

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0201/ 5260



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2754
วันที่ 30 ส.ค. 2552

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

26 มีนาคม 2552

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. จำนวน 70 ชุด
2. บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึกวิเคราะห์สรุป จำนวน 70 ชุด

1. เรื่องเดิม

คณะรัฐมนตรีในการประชุมเมื่อวันที่ 25 มีนาคม 2551 มีมติเห็นชอบให้ดำเนินโครงการกองทุนเงินกู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต โดยมีสาระสำคัญ ดังนี้

1) การดำเนินโครงการกองทุนเงินกู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต เป็นการเพิ่มโอกาสให้แก่เยาวชนในการศึกษาต่อ ที่เชื่อมโยงกับนโยบายการผลิตบัณฑิตเพื่อตอบสนองความต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถของประเทศ นับเป็นเครื่องมือสำคัญทางนโยบายในการพัฒนากำลังคนของประเทศ ซึ่งคณะกรรมการฯ เห็นด้วยในหลักการ และเห็นว่าควรมีการจัดระบบการกู้ยืมเพื่อการศึกษาให้มีเพียงระบบเดียวที่มีเอกภาพ

2) เพื่อให้การดำเนินการให้กู้ยืมเริ่มต้นในภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2551 จึงเห็นควรให้ดำเนินโครงการกองทุนเงินกู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต (กรอ.) สำหรับผู้กู้ยืมที่เข้าเรียนในชั้นปีที่ 1 ภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2551 ที่เน้นสาขาที่เป็นความต้องการหลักและมีความชัดเจนของการผลิตกำลังคนร่วมกับภาคเอกชนเป็นลำดับแรก เช่น วิศวกรรมไฟฟ้า อิเล็กทรอนิกส์ คอมพิวเตอร์ ซอฟต์แวร์ ปีโตรเคมี ฯลฯ โดยใช้ระเบียบกระทรวงการคลังว่าด้วยการบริหารกองทุนเพื่อการศึกษาฉบับที่บังคับใช้อยู่ในปัจจุบันไปพลางก่อน จนกว่าจะมีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมาย

3) นอกจากนี้ คณะกรรมการฯ เห็นควรให้กระทรวงการคลัง คณะกรรมการกองทุนเพื่อการศึกษา คณะกรรมการกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (กยศ.) ร่วมกับกระทรวงศึกษาธิการรับไปปรับปรุงและเตรียมความพร้อมในทุกด้าน เช่น กฎหมายและระเบียบปฏิบัติ เป้าหมายและสาขาวิชา คุณสมบัติและเงื่อนไขของผู้กู้ยืม ระบบข้อมูลสารสนเทศ ตลอดจนความยั่งยืนทางการเงินของกองทุนในระยะยาวเพื่อนำไปสู่การกู้ยืมเงินเพื่อการศึกษาที่มีเอกภาพเพียงระบบเดียว ทั้งนี้ ให้ทันสำหรับภาคเรียนที่ 1 ปีการศึกษา 2552

/จากหลักการ...

จากหลักการและแนวทางดังกล่าวข้างต้น ทำให้กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา ซึ่งมีวัตถุประสงค์ในการให้กู้ยืมเงินแก่นักเรียนหรือนักศึกษาที่ขาดแคลนทุนทรัพย์ เพื่อเป็นค่าเล่าเรียน ค่าใช้จ่าย ที่เกี่ยวข้องกับการศึกษาและค่าใช้จ่ายที่จำเป็นในการครองชีพระหว่างศึกษา ต้องเพิ่มบทบาท ภาระหน้าที่ให้ สอดคล้องกับการดำเนินโครงการกองทุนเงินให้กู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต โดยการให้กู้ยืมแก่นิสิตหรือนักศึกษาที่ศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ตามแนวนโยบายแห่งรัฐด้านการศึกษา และเพื่อให้บรรลุวัตถุประสงค์ดังกล่าว จึงต้องปรับปรุงแก้ไขพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา พ.ศ. 2541 ในประเด็นต่างๆ ดังนี้

1.1 วัตถุประสงค์ของกองทุน

แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา 5 โดยเพิ่มเติมวัตถุประสงค์การให้กู้ยืมแก่นิสิตหรือนักศึกษา ที่ศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อตอบสนองความต้องการบุคลากรที่มีความรู้ ความสามารถของประเทศ อันเป็นเครื่องมือสำคัญทางนโยบายในการพัฒนากำลังคน อันเป็นสาระสำคัญของ กองทุนให้กู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคต

1.2 เพิ่มศักยภาพในการบริหารการเงินของกองทุน

แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา 7 มาตรา 8 มาตรา 11 มาตรา 12 และมาตรา 27 โดยเพิ่มอำนาจ ของกองทุน ในการจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน และการระดมเงินทุนโดยการกู้ยืมเงิน การออก ตราสารหนี้ และการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มช่องทางในการสร้างสภาพคล่องทางการเงิน พร้อมทั้งจัดระบบบัญชีเพื่อรองรับกิจกรรมทางการเงินเพิ่มขึ้นด้วย

1.3 ปรับอำนาจการบริหารงานกองทุนของคณะกรรมการ ผู้จัดการ และผู้บริหาร และจัดการเงินให้กู้ยืม

แก้ไขเพิ่มเติมในมาตรา 14 มาตรา 18 มาตรา 19 และมาตรา 21 เพื่อปรับองค์ประกอบ และบทบาทอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน โดยแบ่งแยกอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการและผู้จัดการ ให้ชัดเจน โดยให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดนโยบายและกรอบแนวทางในการดำเนินงาน รวมทั้งระเบียบและ หลักเกณฑ์ต่างๆ ให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน และให้ผู้จัดการมีหน้าที่ปฏิบัติงานตามนโยบาย กรอบแนวทาง ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ โดยต้องรับผิดชอบต่อคณะกรรมการ และให้ผู้จัดการเป็น ผู้แทนของกองทุนในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก

1.4 บทเฉพาะกาล

มีการเพิ่มเติมบทเฉพาะกาลในร่างพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ...) พ.ศ. มาตรา 21 ถึงมาตรา 23 เพื่อรองรับสิทธิ อำนาจและหน้าที่ของกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษาที่ผูกกับ รายได้ในอนาคต (กองทุน กรอ.)

2. เรื่องที่น่าสนใจ

กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้ว เห็นสมควรให้มีการปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเดิมที่มีอยู่ โดยการยกฐานะพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ. เพื่อดำเนินโครงการกองทุนเงินกู้ยืมที่ผูกพันกับรายได้ในอนาคตต่อไป รวมถึงแนวทางการออกกฎหมาย ดังนี้

2.1 หลักการ

2.1.1 เพิ่มเติมวัตถุประสงค์การให้กู้ยืมแก่นิสิตหรือนักศึกษาที่ศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ

2.1.2 เพิ่มศักยภาพในการบริหารการเงินของกองทุน โดยเพิ่มอำนาจในการจัดหาผลประโยชน์จากทรัพย์สินของกองทุน และการระดมเงินทุนโดยการกู้ยืมเงิน การออกตราสารหนี้ และการแปลงสินทรัพย์เป็นหลักทรัพย์ ทั้งนี้ เพื่อเพิ่มช่องทางในการสร้างสภาพคล่องทางการเงิน พร้อมทั้งจัดระบบบัญชีเพื่อรองรับกิจกรรมทางการเงินเพิ่มขึ้นด้วย

2.1.3 ปรับองค์ประกอบ และทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการกองทุน โดยให้คณะกรรมการเป็นผู้กำหนดนโยบายและกรอบแนวทางในการดำเนินงานให้เป็นไปตามวัตถุประสงค์ของกองทุน โดยให้ผู้จัดการมีหน้าที่ปฏิบัติงานตามนโยบาย กรอบแนวทาง ระเบียบและหลักเกณฑ์ที่กำหนดไว้ และให้ผู้จัดการเป็นผู้แทนของกองทุนในกิจการที่เกี่ยวข้องกับบุคคลภายนอก

2.2 เป้าหมาย

เพื่อเพิ่มโอกาสทางการศึกษาให้แก่เยาวชน เพื่อศึกษาต่อระดับอุดมศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ เพื่อตอบสนองความต้องการบุคลากรที่มีความรู้ความสามารถ สอดคล้องกับนโยบายและความจำเป็นในการพัฒนากำลังคนของประเทศ พร้อมทั้งทบทวนอำนาจหน้าที่ของคณะกรรมการ ผู้จัดการ และผู้บริหารและจัดการเงินให้กู้ยืม และเพิ่มอำนาจการบริหารจัดการเงินของกองทุน เพื่อความยั่งยืนทางการเงินในระยะยาว

2.3 แนวทางการออกกฎหมาย

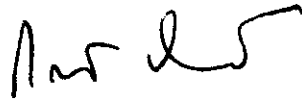
เพื่อเป็นการสนับสนุนให้การดำเนินการตามนโยบายข้างต้นได้ลุล่วง จึงจำเป็นต้องมีการตราพระราชบัญญัติกองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

3. การวิเคราะห์ผลกระทบ

ตามพระราชบัญญัติฉบับดังกล่าวกำหนดเพิ่มวัตถุประสงค์ เพื่อเปิดโอกาสทางการศึกษาแก่นิสิตและนักศึกษาที่ศึกษาในสาขาวิชาที่ขาดแคลน จำเป็นต่อการพัฒนาประเทศ ซึ่งผู้กู้ยืมในกลุ่มนี้ จะเป็นบุคลากรที่เป็นที่ต้องการในตลาดแรงงาน ซึ่งมีความสามารถในการชำระคืนเงินกู้ยืม และโดยที่มีการเพิ่มเพิ่มอำนาจกองทุนในการกู้ยืมเงินและการออกตราสารหนี้ เพื่อระดมเงินให้กู้ยืม จึงเป็นการแบ่งเบาภาระงบประมาณ จึงไม่มีผลกระทบต่อการจัดสรรงบประมาณ

กระทรวงการคลังจึงขอเสนอร่างพระราชบัญญัติฯ บันทึกหลักการและเหตุผล และบันทึก
วิเคราะห์สรุป มาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กองทุนเงินให้กู้ยืมเพื่อการศึกษา

ฝ่ายกฎหมายและติดตามหนี้

โทร. 0 2610 4888 ต่อ 851-852

โทรสาร 0 2643 1470