



1/154
29 มิ.ย. 2552
9.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2900
วันที่ 27 มี.ค. 2552 เวลา 8.55

ที่ คค (ปคร) 0805.2/ 102

กระทรวงคมนาคม
ถนนราชดำเนินนอก
กรุงเทพฯ 10100

24 มีนาคม 2552

เรื่อง ขออนุมัติโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงคมนาคม ที่ คค (ปคร) 0805.2/120 ลงวันที่ 7 กรกฎาคม 2551
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/ 10183
ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2551

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือกรมทางหลวงชนบท ที่ คค 0704/01283 ลงวันที่ 12 กุมภาพันธ์ 2552
2. เอกสารโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1
3. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนมาก ที่ กค 0903/13629
ลงวันที่ 31 กรกฎาคม 2551
4. สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
ด่วนมาก ที่ นร 1101/0475 ลงวันที่ 4 กุมภาพันธ์ 2552
5. Checklist การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบกได้มีการประชุม ครั้งที่ 1/2547 เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2547 โดยมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธานในที่ประชุม ซึ่งผลการประชุมมีมติในเรื่องการพิจารณาแผนการพัฒนาระบบรางและระบบถนนและทางด่วนซึ่งในส่วนที่เกี่ยวข้องกับกรมทางหลวงชนบท ที่ประชุมมีมติเห็นชอบโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท เพื่อบรรเทาปัญหาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาที่เชื่อมการคมนาคมระหว่างฝั่งตะวันออกและฝั่งตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา ช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชนและช่วยปรับปรุงโครงข่ายเส้นทางคมนาคมในเขตพื้นที่กรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้สามารถรองรับการขยายตัวอย่างต่อเนื่องของชุมชน

1.2 กระทรวงคมนาคมได้เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท วงเงินค่าใช้จ่ายเป็นค่าก่อสร้างโครงการจำนวน 3,796 ล้านบาท โดยใช้เงินกู้ต่างประเทศเพื่อสมทบกับเงินงบประมาณในอัตราส่วนเงินกู้ : เงินงบประมาณเป็น 70 : 30 รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1.

1.3 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแจ้งว่า ได้ขอให้กระทรวงการคลัง กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงมหาดไทย สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และสำนักงานประมาณ เสนอความเห็นเกี่ยวกับเรื่องตามข้อ 1.2 เพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี รายละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 2.

1.4 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งความเห็นตามข้อ 1.3 ว่า เห็นควรให้กรมทางหลวงชนบทเสนอรายละเอียดโครงการให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อนำเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาก่อนดำเนินการตามขั้นตอนต่อไป ซึ่งกระทรวงคมนาคมได้สั่งการเมื่อวันที่ 24 กรกฎาคม 2551 ให้กรมทางหลวงชนบทและสำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจรดำเนินการในส่วนที่เกี่ยวข้องต่อไป

1.5 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้แจ้งว่า กรมทางหลวงชนบทได้จัดส่งเอกสารรายงานการศึกษาความเหมาะสมและรายงานการศึกษาผลกระทบต่อสภาพแวดล้อมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ให้ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและได้มีการหารือกับกรมทางหลวงชนบทเมื่อวันที่ 10 กันยายน 2551 โดยสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นควรให้กรมทางหลวงชนบทจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมให้ชัดเจน ครบถ้วน ได้แก่ การพิจารณาความสอดคล้องและการเชื่อมโยงโครงข่ายคมนาคมในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑล การทบทวนการประมาณการผลตอบแทนทางเศรษฐศาสตร์และความพร้อมรายละเอียดและสถานะปัจจุบันของการดำเนินโครงการ

1.6 กรมทางหลวงชนบทได้รายงานว่าได้ดำเนินการจัดทำข้อมูลเพิ่มเติมโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบทตามข้อ 1.5 เสร็จเรียบร้อยแล้ว และกระทรวงคมนาคมได้แจ้งเรื่องนี้ให้สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเพื่อพิจารณาดำเนินการต่อไปแล้ว

1.7 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี (สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี) ได้ประสานแจ้งให้กระทรวงคมนาคมเพื่อพิจารณาดำเนินการเรื่องโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบทตามขั้นตอนอีกครั้งหนึ่ง เนื่องจากได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้าฯ แต่งตั้งนายกรัฐมนตรี ตามประกาศลงวันที่ 17 ธันวาคม 2551

2. เรื่องที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงคมนาคมได้รับรายงานจากกรมทางหลวงชนบทว่า

2.1 กรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการศึกษาความเหมาะสม สรุพออกแบบรายละเอียด และสำรวจสังหาริมทรัพย์ตลอดจนเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เสร็จเรียบร้อยแล้ว และมีความพร้อมในการดำเนินการก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ได้ทันที เนื่องจากได้ดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์ตามโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว สรุปสาระสำคัญได้ ดังนี้

1) แนวเส้นทางโครงการ มีจุดเริ่มต้นทางโครงการอยู่ที่ถนนนนทบุรี 1 ทางด้านฝั่งตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยาในตำแหน่งบริเวณทางโค้งใกล้กับโรงเรียนศรีบุญยานนท์ แนวเส้นทางในช่วงต้นอยู่ในพื้นที่ด้านใต้ของท่าน้ำพิบูลย์สงคราม 4 และชุมชนตลาดขวัญ ข้ามแม่น้ำเจ้าพระยาไปขึ้นฝั่งด้านตะวันตกบริเวณพื้นที่ฝั่งใต้ของคลองอ้อมนนท์ รวมระยะทางประมาณ 4.3 กิโลเมตร

/2) รูปแบบ ...

2) รูปแบบสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา โครงสร้างสะพานคานซึ่ง มีความยาวรวม 440 เมตร แบ่งเป็นความยาวช่วงกลาง 200 เมตร และความยาวช่วงข้างๆ ละ 120 เมตร และมีช่องลอดเพื่อการสัญจรทางน้ำกว้าง 150 เมตร สูง 5.6 เมตร สะพานมีการชิงเคเบิลจากคานสะพานไปยังเสาสูงที่ตั้งอยู่บนตอม่อ โดยมีเสาตอม่อหลักจำนวน 2 ตอม่อ ซึ่งตั้งอยู่ในแม่น้ำและบนฝั่งอย่างละ 1 ตอม่อ

3) รูปแบบทางเชื่อมขึ้น-ลงด้านตะวันออกของแม่น้ำเจ้าพระยา ออกแบบเป็นทางแยกต่างระดับเชื่อมกับโครงข่ายถนนปัจจุบัน ประกอบด้วย ถนนนนทบุรี 1 และถนนเลี้ยวเมืองนนทบุรี มีทางขึ้นสะพาน 3 จุด และทางลงสะพาน 3 จุด

4) ค่าใช้จ่ายโครงการ ประกอบด้วย ค่าก่อสร้าง 3,796 ล้านบาท และค่าควบคุมงาน 140 ล้านบาท

5) ผลประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับเมื่อโครงการแล้วเสร็จ ค่าดัชนีชี้วัดทางด้านเศรษฐศาสตร์ ประกอบด้วย มูลค่าปัจจุบันสุทธิ (Net Present Value :NPV) จำนวน 5,855.87 ล้านบาท อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (Benefit Cost Ratio : B/C) เท่ากับ 2.74 อัตราผลตอบแทนทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับ 23.29 % และมีระยะเวลาคืนทุน 12 ปี

รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 1. และ 2.

2.2 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะได้มีหนังสือแจ้งเรื่องแผนบริหารหนี้สาธารณะ ประจำปีงบประมาณ 2552 โดยมีโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี บรรจบอยู่ ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าว เมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551

2.3 JICA (Japan International Cooperation Agency) จากประเทศญี่ปุ่นได้ส่งคณะทำงานดำเนินการสำรวจและประเมินความเหมาะสมของโครงการเบื้องต้น โดยมีการสำรวจภาคสนามและหารือในรายละเอียดของงานตามโครงการ ระหว่างวันที่ 26 มกราคม 2552 ถึงวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 และได้จัดทำ Minutes of Discussions เพื่อสรุปและรับรองผลการปฏิบัติงานดังกล่าว โดยมีการลงนามรับรองผลงานในวันที่ 3 กุมภาพันธ์ 2552 เวลา 15.00 น. ณ ห้องประชุม 401 สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

กรมทางหลวงชนบทพิจารณารายละเอียดโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 แล้วเห็นว่าโครงการนี้เป็นโครงการที่มีความเหมาะสม ให้ผลตอบแทนทางด้านเศรษฐกิจที่คุ้มค่าและได้ดำเนินการเวนคืนอสังหาริมทรัพย์เสร็จเรียบร้อยแล้ว มีความพร้อมที่จะดำเนินการก่อสร้างโครงการทันที กรมทางหลวงชนบทจึงเสนอเรื่องมาเพื่อกระทรวงคมนาคมพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

(1) อนุมัติให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1

(2) อนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายเป็นค่าก่อสร้างโครงการฯ จำนวน 3,796 ล้านบาท

(3) อนุมัติให้กรมทางหลวงชนบทใช้เงินกู้ต่างประเทศเพื่อสมทบกับเงินงบประมาณ ในอัตราส่วนเงินกู้ : เงินงบประมาณ เป็น 70 : 30 เพื่อเป็นค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1

3. ความเห็นของกระทรวงคมนาคม

กระทรวงคมนาคมพิจารณาแล้ว มีความเห็นดังนี้

3.1 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอนี้เป็นการดำเนินงานตามมติคณะกรรมการจัดระบบการจราจรทางบก ครั้งที่ 1/2547

/เมื่อวันที่ ...

เมื่อวันที่ 23 กุมภาพันธ์ 2547 ที่เห็นชอบโครงการดังกล่าวนี้ของกรมทางหลวงชนบทและเป็นโครงการที่กรมทางหลวงชนบทมีความพร้อมในการดำเนินโครงการได้ทันที โดยกรมทางหลวงชนบทได้ดำเนินการสำรวจออกแบบรายละเอียดแล้วเสร็จพร้อมทั้งได้ดำเนินงานเวนคืนที่ดินและอสังหาริมทรัพย์ตามแนวโครงการเสร็จเรียบร้อยแล้ว

3.2 โครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 เป็นโครงการสำรองบรรจุอยู่ในแผนการบริหารหนี้สาธารณะประจำปีงบประมาณ 2552 ของกระทรวงการคลังที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 14 ตุลาคม 2551 อนุมัติแผนการบริหารหนี้สาธารณะดังกล่าวแล้ว ซึ่งกรมทางหลวงชนบทจะต้องนำเสนอโครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติก่อนจึงจะดำเนินการได้ ในการนี้ กรมทางหลวงชนบทรายงานว่าได้หารือร่วมกันกับสำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ และ JICA (Japan International Cooperation Agency) แล้วเห็นชอบในหลักการของโครงการดังกล่าวโดยในการก่อสร้างโครงการ กรมทางหลวงชนบทจะขอใช้เงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ในอัตราส่วน เงินกู้ : เงินงบประมาณ เป็น 70 : 30

ดังนั้น จึงเห็นสมควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบท ตามที่กรมทางหลวงชนบทเสนอ

4. ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

4.1 กระทรวงการคลังแจ้งว่า เห็นด้วยในหลักการให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินงานโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ซึ่ง สำนักงานประมาณ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ สำนักบริหารหนี้สาธารณะ และกรมทางหลวงชนบทได้เห็นชอบในเบื้องต้นของวงเงินค่าใช้จ่ายและแหล่งเงินในการดำเนินโครงการ โดยให้ใช้เงินกู้จากธนาคารเพื่อความร่วมมือระหว่างประเทศแห่งญี่ปุ่น (JBIC) ในอัตราส่วน เงินกู้ : เงินงบประมาณ เป็น 70 : 30 รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 3.

4.2 สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้มีหนังสือแจ้งว่า สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้นำโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 ของกรมทางหลวงชนบทเสนอคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติพิจารณาเรียบร้อยแล้ว เมื่อวันที่ 5 มกราคม 2552 โดยคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเห็นชอบให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินการโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1 เนื่องจากโครงการดังกล่าวจะช่วยสนับสนุนการพัฒนาเชื่อมโยงพื้นที่ฝั่งตะวันออกและตะวันตกของแม่น้ำเจ้าพระยา รองรับการพัฒนาทางด้านเศรษฐกิจและสังคม รวมทั้งเป็นการเพิ่มทางเลือกในการเดินทางข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ให้กับประชาชนในพื้นที่พัฒนาใหม่ของจังหวัดนนทบุรีและบรรเทาและกระจายปริมาณจราจรบนสะพานพระนั่งเกล้าและสะพานพระราม 5 ที่เป็นโครงข่ายหลักในการเดินทางข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา ในปัจจุบัน รายละเอียดปรากฏตามเอกสารสิ่งที่ส่งมาด้วย 4.

5. ผลกระทบของการมีมติคณะรัฐมนตรี

5.1 ผลกระทบต่อนโยบายของรัฐบาล

มีความสอดคล้องกับนโยบายรัฐบาลที่แถลงต่อรัฐสภา ณ ห้องประชุมกระทรวงการต่างประเทศ เมื่อวันที่ 30 ธันวาคม 2551 "ข้อ 4. นโยบายเศรษฐกิจ ข้อ 4.3 นโยบายการพัฒนาโครงสร้าง

พื้นฐานเพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตและเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ ข้อย่อย 4.3.2 พัฒนาระบบการคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์อย่างบูรณาการ ทั้งในด้านการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐาน..." ซึ่งโครงการนี้เป็น การเชื่อมโยงพื้นที่สองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยาและช่วยแบ่งเบาการจราจรบนสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา รวมทั้ง ช่วยเพิ่มศักยภาพการแข่งขันทางเศรษฐกิจระดับคุณภาพชีวิตและสิ่งแวดล้อมของประชาชน อีกทั้งสอดคล้อง ตามยุทธศาสตร์การพัฒนาเมืองกรุงเทพมหานครและปริมณฑลให้สามารถรองรับการขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ของเขตชุมชน

5.2 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจและสังคม

โครงการนี้มีผลตอบแทนทางเศรษฐกิจในระดับค่อนข้างสูง โดยมีมูลค่าปัจจุบันสุทธิ (NPV) จำนวน 5,855.87 ล้านบาท อัตราส่วนผลประโยชน์ต่อต้นทุน (B/C) เท่ากับ 2.74 อัตราผลตอบแทน ทางด้านเศรษฐศาสตร์ (EIRR) เท่ากับ 23.29 % และระยะเวลาคืนทุน 12 ปี

4.3 ผลกระทบด้านงบประมาณ

โครงการดังกล่าวจะต้องได้รับการสนับสนุนด้านงบประมาณเพื่อเป็นค่าก่อสร้าง โครงการจากรัฐบาลรวมจำนวน 3,796 ล้านบาท ซึ่งกรมทางหลวงชนบทขอใช้เงินกู้จากต่างประเทศกับ เงินงบประมาณแผ่นดินสมทบ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

- 1) อนุมัติให้กรมทางหลวงชนบทดำเนินโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำเจ้าพระยา บริเวณถนนนนทบุรี 1
 - 2) อนุมัติวงเงินค่าใช้จ่ายเป็นค่าก่อสร้างโครงการ จำนวน 3,796 ล้านบาท
 - 3) อนุมัติให้กรมทางหลวงชนบทใช้เงินกู้ต่างประเทศเพื่อสมทบกับเงินงบประมาณ
- ในอัตราส่วนเงินกู้ : เงินงบประมาณ เป็น 70 : 30 เพื่อเป็นค่าก่อสร้างโครงการก่อสร้างสะพานข้ามแม่น้ำ เจ้าพระยาบริเวณถนนนนทบุรี 1

ขอแสดงความนับถือ


(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร

สำนักแผนงาน

โทร. 0 2215 1515 ต่อ 2051

โทรสาร 0 2215 4099