



๒/๑๑
สวค. ๒๕๕๒
วันที่ 4 พ.ค. 2552
เวลา 16.๔๕ น.
สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
3604
4 พ.ค. 2552 16.27

ที่ รง ๐๖๓๕/๑๐๓๐

กระทรวงแรงงาน

ถนนมิตรไมตรี กทม. ๑๐๔๐๐

๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ข้อเสนอสมัชชาแรงงานนอกระบบ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๑. ต้นเรื่อง

- ๑.๑ กลุ่มเครือข่ายแรงงานนอกระบบระดับชาติยื่นข้อเสนอต่อนายกรัฐมนตรี ดังนี้
- ๑.๑.๑ ให้เร่งพัฒนามาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓
- ๑.๑.๒ ให้รัฐบาลประเดิมจ่ายเงิน จำนวน ๒,๐๐๐ บาท สำหรับแรงงานนอกระบบ ผู้สมัครประกันตนมาตรา ๔๐ ในปีแรก
- ๑.๑.๓ ให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบเข้ากองทุนมาตรา ๔๐
(ตามหนังสือกลุ่มเครือข่ายแรงงานนอกระบบระดับชาติ ลงวันที่ ๒๖ มีนาคม ๒๕๕๒)
- ๑.๒ สำนักงานกองทุนสนับสนุนการสร้างเสริมสุขภาพร่วมกับกรุงเทพมหานครจัดงานเวทีสมัชชาแรงงานนอกระบบ เมื่อวันที่ ๓๐ เมษายน ๒๕๕๒ ณ ศาลาว่าการกรุงเทพมหานคร โดยมีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน (นายไพฑูรย์ แก้วทอง) เป็นประธาน และ ศ.ดร.อัมมาร สยามวาลา ร่วมเป็นผู้พิจารณาข้อเสนอของผู้แทนแรงงานนอกระบบ

๒. ข้อเท็จจริงและกฎหมาย

ข้อเท็จจริง

๒.๑ เวทีสมัชชาแรงงานนอกระบบมีผู้แทนสาขาอาชีพต่างๆ อาทิ นายสมคิด ด้วงเงิน ประธานเครือข่ายแรงงานนอกระบบระดับชาติ, นายประจักษ์ศิลป บุฑู ผู้แทนกลุ่มเกษตรกร, นางสุจิน รุ่งสว่าง ผู้แทนกลุ่มรับงานไปทำที่บ้าน, นายสำเร็จ มูระคา ผู้แทนผู้ประกอบการอาชีพแท็กซี่อิสระ ฯลฯ

๒.๒ แรงงานนอกระบบของประเทศไทยปี ๒๕๕๑ มีจำนวนประมาณ ๒๔.๑ ล้านคน และแรงงานในระบบมีจำนวนประมาณ ๑๓ ล้านคน แรงงานนอกระบบจึงมีขนาดใหญ่กว่าแรงงาน ในระบบ เกือบ ๒ เท่าตัว และแนวโน้มในปี ๒๕๕๒ แรงงานนอกระบบจะมีปริมาณเพิ่มขึ้นอย่างมาก เนื่องจากแรงงานในระบบถูกเลิกจ้างจะกลายเป็นแรงงานนอกระบบโดยปริยาย

-/๒.๓ เวทีสมัชชา...

๒.๓ เวทีสมัชชาแรงงานนอกระบบมีข้อสรุปข้อเสนอ ดังนี้

๒.๓.๑ เสนอปรับปรุงสิทธิประโยชน์มาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ จาก ๓ กรณี (คลอดบุตร ทูพพลภาพ และตาย) เพิ่มขึ้นเป็น ๕ กรณี (เจ็บป่วย ทูพพลภาพ ตาย คลอดบุตร และชราภาพ) เพื่อเพิ่มแรงจูงใจในการสมัครเป็นผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ และให้เกิดความคุ้มค่ากับสิทธิประโยชน์ที่ได้รับ ทั้งนี้เพราะปัจจุบันผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ต้องจ่ายเงินสมทบฝ่ายเดียว จำนวน ๓,๓๖๐ บาทต่อปี

๒.๓.๒ ให้รัฐบาลจ่ายเงินจำนวน ๒,๐๐๐ บาท (ตามโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ) ให้แก่แรงงานนอกระบบที่สมัครเป็นผู้ประกันตนมาตรา ๔๐ ในปี ๒๕๕๒ โดยเงิน ๒,๐๐๐ บาทจ่ายเข้ากองทุนประกันสังคม (ไม่ได้จ่ายให้แรงงานนอกระบบนำไปใช้จ่าย) เพื่อลดภาระแรงงานนอกระบบในการจ่ายเงินสมทบปีแรก

๒.๓.๓ ในปีต่อ ๆ ไป ควรกำหนดเป็นกฎหมายให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบกรณีผู้ประกันตนตามมาตรา ๔๐ เช่นเดียวกับผู้ประกันตนตามมาตรา ๓๓ และมาตรา ๓๙ ที่รัฐบาลจ่ายให้

๒.๓.๔ ควรแก้ไขกฎหมายให้การจ่ายเงินสมทบ กรณีมาตรา ๔๐ สามารถจ่ายเป็นรายเดือนแทนการจ่ายคราวเดียว จำนวน ๓,๓๖๐ บาทต่อปี

ข้อกฎหมาย

พระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ มาตรา ๔๐ ที่บัญญัติให้บุคคลที่ไม่ใช่ลูกจ้างตามมาตรา ๓๓ สามารถสมัครเป็นผู้ประกันตนประกันสังคมโดยสมัครใจ

๓. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เพื่อให้คณะรัฐมนตรีทราบข้อสรุปข้อเสนอของเวทีสมัชชาแรงงานนอกระบบที่ต้องการขยายระบบความคุ้มครองทางสังคมรองรับแรงงานนอกระบบ

๔. ข้อพิจารณาและข้อเสนอ

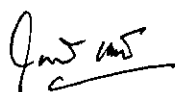
สำนักงานประกันสังคมได้ศึกษาและกำลังดำเนินการปรับปรุงพระราชกฤษฎีกาเกี่ยวกับสิทธิประโยชน์ ตามข้อ ๒.๓.๑ และการจ่ายเงินสมทบตามข้อ ๒.๓.๔ สำหรับข้อเสนอให้รัฐบาลร่วมจ่ายเงินสมทบตามข้อ ๒.๓.๓ เป็นข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และกระทรวงแรงงานได้รวมอยู่ในการแก้ไขปรับปรุงพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓ ที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ทั้งนี้ล่าสุดสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้ส่งร่างแก้ไขพระราชบัญญัตินี้ดังกล่าวให้สำนักงานเลขาธิการคณะรัฐมนตรีแล้ว

-/สำหรับกรณี...

สำหรับกรณีข้อเสนอให้รัฐบาลประเดิมร่วมจ่ายเงินสมทบมาตรา ๔๐ จำนวน ๒,๐๐๐ บาทสำหรับแรงงานนอกระบบในปีแรก (ปี ๒๕๕๒) เห็นสมควรเป็นการพิจารณาในระดับนโยบายเกี่ยวกับโครงการช่วยเหลือค่าครองชีพประชาชนและบุคลากรภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ และเห็นสมควรนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดทราบด้วย

ขอแสดงความนับถือ



(นายไพฑูรย์ แก้วทอง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงแรงงาน

สำนักงานประกันสังคม

สำนักงานพัฒนาการประกันสังคมตามมาตรา ๔๐ แห่งพระราชบัญญัติประกันสังคม พ.ศ. ๒๕๓๓

โทร. ๐ ๒๕๕๖ ๒๑๐๔-๗

โทรสาร. ๐ ๒๕๖๘ ๗๕๕๔