนื่องจากรัฐบาลไทยต้องสมทบ งบประมาณแบบผูกพันเป็นระยะเวลาดำเนินการ ๕ ปี (พ.ศ. ๒๕๔๙-๒๕๕๓) กรมปศุสัตว์ จึงต้องนำโครงการเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติก่อนนี้ผูกพันตามนัยมาตรา ๒๓ วรรคสี่

แห่งพระราชบัญญัติวิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และเมื่อคณะรัฐมนตรีอนุมัติงบประมาณแบบก่อนนี้ผูกพันข้ามปีงบประมาณแล้ว กรมปศุสัตว์ จึงจะสามารถเบิกจ่ายงบประมาณจากงบประมาณรายจ่ายที่ได้รับการอนุมัติให้กันเงินไว้เบิกเหลื่อมปี และงบประมาณรายจ่ายประจำปีต่อไปได้ รายละเอียดปรากฏตามหนังสือสำนักงบประมาณที่ นร ๐๗๐๕.๑/๑๘๔๔๘ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๑ ที่แนบมาพร้อมนี้ รายละเอียดตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๗

๑.๓ ความจำเป็นที่จะต้องนำเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

จากการทำข้อตกลงการรับเงินทุนช่วยเหลือจากกองทุนสิ่งแวดล้อมโลก (โครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออก) ระหว่างราชอาณาจักรไทย (ลงนามโดยสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ กระทรวงการคลัง) และธนาคารนานาชาติเพื่อการฟื้นฟูและพัฒนา (ธนาคารโลก) ซึ่งกองทุนสิ่งแวดล้อมโลกสนับสนุนเงินช่วยเหลือแบบให้เปล่า แก่ราชอาณาจักรไทย (รัฐบาลไทยและเกษตรกร) จำนวน ๒ ล้านเหรียญสหรัฐ รัฐบาลไทยจ่ายสมทบโครงการ จำนวน ๓.๐๗๗ ล้านเหรียญสหรัฐ รัฐบาลจึงมีภาระผูกพันในการสมทบงบประมาณโครงการด้วย เป็นระยะเวลา ๕ ปี ตั้งแต่ปี ๒๕๔๙ - ๒๕๕๓ จำเป็นต้องนำเรื่องเสนอขออนุมัติงบประมาณโครงการฯ แบบผูกพันจากคณะรัฐมนตรี เพื่อให้กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กรมปศุสัตว์ สามารถเบิกจ่ายงบประมาณเพื่อดำเนินการโครงการดังกล่าวต่อไปได้

๒.สาระสำคัญของเรื่องที่เสนอ

ประเด็นสำคัญของเรื่องที่ขอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๒.๑ รับทราบโครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชียตะวันออก (Livestock Waste Management in East Asia Project)

๒.๒ อนุมัติงบประมาณสมทบของกรมปศุสัตว์แบบก่อนนี้ผูกพันจำนวน ๔๒.๕๗ ล้านบาท

ข้อเท็จจริงเพื่อประกอบการพิจารณา

กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ได้พิจารณาแล้ว เห็นว่า จากปัญหาสิ่งแวดล้อมซึ่งรัฐบาลได้ใช้งบประมาณนับหมื่นล้านบาท เพื่อแก้ปัญหาด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม (เฉพาะปี ๒๕๔๙ ใช้งบประมาณ ๒๑,๐๘๙ ล้านบาท) เมื่อเปรียบเทียบงบประมาณสมทบจำนวน ๔๒,๕๖๘,๒๙๖.๑๔ บาท กับประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับจากการเข้าร่วมโครงการนี้ ดังต่อไปนี้

๑. ฟาร์มสุกรสาธิตที่มีเทคโนโลยีการจัดการของเสีย โดยระบบผลิตก๊าซชีวภาพ ที่มีประสิทธิภาพ จำนวนอย่างน้อย ๒๐ ฟาร์ม (หรือจำนวนสุกร ๒๐๐,๐๐๐ ตัว)

๒. ผลิตก๊าซชีวภาพจากฟาร์มสุกรที่เข้าร่วมโครงการ คิดเป็นมูลค่ารวม ๑,๒๙๖,๐๐๐ บาทต่อปี ซึ่งสามารถคืนทุนค่าก่อสร้างได้ในเวลา ๖ ปี (โดยประมาณจากฟาร์มสุกร ขนาด ๑๐,๐๐๐ ตัว/ฟาร์ม ผลิตกระแสไฟฟ้าได้ ๓๖๐ วันต่อปี)

๓. โครงการจะส่งเสริมให้ฟาร์มสุกร (จำนวนสุกรประมาณ ๑๒๐,๐๐๐ - ๑๕๐,๐๐๐ ตัว) ในโครงการเข้าสู่โครงการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism; CDM) ซึ่งจะ ทำให้เกษตรกรมีรายได้จากการขายก๊าซเรือนกระจก คิดเป็นมูลค่า ๒๑๐,๐๐๐,๐๐๐ ล้านบาท (ภายในระยะเวลา ๑๐ ปี ภายใต้โครงการ CDM) ซึ่งทำให้เกิดแรงจูงใจแก่เกษตรกรในการลงทุน ก่อสร้างระบบบำบัดน้ำเสียที่ได้ก๊าซชีวภาพและนำมาสู่การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมของประเทศ ทั้งน้ำเสียและก๊าซเรือนกระจก

๔. โครงการมีแผนจัดทำระเบียบปฏิบัติที่ดีด้านสิ่งแวดล้อมสำหรับฟาร์มปศุสัตว์ เพื่อให้เกษตรกรมีวิธีปฏิบัติด้านสิ่งแวดล้อมที่ดีและเหมาะสม ร่วมไปกับการจัดทำแผน เชิงกลยุทธ์การจัดการพื้นที่เลี้ยงปศุสัตว์ (Spatial Distribution Planning) ประกอบกับแผนด้านการ จัดการธาตุอาหาร (Nutrient Management Planning) ซึ่งจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อม จากฟาร์มปศุสัตว์อย่างมีประสิทธิภาพและยั่งยืนบนพื้นฐานเศรษฐกิจพอเพียง

๕. เกษตรกรและเจ้าหน้าที่ผู้ร่วมโครงการมีความรู้ ความเข้าใจในการจัดการ สิ่งแวดล้อมจากฟาร์มสุกรที่ถูกต้อง สามารถนำความรู้ไปถ่ายทอด และแนะนำผู้อื่น

๖. การเลี้ยงปศุสัตว์ในประเทศไทย มีมาตรฐานการจัดการสิ่งแวดล้อมเป็นที่ ยอมรับของประเทศคู่ค้า ป้องกันปัญหาการกีดกันทางการค้า

ดังนั้น จากประโยชน์ที่ประเทศไทยได้รับจากโครงการดังกล่าวทั้งหมดข้างต้น จึงมีความคุ้มค่าทั้งด้านการแก้ไขปัญหาสิ่งแวดล้อมและด้านเศรษฐกิจโดยรวม กระทรวง เกษตรและสหกรณ์ จึงเห็นควรสนับสนุนงบประมาณสมทบโครงการและนำเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อทราบและอนุมัติงบประมาณโครงการฯ ต่อไป

จึงเรียนมา...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อ

๑. รับทราบโครงการการจัดการของเสียในฟาร์มปศุสัตว์ในภาคพื้นเอเชีย
ตะวันออก

๒. อนุมัติงบประมาณสมทบของกรมปศุสัตว์แบบก้อนนี้ผูกพันจำนวน ๔๒.๕๗ ล้านบาท

๒.๑ งบประมาณสมทบปี ๒๕๕๙ จำนวน ๓.๐๖๒ ล้านบาท

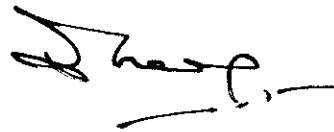
๒.๒ งบประมาณสมทบปี ๒๕๕๐ จำนวน ๑๐.๙๒ ล้านบาท

๒.๓ งบประมาณสมทบปี ๒๕๕๑ จำนวน ๑๒.๓๕๓ ล้านบาท

๒.๔ งบประมาณสมทบปี ๒๕๕๒ จำนวน ๑๒.๙ ล้านบาท

๒.๕ งบประมาณสมทบปี ๒๕๕๓ จำนวน ๓.๓๓๕ ล้านบาท

ขอแสดงความนับถือ



(นายธีระ วงศ์สมุทร)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงเกษตรและสหกรณ์

กรมปศุสัตว์

โทร. ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๔ ต่อ ๓๑๖๑-๒

โทรสาร ๐-๒๖๕๓-๔๔๔๖