

ด่วนที่สุด

ที่ คค (ปคร) 0204/ 144



ตล. 1/142
ร.อ. 20 มิ.ย. 2552
เวลา 15.45
ตล. 2 3137 ส.1 มี
ร.อ. 20 มิ.ย. 2552 15-25

กระทรวงคมนาคม

ถนนราชดำเนินนอก กทม.10100

20 เมษายน 2552

เรื่อง ขอความเห็นชอบร่างปฏิญญาอัสตานาสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการขนส่งภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ 1

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างปฏิญญาอัสตานาสำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการขนส่งภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ 1 พร้อมคำแปล จำนวน 100 ชุด

1. ความเป็นมา

กระทรวงการขนส่งและการสื่อสารของคาซัคสถาน ได้เสนอร่างปฏิญญาอัสตานา ซึ่งเป็นเอกสารที่จะมีการพิจารณาให้การรับรองในการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการขนส่งภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย ครั้งที่ 1 (1st Asian Cooperative Dialogue (ACD) Ministerial Transport Forum) ในวันที่ 29 เมษายน 2552 ณ กรุงอัสตานา ประเทศคาซัคสถาน ทั้งนี้ กระทรวงการขนส่งและการสื่อสารของสาธารณรัฐคาซัคสถานจะจัดให้มีการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส ในวันที่ 28 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาเอกสารร่างปฏิญญาอัสตานาฯ ก่อนการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการขนส่งฯ เพื่อให้การรับรองต่อไป

2. ข้อพิจารณา

2.1 สาระสำคัญของร่างปฏิญญาอัสตานาฯ

(1) ร่างปฏิญญาอัสตานาฯ เป็นร่างปฏิญญาสำหรับรัฐมนตรีที่รับผิดชอบด้านการขนส่งของประเทศต่างๆ ประกอบด้วยราชอาณาจักรบาห์เรน สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ราชอาณาจักรภูฏาน บรูไนดารุสซาลาม ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐประชาชนจีน สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ญี่ปุ่น สาธารณรัฐคาซัคสถาน สาธารณรัฐเกาหลี รัฐคูเวต สาธารณรัฐคีร์กีซ สาธารณรัฐประชาธิปไตยประชาชนลาว มาเลเซีย มองโกเลีย สหภาพพม่า รัฐสุลต่านโอมาน สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ รัฐกาตาร์ สหพันธรัฐรัสเซีย ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย สาธารณรัฐสิงคโปร์ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา สาธารณรัฐทาจิกิสถาน ราชอาณาจักรไทย สาธารณรัฐอุซเบกิสถาน สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ และสาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม รวม 31 ประเทศ โดยยืนยันเจตนารมณ์ที่จะสนับสนุนการริเริ่มในระดับชาติ และเสริมสร้างความร่วมมือในระดับประเทศและระหว่างประเทศ เพื่อบูรณาการเชื่อมต่อระบบการขนส่งระหว่างประเทศ

/ (2) ร่าง...

(2) ร่างปฏิญญาอัสตานาฯ มีสาระสำคัญคือ มุ่งเน้นการให้ความสำคัญในการสร้างเครือข่ายความร่วมมือ แลกเปลี่ยนความรู้และเทคโนโลยี รวมถึงลดมาตรการกีดกันต่างๆ ในการพัฒนาการขนส่งต่อเนื่องหลายรูปแบบระหว่างประเทศ เพื่อเชื่อมต่อและสร้างความเจริญเติบโตให้แก่เศรษฐกิจของประเทศภาคีสมาชิกภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชีย

2.2 ความเห็นของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงคมนาคมได้มีหนังสือสอบถามกระทรวงการต่างประเทศเพื่อให้อภิปรายร่างปฏิญญาอัสตานาฯ ว่าเข้าหลักเกณฑ์เป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 หรือไม่ และต้องนำเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรีหรือไม่ ซึ่งขณะนี้เรื่องดังกล่าวยังอยู่ระหว่างการพิจารณาของกระทรวงการต่างประเทศ แต่เนื่องจากเงื่อนไขเวลาที่กระชั้นชิด กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรนำเสนอเรื่องร่างปฏิญญาอัสตานาฯ เข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี โดยได้พิจารณาเทียบเคียงจากความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศ ซึ่งแจ้งผลการพิจารณาร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมโลกและพลังงานในการขนส่ง สรุปได้ดังนี้

(1) สาระสำคัญของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมโลกและพลังงานในการขนส่ง เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายและการเมือง ของรัฐมนตรีขนส่งในการลดภาวะเรือนกระจก และการเปลี่ยนแปลงสภาพภูมิอากาศที่เกิดจากภาคการขนส่ง โดยไม่ได้มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมาย ทั้งนี้ กระทรวงการต่างประเทศมีข้อสังเกตเพิ่มเติมว่าในกรณีที่มีการลงนามในร่างปฏิญญา อาจเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190 ที่จำเป็นต้องได้รับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีและรัฐสภา ก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน แต่สำหรับร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมฯ ไม่มีการลงนาม จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190

ร่างปฏิญญาอัสตานาฯ ก็เป็นการแสดงเจตนารมณ์ทางนโยบายและการเมืองของรัฐมนตรีด้านการขนส่งในการสร้างความร่วมมือเพื่อเชื่อมต่อและพัฒนาระบบการขนส่งระหว่างประเทศ โดยไม่ได้มีเจตนาให้มีผลผูกพันทางกฎหมายผูกพันเช่นเดียวกัน อีกทั้งไม่มีการลงนาม ดังนั้น จึงไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย มาตรา 190

(2) โดยที่สาระของร่างปฏิญญาระดับรัฐมนตรีว่าด้วยสิ่งแวดล้อมโลกและพลังงานในการขนส่ง ในส่วนที่เกี่ยวกับการกำหนดมาตรการต่างๆ เพื่อลดภาวะเรือนกระจก อาจมีนัยผูกพันรัฐบาลในทางการเมือง กระทรวงคมนาคมจึงอาจเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีให้ความเห็นชอบก่อนดำเนินการ ทั้งนี้เป็นไปตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเรื่องการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4(7)

ร่างปฏิญญาอัสตานาฯ มีจุดมุ่งหมายเพื่อลดการกีดกันและอุปสรรคในการขนส่งระหว่างประเทศ และการขนส่งผ่านแดนสำหรับประเทศที่ไม่มีทางออกทะเล ซึ่งอาจมีนัยผูกพันรัฐบาลในทางการเมือง กระทรวงคมนาคมจึงเห็นควรเสนอเรื่องให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบก่อน ตามความเห็นของกระทรวงการต่างประเทศที่กล่าวมาข้างต้น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบร่างปฏิญญาอัสตานาฯ สำหรับการประชุมระดับรัฐมนตรีด้านการขนส่งภายใต้กรอบความร่วมมือเอเชียครั้งที่ 1 ทั้งนี้ หากมีการปรับแก้ไขถ้อยคำในร่างปฏิญญาซึ่งมิใช่เป็นสาระสำคัญและจะเป็นประโยชน์ต่อประเทศไทยก็ให้กระทรวงคมนาคมสามารถดำเนินการได้ โดยประสานขอรับความเห็นจากกระทรวงการต่างประเทศต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายโสภณ ชาร์มย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงคมนาคม

สำนักงานปลัดกระทรวง

กองกิจการระหว่างประเทศ

โทร. 0 2280 5639, 0 2283 3037

โทรสาร 0 2280 1714, 0 2281 4829