

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0409/1669



สวค. 1/239

วันที่ 9 ตุลาคม 2552

เวลา 16.30 น.

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

|                                         |
|-----------------------------------------|
| สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ<br>รับที่ 4064 |
| วันที่ 20 มิ.ย. 2552/445                |

19 พฤษภาคม 2552

เรื่อง แนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการที่ นร 0506/16117 ลงวันที่ 11 พฤศจิกายน 2551  
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการที่ นร 0506/3575 ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552  
3. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการที่ นร 0506/6415 ลงวันที่ 24 เมษายน 2552

## 1. ข้อเสนอของส่วนราชการ

กระทรวงพาณิชย์ ขอนำเสนอคณะกรรมการพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการ แนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53 ตามมติคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลัง ในคราวประชุมเมื่อวันที่ 1 พฤษภาคม 2552 ดังนี้

1.1 ประกาศราคารับซื้อขั้นต่ำหัวมันสดฤดูกาลผลิตปี 2552/53 ส่วนหน้า กก.ละ 1.70 บาท โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิต ณ ไร่นา บวกค่าขนส่งและผลตอบแทนให้เกษตรกร

1.2 ทำสัญญาประกันราคารับซื้อขั้นต่ำ ในช่วงฤดูเพาะปลูก (ส.ค.-ต.ค. 52) ธ.ก.ส. ทำสัญญาประกันราคารับซื้อขั้นต่ำหัวมันสดกับเกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการฯ ในพื้นที่เป้าหมายจังหวัดแหล่งผลิต ทั้งนี้เกษตรกรจะต้องมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกร โดยในสัญญาประกันจะระบุมาตรฐาน คุณภาพหัวมันสด ราคารับซื้อขั้นต่ำ ปริมาณหัวมันสดที่ทำประกัน ระยะเวลาประกัน

1.3 การประกันราคา เมื่อครบกำหนดระยะเวลาประกัน หากราคาขายหัวมันสด ในตลาดต่ำกว่าราคารับประกันที่ตกลงไว้ตามสัญญา เกษตรกรจะได้รับเงินส่วนต่างระหว่างราคารับประกันกับ ราคาตลาด หากราคาตลาดสูงกว่าราคารับซื้อขั้นต่ำ เกษตรกรจะขายมันสำปะหลังในตลาดท้องถิ่นได้ตามปกติ ทั้งนี้ ภาครัฐต้องจัดสรรงบประมาณชดเชยให้ในกรณีที่ ธ.ก.ส. จะต้องจ่ายชดเชยให้เกษตรกรเมื่อราคา หัวมันสดในตลาดต่ำกว่าราคารับประกัน

การกำหนดราคาตลาดหัวมันสด อาจคำนวณจากราคาซื้อขายมันเส้น ณ โกดัง ผู้ส่งออกจังหวัดอุบลราชธานีและชลบุรี หักทอนค่าขนส่งจากโกดังถึงจังหวัดแหล่งผลิตสำคัญ (จังหวัด นครราชสีมา) ค่าแปรสภาพ กก.ละ 0.30 บาท/กก. จากนั้นทอนกลับมันเส้นเป็นหัวสดในอัตรามันเส้น : มันสด เท่ากับ 1: 2.38

1.4 ค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ได้แก่ เงินส่วนต่างระหว่างราคารับประกันขั้นต่ำกับ ราคาตลาด ค่าใช้จ่ายในการขึ้นทะเบียนเกษตรกร การประชาสัมพันธ์และการกำกับดูแลโครงการฯ ค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานของ ธ.ก.ส. เป็นต้น

## 1.5 การกำกับดูแล

1) คณะอนุกรรมการด้านการตลาดมันสำปะหลัง เป็นผู้พิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ เงื่อนไข วิธีดำเนินโครงการฯ รวมทั้งค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการฯ ตามความจำเป็นและเหมาะสม

2) หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง วางระบบตรวจสอบและกำกับดูแลการดำเนินการเพื่อให้ การดำเนินการเป็นไปด้วยความเรียบร้อยและป้องปรามมิให้เกิดการทุจริต

## 2. เรื่องเดิม

2.1 มติ ครม. วันที่ 28 ตุลาคม 2551 (อ้างถึง 1) เห็นชอบให้ดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 โดยการรับจำนำมันสำปะหลังจากเกษตรกรเป้าหมาย 5 ล้านตัน ระยะเวลา รับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 – เมษายน 2552 ราคารับจำนำเดือนพฤศจิกายน 2551 กก.ละ 1.80 บาท ปรับเพิ่มเป็นขั้นบันไดเดือนละ 0.05 บาท/กก. ถึงเดือนเมษายน 2552 กก.ละ 2.05 บาท ระยะเวลา โครงการพฤศจิกายน 2551 – ธันวาคม 2552 ระยะเวลาไถ่ถอนภายใน 3 เดือน นับถัดจากเดือนที่รับจำนำ และต่อมา ครม. ได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 (อ้างถึง 2) และ 7 เมษายน 2552 (อ้างถึง 3) เพิ่มเป้าหมายปริมาณรับจำนำเป็น 10 ล้านตันและ 13 ล้านตัน ตามลำดับ

2.2 มติ ครม. วันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 ได้เห็นชอบให้มีการจัดตั้งคณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลัง เพื่อเป็นกลไกหลักในการกำกับดูแลสินค้ามันสำปะหลัง โดยมีนายกรัฐมนตรีหรือรอง นายกรัฐมนตรีที่นายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธานกรรมการ อธิบดีกรมการค้าภายในเป็นกรรมการ และเลขาธิการ

2.3 มติ ครม. เมื่อวันที่ 7 เมษายน 2552 มอบหมายให้คณะกรรมการนโยบาย มันสำปะหลังรับไปพิจารณากำหนดมาตรการใหม่ เพื่อรองรับปัญหาราคามันสำปะหลังภายหลังสิ้นสุด การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 แล้ว ให้แล้วเสร็จโดยเร็ว และเสนอ คณะรัฐมนตรีต่อไป

## 3. ข้อเท็จจริง

3.1 การดำเนินโครงการแทรกแซงตลาดมันสำปะหลังปี 2551/52 โดยการรับจำนำ หักมันสดจากเกษตรกรเป้าหมาย 13 ล้านตัน เป็นมาตรการที่ใช้เงินดำเนินการสูงมากประมาณ 32,745.44 ล้านบาท ได้แก่ วงเงินรับจำนำ 25,775 ล้านบาท ต้นทุนดำเนินการเป็นค่าแปรสภาพ ค่าขนส่ง ค่าฝากเก็บ สินค้า 6,118.79 ล้านบาท ค่าใช้จ่ายบริหารโครงการรวมดอกเบี้ยของ ธ.ก.ส. 851.65 ล้านบาท และ ประมาณการผลขาดทุนจากการดำเนินการ ณ สิ้นเดือนเมษายน 2552 ประมาณ 9,700 ล้านบาท

3.2 คณะกรรมการนโยบายมันสำปะหลัง โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายกรณ์ศักดิ์ สกวาส) เป็นประธาน ได้ประชุมเมื่อวันที่ 1 เมษายน 2552 และ 1 พฤษภาคม 2552 พิจารณาแนวทางใหม่ในการ รักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53 โดยสรุป ดังนี้

1) เห็นควรให้ประกาศราคารับจำนำมันสำปะหลังฤดูการผลิตปี 2552/53 เพื่อให้ เกษตรกรใช้ประกอบการตัดสินใจเพาะปลูก โดยใช้เกณฑ์ต้นทุนการผลิต+ค่าขนส่ง+ผลตอบแทนให้ เกษตรกร คิดเป็น กก.ละ 1.70 บาท (1.21 บาท +0.15 บาท +0.34 บาท)

2) แนวทางดำเนินมาตรการช่วยเหลือเกษตรกรผู้ปลูกมันสำปะหลัง โดยหน่วยงาน ภาครัฐจะทำสัญญาประกันราคารับจำนำมันสดกับเกษตรกรที่สมัครเข้าร่วมโครงการในพื้นที่เป้าหมาย ตามปริมาณและระยะเวลาที่กำหนด ทั้งนี้เกษตรกรจะต้องมีหนังสือรับรองการขึ้นทะเบียนเกษตรกร ก่อนครบกำหนดระยะเวลาประกัน เกษตรกรจะไม่สามารถขูดหัวมันออกจำหน่าย และเมื่อครบกำหนด ระยะเวลาประกัน หากราคาขายหัวมันสดในตลาดต่ำกว่าราคารับจำนำที่ตกลงไว้ในสัญญา เกษตรกรจะได้รับ เงินส่วนต่างระหว่างราคาประกันกับราคาตลาด แต่หากราคาตลาดสูงกว่าราคารับจำนำ เกษตรกรจะขาย มันสำปะหลังในตลาดได้ตามปกติ

#### 4. ความเห็น

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาเห็นว่า ปัจจุบันรัฐบาลต้องจัดหางบประมาณ เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินมาตรการแก้ไขปัญหาด้านสินค้าเกษตรจำนวนมาก จึงเห็นควรมีการกำหนดมาตรการใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53 โดยดำเนินมาตรการให้สิทธิเกษตรกรในการขายหัวมันสำปะหลังล่วงหน้าในราคาประกัน ซึ่งเป็นมาตรการที่ไม่บิดเบือนกลไกการตลาด รวมทั้งลดภาระค่าใช้จ่ายของภาครัฐ อย่างไรก็ตามการประกาศราคาขั้นต่ำมันสำปะหลังและมาตรการให้สิทธิเกษตรกรในการขายหัวมันสำปะหลังล่วงหน้า จำเป็นต้องมีการประชาสัมพันธ์ให้เกษตรกรได้ทราบล่วงหน้า โดยเฉพาะในด้านราคาเพื่อให้เกษตรกรใช้ประกอบการตัดสินใจในการเพาะปลูก ทั้งนี้ การกำหนดราคาประกันขั้นต่ำจะต้องไม่สูงจากราคาตลาดจนเกินสมควร จึงจะส่งผลดีต่อมาตรการของภาครัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบในหลักการแนวทางใหม่ในการรักษาเสถียรภาพราคามันสำปะหลังปี 2552/53 ตามข้อเสนอในข้อ 1 ต่อไปด้วยจะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

กรมการค้าภายใน

โทร 0-2507-5717

โทรสาร 0-2547-5399