

ที่ นร ๐๕๐๓/๙๙๙๗

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๐ มิถุนายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

- อ้างถึง ๑. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๙๗๒
ลงวันที่ ๓๐ พฤศจิกายน ๒๕๕๐
๒. หนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ที่ นร ๐๕๐๑/๑๐๐๘
ลงวันที่ ๕ กันยายน ๒๕๕๑

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๓๐๔/๑๐๔๓๔
ลงวันที่ ๒๘ มีนาคม ๒๕๕๑
๒. สำเนาหนังสือกระทรวงศึกษาธิการ ที่ ศธ ๐๓๐๔/๑๐๙๘
ลงวันที่ ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ และร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้

ตามที่ได้แจ้งผลการตรวจพิจารณาร่างพระราชบัญญัติสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. โดยได้แยกสาระสำคัญของร่างพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวออกเป็น ๒ ฉบับ คือ ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ซึ่งได้ตรวจพิจารณาเสร็จแล้ว และร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. โดยร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว กระทรวงศึกษาธิการได้ขอถอนกลับไปพิจารณาทบทวนอีกครั้งหนึ่ง นั้น

ต่อมากระทรวงศึกษาธิการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาเสร็จแล้วมาเพื่อดำเนินการ ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๑

ในคราวประชุมคณะกรรมการกลั่นกรองเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี คณะที่ ๖ เมื่อวันที่ ๒๘ พฤษภาคม ๒๕๕๑ คณะกรรมการฯ ได้พิจารณาแล้ว มีประเด็นอภิปรายและมติดังนี้

ประเด็นอภิปราย

๑.๑ ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. มีสาระสำคัญเป็นการกำหนดให้มีคณะกรรมการเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติและจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาขึ้นในสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ

/(องค์การมหาชน) ...

(องค์การมหาชน) ซึ่งเป็นสถาบันที่จะจัดตั้งขึ้นเป็นองค์การมหาชนใหม่โดยจัดทำเป็นร่างพระราชบัญญัติฯ ซึ่งขณะนี้อยู่ระหว่างการตรวจพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑.๒ โดยที่การขอจัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบองค์การมหาชนมีแนวโน้มทวีจำนวนเพิ่มสูงขึ้น ซึ่งจะเป็นภาระด้านงบประมาณเพิ่มขึ้นตามไปด้วย ดังนั้นการพิจารณาจัดตั้งหน่วยงานในรูปแบบดังกล่าวขึ้นใหม่เพื่อทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติจึงต้องพิจารณาถึงเหตุผลความจำเป็นตลอดจนประโยชน์ที่รัฐและประชาชนจะได้รับ รวมทั้งต้องไม่มีความซ้ำซ้อนกับหน่วยงานที่มีอยู่ และโดยที่ปัจจุบันภารกิจเกี่ยวกับด้านเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา มีหน่วยงานที่ปฏิบัติหน้าที่เกี่ยวกับภารกิจดังกล่าวเป็นภารกิจหลักอยู่แล้ว คือ สำนักงานบริหารเทคโนโลยีสารสนเทศเพื่อพัฒนาการศึกษา สังกัดสำนักงานคณะกรรมการการอุดมศึกษา และศูนย์เทคโนโลยีทางการศึกษา สังกัดสำนักงานปลัดกระทรวงศึกษาธิการ ซึ่งทั้ง ๒ หน่วยงานถือได้ว่าเป็นหน่วยงานกลางที่มีหน้าที่ด้านเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาโดยเฉพาะ ดังนั้นจึงยังไม่มีความจำเป็นที่จะต้องจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาเป็นหน่วยงานขึ้นใหม่ในรูปแบบองค์การมหาชนอีก ควรให้หน่วยงานที่มีอยู่แล้วภายในกระทรวงศึกษาธิการเป็นผู้รับผิดชอบในภารกิจดังกล่าวต่อไปจะเหมาะสมกว่า

๑.๓ ในส่วนของการจัดตั้งกองทุนเทคโนโลยีเพื่อศึกษานั้น แม้พระราชบัญญัติการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๒ มาตรา ๖๘ ได้กำหนดให้มีการระดมทุนเพื่อจัดตั้งกองทุนพัฒนาเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจากเงินอุดหนุนของรัฐก็ตาม แต่กฎหมายดังกล่าวก็มิได้กำหนดให้ต้องมีการตรากฎหมายขึ้นเพื่อรองรับการจัดตั้งกองทุนเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติแต่อย่างใด และโดยที่แนวทางในการจัดตั้งและบริหารจัดการกองทุนสามารถดำเนินการได้โดยระเบียบของฝ่ายบริหาร เช่น การกำหนดในรูปแบบระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ กองทุนลานกีฬาต้านยาเสพติด เป็นต้น ดังนั้น การจัดตั้งกองทุนเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาจึงอาจพิจารณากำหนดขึ้นในลักษณะดังกล่าวได้โดยไม่จำเป็นต้องเป็นกองทุนในกระทรวงการคลัง ซึ่งจะทำให้การบริหารจัดการกองทุนเกิดความคล่องตัวยิ่งขึ้น และไม่มีผลกระทบกับการบริหารจัดการเงินตามมาตรา ๕๒ แห่งพระราชบัญญัติองค์กรจัดสรรคลื่นความถี่และกำกับกิจการวิทยุกระจายเสียง วิทยุโทรทัศน์และกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๔๓ แต่อย่างใด

มติคณะกรรมการกลั่นกรองฯ

ให้กระทรวงศึกษาธิการรับร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้ไปพิจารณาตามประเด็นอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ อีกครั้งหนึ่ง โดยหารือกับสำนักงานคณะกรรมการกิจการโทรคมนาคมแห่งชาติด้วย

กระทรวงศึกษาธิการได้พิจารณาร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ พ.ศ. โดยได้นำประเด็นการอภิปรายของคณะกรรมการกลั่นกรองฯ หารือร่วมกับทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า ควรเสนอร่างพระราชบัญญัติดังกล่าวให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป เนื่องจากเห็นว่าจะจะเป็นประโยชน์อย่างยิ่งต่อการปฏิรูปการศึกษา ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย ๒

ในคราวประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๓ มิถุนายน ๒๕๕๒ คณะรัฐมนตรีพิจารณาเห็นว่า การกำหนดให้สถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ ทำหน้าที่ฝ่ายเลขานุการของคณะกรรมการเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ โดยสถาบันมีสถานะเป็นองค์การมหาชน นั้น จะต้องตราพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันฯ ตามพระราชบัญญัติองค์การมหาชน พ.ศ. ๒๕๔๒ ซึ่งทำให้ต้องออกกฎหมายหลายฉบับสมควรกำหนดสถานะของสถาบันฯ ให้เป็นอิสระ โดยไม่เป็นส่วนราชการหรือองค์การมหาชนไว้ในร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ เพื่อเป็นหน่วยงานกลางที่ทำหน้าที่ด้านเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา โดยเฉพาะ จึงมีมติให้ส่งร่างพระราชบัญญัติฉบับนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาอีกครั้งหนึ่ง โดยให้ความเห็นของคณะรัฐมนตรีไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

จึงเรียนมา เพื่อสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาจะได้ดำเนินการตรวจพิจารณา ร่างพระราชบัญญัติในเรื่องนี้อีกครั้งหนึ่งตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นางโจมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

- 9 ส.ย. 2552

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๗ (น.ส.บุศรินทร์ฯ)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๕ (koi 099๘/งานพิมพ์)

..... ๙/๑๐/๕๒
ผอ.กลุ่ม
จนท.
จนท.พิมพ์/ทาน...../...../.....