



ด่วนมาก บันทึกข้อความ

สลิป...รับที่ 4091
วันที่ 21 พ.ค. 2552
เวลา 13:45 น.

ส่วนราชการ _____ สำนักนายกรัฐมนตรี โทร. ๐ ๒๒๔๔ ๕๕๐๕
ที่ _____ วันที่ ๒๐ พฤษภาคม ๒๕๕๒
เรื่อง ร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

26 พ.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

๑. เรื่องเดิม

นายกรัฐมนตรีได้มีบัญชามอบหมายรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธานในการพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติ ตามนัยข้อ ๖ วรรคสอง ของระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ (เอกสาร ๑)

๒. ข้อเท็จจริง

๒.๑ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาได้จัดทำร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ เสร็จเรียบร้อยแล้ว ประกอบด้วย กฎหมายระดับพระราชบัญญัติและกฎหมายลำดับรองในระดับพระราชกฤษฎีกา และกฎกระทรวงที่จำเป็นต้องมี ปรับปรุงแก้ไข หรือยกเลิกเพื่อประโยชน์ในการผลักดันการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินรวม ๑๖๗ ฉบับ แบ่งเป็น

(๑) ร่างพระราชบัญญัติ จำนวน ๑๔๘ ฉบับ (โดยในจำนวนนี้เป็นร่างพระราชบัญญัติที่อยู่ระหว่างการพิจารณาของสภาผู้แทนราษฎรหรือศาลรัฐธรรมนูญ จำนวน ๑๑ ฉบับ จึงมีร่างพระราชบัญญัติที่ฝ่ายบริหารต้องดำเนินการต่อไปจำนวน ๑๓๗ ฉบับ)

(๒) ร่างพระราชกฤษฎีกา จำนวน ๔ ฉบับ และ

(๓) ร่างกฎกระทรวง จำนวน ๑๕ ฉบับ

(เอกสาร ๒)

๒.๒ สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีได้มีการประชุมร่วมกันเพื่อพิจารณาร่างแผนนิติบัญญัตินี้ตั้งแต่วันที่ ๑๔ พฤษภาคม ๒๕๕๒ โดยมีรองนายกรัฐมนตรี (นายสุเทพ เทือกสุบรรณ) เป็นประธาน และที่ประชุมร่วมดังกล่าว มีข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมายที่กระทรวงต่างๆ เสนอให้บรรจุไว้ในร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ดังนี้

๒.๒.๑ ข้อสังเกตเกี่ยวกับความครอบคลุมครบถ้วนของร่างแผนนิติบัญญัติ เนื่องจากสถานการณ์ต่างๆ เปลี่ยนแปลงไปมาก เพื่อความรอบคอบ เห็นสมควรมอบหมายให้รองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีที่รับผิดชอบแต่ละนโยบายรับไปตรวจสอบร่างแผนนิติบัญญัติให้สอดคล้องกับนโยบายอีกครั้ง แล้วให้แจ้งคณะรัฐมนตรีทราบภายใน ๓๐ วัน

๒.๒.๒ ข้อสังเกตเกี่ยวกับร่างกฎหมาย ๑๔ ฉบับ

(๑) มีร่างกฎหมายที่ได้ผลักดันการดำเนินการตามนโยบายรัฐบาลและแผนการบริหารราชการแผ่นดินโดยตรง แต่เป็นกฎหมายที่สนับสนุนการดำเนินงานปกติประจำของกระทรวงผู้รับผิดชอบ ซึ่งไม่จำเป็นต้องบรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ จำนวน ๕ ฉบับ ได้แก่

รวม 3๕๕
เข้า 20 พ.ค. 52
10.15
ออก 21 พ.ค. 52
2.05

/ร่าง ...

- ร่างพระราชกฤษฎีกาจัดตั้งสถาบันเทคโนโลยีเพื่อการศึกษาแห่งชาติ (องค์การมหาชน) พ.ศ. (ศธ.) (นโยบายที่ ๓)

- ร่างพระราชบัญญัติการจัดสรรที่ดิน (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (มท.) (นโยบายที่ ๔)

- ร่างพระราชบัญญัติสหกรณ์ (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (กษ.) (นโยบายที่ ๔)

- ร่างพระราชบัญญัติสิทธิบัตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ. (พณ.) (นโยบายที่ ๔)

- ร่างพระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(กต.) (นโยบายที่ ๗)

(๒) มีร่างกฎหมายที่ไม่จำเป็นต้องมี เนื่องจากสามารถใช้กฎหมายที่มีอยู่แล้วหรือสามารถใช้มาตรการทางบริหารเพื่อผลักดันการดำเนินงานในแต่ละนโยบายที่กำหนดไว้ในแผนการบริหารราชการแผ่นดินฯ ได้โดยไม่จำเป็นต้องตรากฎหมาย จำนวน ๖ ฉบับ ได้แก่

- ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามการก่อการร้าย พ.ศ.

(นร./สมช.) (นโยบายที่ ๒)

- ร่างพระราชบัญญัติคุณวุฒิวิชาชีพ พ.ศ. (นร./สศช.) (นโยบายที่ ๓)

- ร่างพระราชบัญญัติเทคโนโลยีเพื่อการศึกษา พ.ศ. (ศธ.) (นโยบายที่ ๓)

- ร่างพระราชบัญญัติคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ พ.ศ.

(กค.) (นโยบายที่ ๔)

- ร่างพระราชบัญญัติเศรษฐกิจการเกษตร (ฉบับที่ ..) พ.ศ.

(กษ.) (นโยบายที่ ๔)

- ร่างพระราชบัญญัติว่าด้วยการบริหารจัดการมลพิษ พ.ศ. (ทส.)

(นโยบายที่ ๕)

(๓) ร่างพระราชบัญญัติที่เห็นด้วยในหลักการว่าจำเป็นต้องมี แต่ควรพิจารณาแก้ไขปรับปรุงกฎหมายที่เกี่ยวข้องแทนการตรากฎหมายขึ้นใหม่ จำนวน ๑ ฉบับ ได้แก่ ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. (อสส.) (นโยบายที่ ๒)

(๔) ร่างพระราชบัญญัติเกี่ยวกับการอนุวัติการตามหนังสือสัญญาที่ทำไว้กับองค์การระหว่างประเทศที่ไม่สามารถดำเนินการได้โดยการตรากฎหมายฉบับเดียว แต่ต้องพิจารณาปรับปรุงแก้ไขกฎหมายเป็นรายฉบับ และขณะนี้ยังไม่เป็นที่ยุติว่าต้องปรับปรุงแก้ไขกฎหมายใดบ้างและในประเด็นใด จึงยังไม่สมควรบรรจุไว้ในแผนนิติบัญญัติฉบับนี้ จำนวน ๒ ฉบับ ได้แก่

- ร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการให้เป็นไปตามธรรมนูญกรุงโรมว่าด้วยศาลอาญาระหว่างประเทศ พ.ศ. (กต.) (นโยบายที่ ๗)

- ร่างพระราชบัญญัติอนุวัติการตามอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล พ.ศ. ๒๕๒๕ และความตกลงเกี่ยวกับการอนุวัติภาค ๑๑ ของอนุสัญญาสหประชาชาติว่าด้วยกฎหมายทะเล พ.ศ. ๒๕๒๕ พ.ศ. (กต.) (นโยบายที่ ๗)

๒.๒.๓ ข้อสังเกตเกี่ยวกับจำนวนกฎหมายที่ต้องดำเนินการในแต่ละปี ร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ กำหนดให้จัดทำกฎหมายรวมทั้งสิ้น ๑๕๗ ฉบับ โดยดำเนินการในปี พ.ศ. ๒๕๕๒ รวม ๘๐ ฉบับ ปี พ.ศ. ๒๕๕๓ รวม ๖๗ ฉบับ และปี พ.ศ. ๒๕๕๔ รวม ๑๐ ฉบับ แต่จากสถิติที่ผ่านมาในปี พ.ศ. ๒๕๕๑ คณะรัฐมนตรีสามารถเสนอกฎหมายให้สภาผู้แทนราษฎรรับหลักการได้ จำนวน ๘ ฉบับ

/และ ...

และ ปี พ.ศ. ๒๕๕๒ จนถึงเดือนพฤษภาคม จำนวน ๙ ฉบับ ประกอบด้วย ร่างพระราชบัญญัติ ๗ ฉบับ พระราชกำหนด ๒ ฉบับ (เอกสาร ๓) ดังนั้น กระทรวงต่าง ๆ ควรให้ความสำคัญกับเรื่องกรอบระยะเวลาในการดำเนินการ และจัดลำดับความสำคัญและความเป็นไปได้ ในการจัดทำกฎหมายให้แล้วเสร็จทันกำหนดระยะเวลาด้วย

๓. ข้อกฎหมายที่เกี่ยวข้อง

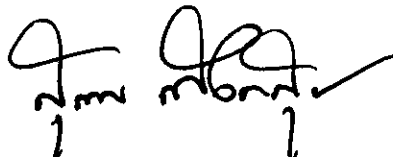
๓.๑ ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรี ว่าด้วยการจัดทำแผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๔๗ ข้อ ๖ กำหนดให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมกันพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติ ตามมาตรา ๑๕ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ เพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายในหนึ่งร้อยยี่สิบวันนับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา (แผนการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ประกาศในราชกิจจานุเบกษาวันที่ ๒๖ มกราคม ๒๕๕๒ ครบกำหนด ๑๒๐ วัน ในวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒) ข้อ ๖ วรรคสอง กำหนดว่า ในการพิจารณาจัดทำแผนนิติบัญญัติตามวรรคหนึ่ง ให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีร่วมประชุมโดยมีรองนายกรัฐมนตรีซึ่งนายกรัฐมนตรีมอบหมายเป็นประธาน

๓.๒ พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการบริหารกิจการบ้านเมืองที่ดี พ.ศ. ๒๕๔๖ มาตรา ๑๕ วรรคสอง กำหนดว่า แผนนิติบัญญัตินั้นเมื่อคณะรัฐมนตรีเห็นชอบตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาและสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรีเสนอแล้ว ให้มีผลผูกพันส่วนราชการที่เกี่ยวข้องที่จะต้องปฏิบัติให้เป็นไปตามนั้น

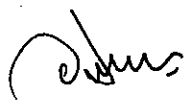
๔. ข้อเสนอ

โดยที่ระเบียบสำนักนายกรัฐมนตรีตามข้อ ๓.๑ กำหนดให้เสนอแผนนิติบัญญัติให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบภายใน ๑๒๐ วันนับแต่วันที่แผนการบริหารราชการแผ่นดินประกาศในราชกิจจานุเบกษา (ครบกำหนดวันที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒) ดังนั้น เพื่อให้เป็นไปตามกรอบระยะเวลาการจัดทำแผนนิติบัญญัติตามที่กฎหมายกำหนดไว้ จึงเห็นควรนำร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒ - ๒๕๕๔ ตามข้อ ๒.๑ และข้อสังเกตที่ประชุมร่วมกันตามข้อ ๒.๒ เสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา หากคณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบร่างแผนนิติบัญญัติ พ.ศ. ๒๕๕๒-๒๕๕๔ ตามที่สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอตามข้อ ๒.๑ เห็นควรให้รองนายกรัฐมนตรีหรือรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้องรับไปดำเนินการตามข้อสังเกตของที่ประชุมร่วมกันตามข้อ ๒.๒ และแจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาปรับปรุงแก้ไขภายใน ๓๐ วัน แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีทราบ และให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้องถือปฏิบัติต่อไป

จึงกราบเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา หากเห็นชอบ ขอดำเนินการโปรดอนุมัติให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาตามข้อ ๔ ในวันอังคารที่ ๒๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ต่อไป


(นายสุเทพ เทือกสุบรรณ)
รองนายกรัฐมนตรี

ในนาม


(นายอภิสิทธิ์ เวชชาชีวะ)
นายกรัฐมนตรี

๒๐ ม.ค. ๕๖

๒๐/๕/๕๖