

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 3139
วันที่ 20 เม.ย. 2552
วันที่ 16-55

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๓๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร
กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์การอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. และ
ขออนุมัติเพิ่มอัตราค่าลงข้าราชการอัยการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๙๓๖
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอประเด็นปัญหาข้อกฎหมายดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นผู้พิจารณาร่างกฎหมายตามแผนพัฒนามาตรากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา และคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) มีความเห็นว่า การที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้มืองค์กรอัยการโดยมีฐานะเป็นองค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ และในมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ได้บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ย่อมแสดงให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญมีเจตนารมณ์ที่จะให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานในด้านต่างๆ และปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร และแม้มาตรา ๓๐๕ (๗) ของรัฐธรรมนูญซึ่งเป็นบทเฉพาะกาล จะได้กำหนดมิให้นำมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า มาใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ก็ตาม เมื่อปรากฏว่าในขณะนี้ได้ล่วงพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว กรณีจึงเป็นผลให้บทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ที่กำหนดให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระย่อมเกิดขึ้นและมีผลใช้บังคับในทันทีแล้ว ส่วนการที่ได้กำหนดให้เป็นไปตามที่กฎหมายบัญญัตินั้นก็ได้เป็นเงื่อนไขในการที่มาตรา ๒๕๕ วรรคห้า จะมีผลใช้บังคับแต่อย่างใด

คงเป็นเพียงการมุ่งหมายที่จะให้มีการตรากฎหมายกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติงานในเรื่องต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าจะมีขอบเขตการดำเนินงานอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับความ เป็นอิสระของหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ

สำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีที่เป็นปัญหานี้ เมื่อในขณะนั้นบทบัญญัติ มาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญได้มีผลใช้บังคับ และเป็นผลให้ความเป็นอิสระของหน่วย ธุรการขององค์กรอัยการได้เกิดขึ้นตามบทบัญญัติดังกล่าวแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงมีฐานะ เป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารตามความหมายของพระราชกฤษฎีกา ว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรี ขององค์กรอัยการจึงเป็นไปตามข้อยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกานั้น โดยอัยการสูงสุดในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารจะเป็น ผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้เอง ดังนั้น การที่สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะที่ทำหน้าที่ เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์กร อาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. และขออนุมัติเพิ่มอัตราค่าเลี้ยงข้าราชการอัยการประจำปี งบประมาณ ๒๕๕๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ลงนามเสนอ เรื่องดังกล่าวและส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง จึงเป็นการดำเนินการที่เป็นไป ตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุม คณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จਾਲะ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร ๐๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๐๘

โทรสาร ๐๒๒๒๖ ๕๑๖๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th