



สวค. ๕/๑๔๔
๒๕ ๕๐ ๕๒
๑๖ ๐๐ ๑๑.

สวค.รับที่ 2624 ล. ๕๐
วันที่ 24 ต.ค. ๒๕๕๒
เวลา ๑๖.๓๖

ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/ ๒๐๕

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
๕๒ ซอยพหลโยธิน ๗ ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ ๑๐๔๐๐

๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การบริจาคเงินสมทบ IOSEA Marine Turtle MoU

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร ๐๕๐๔/๔๖๘ ลงวันที่ ๑๔ มกราคม ๒๕๕๗
๒. สำเนาหนังสือ Ministry of Natural Resources and Environment No. ๐๔๐๑/๑๘๗๘ ลงวันที่ ๒๕ สิงหาคม ๒๕๕๗
๓. สำเนาหนังสือกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง ด่วนที่สุด ที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๕๖๐ ลงวันที่ ๑๖ กรกฎาคม ๒๕๕๑ และที่ ทส ๐๔๐๒.๔/๑๕๕๓ ลงวันที่ ๒๑ ตุลาคม ๒๕๕๑
๔. สำเนาหนังสือ IOSEA Marine Turtle MoU Secretariat ลงวันที่ ๑๕ มกราคม ๒๕๕๒
๕. สำเนารายละเอียดงบประมาณของ IOSEA Marine Turtle MoU Secretariat

๑. เรื่องเดิม

๑.๑ ความเป็นมา

๑) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม โดยกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง เสนอเรื่องการลงนามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Memorandum of Understanding on the Conservation and Management of Marine Turtles and their Habitats of the Indian Ocean and South-East Asia - IOSEA Marine Turtle MoU) เพื่อให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา และคณะรัฐมนตรีได้ลงมติเมื่อวันที่ ๑๓ มกราคม ๒๕๕๗ เห็นชอบตามที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเสนอ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑)

๒) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้มอบหมายให้กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งเป็นเจ้าภาพหลัก (Focal Point) ในการดำเนินการตามรายละเอียดในบันทึกความเข้าใจ IOSEA Marine Turtle MoU ที่ได้ลงนามไว้แล้ว (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๒)

๓) กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้อนุมัติองค์ประกอบผู้แทนไทย เดินทางไปเข้าร่วมประชุม The Fifth Meeting of the Signatory States to the Marine Turtle MoU ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ระหว่างวันที่ ๒๐ - ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๑ ซึ่งที่ประชุมพิจารณาเสนอให้ประเทศภาคีสมาชิก รวมทั้งประเทศไทยบริจาคเงินสมทบเพื่อการดำเนินงานของสำนักเลขาธิการ IOSEA (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๓) โดยประเทศเพื่อนบ้านในกลุ่มอาเซียน ได้แก่ ราชอาณาจักรกัมพูชา สหภาพพม่า สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ และ

สาธารณรัฐ...

สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม ได้แสดงเจตจำนงในที่ประชุมที่จะร่วมบริจาค โดยขอให้หนังสือขอรับการสนับสนุนถึงประเทศสมาชิกรูปเป็นทางการ

๔) สำนักงานเลขาธิการ IOSEA ได้มีหนังสือถึงกรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง แจ้งเรื่องการบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ (Technical Cooperation Trust Fund on the Conservation and Management of Marine Turtles and their Habitats of the Indian Ocean and South-East Asia) ซึ่งเป็นการบริจาคโดยความสมัครใจ ตาม United Nations Scale of assessment เป็นเงินขั้นต่ำปีละ ๓,๖๘๗ เหรียญสหรัฐ หรือ ๑๑,๐๖๑ เหรียญสหรัฐทุกสามปี โดยบริจาคเข้า UNEP Trust Fund Account No. ๔๘๕-๐๐๒๘๐๙ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๔)

๑.๒ ผลการดำเนินงานและประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ

๑) สำนักงานเลขาธิการ IOSEA มี website: www.ioseaturtles.org เพื่อใช้เป็นศูนย์กลางในการแลกเปลี่ยนข้อมูลข่าวสารในกิจกรรมการอนุรักษ์เต่าทะเล ประกอบด้วยระบบย่อยหลายส่วน เช่น ส่วนเอกสาร ส่วนแผนที่ ส่วนการค้นห และที่สำคัญที่สุด เป็นระบบการจัดทำเอกสารสถานภาพและการจัดการด้านการอนุรักษ์เต่าทะเลแบบอัตโนมัติ

๒) สำนักงานเลขาธิการฯ ได้แสวงหาความร่วมมือจากองค์การระหว่างประเทศ และระหว่างองค์กร ได้แก่ Indian Ocean Tuna Commission (IOTC), World Wildlife Fund (WWF)-Tanzania, WWF-Indonesia, Food and Agriculture Organization of the United Nations (FAO, Southeast Asian Fisheries Development Center (SEAFDEC) และ Regional Organization for the Conservation of the Environment of the Red Sea and Gulf of Aden (PERSGA)

๓) สำหรับแผนการดำเนินงาน สำนักงานเลขาธิการฯ มีแผนที่จะสร้างเสริมให้เกิดกลไกความร่วมมือภายในภูมิภาคให้ทั่วถึงมากขึ้น เร่งรัดให้เกิดการจัดการทางด้านการประมง โดยเฉพาะในพื้นที่สำคัญที่มีเต่าทะเลติดเครื่องมือประมงโดยบังเอิญ ยกกระดับให้แหล่งของเต่าทะเลมีความสำคัญเพิ่มขึ้นในระดับสากล กระตุ้นให้เกิดจิตสำนึกในการอนุรักษ์โดยเฉพาะในกลุ่มประเทศที่ไม่ได้เป็นภาคี การพัฒนาระบบฐานข้อมูลในด้านภัยคุกคาม การเสนอพื้นที่คุ้มครองเต่าทะเลให้มีความสำคัญในระดับสากล และการให้การสนับสนุนทุนในการทำวิจัยด้านการอนุรักษ์เต่าทะเล

๔) ประโยชน์ที่ประเทศไทยจะได้รับ เป็นการแสดงให้เห็นถึงการมีแผนการจัดการและอนุรักษ์เต่าทะเลทั้งในระดับชาติและภูมิภาคที่มีประสิทธิภาพ เพื่อลดปัญหาการกีดกันทางการค้าจากกรณีการบังคับใช้ TEDs (เครื่องมือแยกเต่าทะเลออกจากอวนลาก) อีกทั้ง เป็นการรักษาชื่อเสียงและบทบาทของประเทศไทย ในด้านการอนุรักษ์เต่าทะเลระดับโลก และโดยที่เต่าทะเลเป็นสัตว์ทะเลที่มีการเคลื่อนย้ายถิ่นไกล จึงต้องมีความร่วมมือในภูมิภาคในการดำเนินการเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัย ได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืน

๑.๓ ความจำเป็นที่ต้องเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

๑) ปัจจุบัน ประเทศที่ลงนามในบันทึกความเข้าใจ IOSEA Marine Turtle MoU มี ๓๐ ประเทศ ดังนี้ เครือรัฐออสเตรเลีย ประเทศบาร์เรน สาธารณรัฐประชาชนบังกลาเทศ ราชอาณาจักรกัมพูชา สาธารณรัฐอิสลามโคโมโรส รัฐเอริเทรีย สาธารณรัฐฝรั่งเศส สาธารณรัฐอินเดีย สาธารณรัฐอินโดนีเซีย สาธารณรัฐอิสลามอิหร่าน ราชอาณาจักรอัมไมต์จอร์แดน สาธารณรัฐเคนยา สาธารณรัฐมาดากัสการ์ สาธารณรัฐมอริเชียส สาธารณรัฐโมซัมบิก สหภาพพม่า รัฐสุลต่านโอมาน สาธารณรัฐอิสลามปากีสถาน สาธารณรัฐฟิลิปปินส์ ราชอาณาจักรซาอุดีอาระเบีย สาธารณรัฐเซเชลส์ สาธารณรัฐแอฟริกาใต้ สาธารณรัฐสังคมนิยมประชาธิปไตยศรีลังกา ราชอาณาจักรไทย สหรัฐอาหรับเอมิเรตส์ สหราชอาณาจักร สหสาธารณรัฐแทนซาเนีย สหรัฐอเมริกา สาธารณรัฐสังคมนิยมเวียดนาม สาธารณรัฐเยเมน

๒) ประเทศที่ให้การสนับสนุนบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มี ๕ ประเทศ ได้แก่ เครือรัฐออสเตรเลีย สาธารณรัฐฝรั่งเศส สหราชอาณาจักร สหรัฐอเมริกา และสาธารณรัฐแอฟริกาใต้ ซึ่งเป็นการบริจาคโดยความสมัครใจ

๓) ปัจจุบันกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยฯ มียอดเงินคงเหลือ ณ สิ้นเดือนธันวาคม ๒๕๕๑ ประมาณ ๑๓๕,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ แต่สำนักงานเลขาธิการ มีค่าใช้จ่ายประมาณปีละ ๒๕๐,๐๐๐ เหรียญสหรัฐ (สิ่งที่ส่งมาด้วย ๕) ซึ่งไม่เพียงพอต่อการดำเนินงานตามโปรแกรมงานของสำนักเลขาธิการ IOSEA ในการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยฯ ได้อย่างต่อเนื่องและยั่งยืนตามที่ประเทศสมาชิกได้ร่วมกันลงนามบันทึกความเข้าใจฯ และกำหนดนโยบายและแผนการอนุรักษ์เต่าทะเลให้เป็นไปในแนวทางเดียวกัน ดังนั้น ในการประชุม The Fifth Meeting of the Signatory States to the Marine Turtle MoU ณ เมืองบาห์ลี สาธารณรัฐอินโดนีเซีย ที่ประชุมจึงเสนอขอความร่วมมือประเทศสมาชิกบริจาคเงินสมทบ โดยความสมัครใจ ดังนั้น ประเทศไทยในฐานะประเทศที่มีบทบาทและมีชื่อเสียงด้านการอนุรักษ์เต่าทะเลระดับโลก และได้ร่วมลงนามในบันทึกความเข้าใจฯ จึงเห็นควรสนับสนุนการบริจาคเงินสมทบกองทุนดังกล่าว

๓) การสนับสนุนบริจาคเงินสมทบกองทุนดังกล่าว รัฐบาลไทยจะต้องจัดสรรงบประมาณสมทบกองทุนดังกล่าวอย่างต่อเนื่อง และตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ.๒๕๔๘ มาตรา ๔ กำหนดให้เรื่องที่เกี่ยวข้องความสัมพันธ์ระหว่างประเทศหรือที่เกี่ยวกับองค์การระหว่างประเทศที่มีผลผูกพันรัฐบาลไทย เป็นเรื่องที่ต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบ

๒. เรื่องที่เสนอเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี

ประเด็นสำคัญที่เสนอเพื่อพิจารณา

การให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้ประเทศไทยบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเห็นควรจ่ายเป็นเงินขั้นต่ำปีละ ๓,๖๘๗ เหรียญสหรัฐ

๓. การวิเคราะห์ผลกระทบของการลงมติคณะรัฐมนตรี

การบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ มีผลกระทบด้านต่าง ๆ ดังนี้

๓.๑ ผลกระทบต่อนโยบายรัฐบาล

ข้อดี

การบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ตอบสนองต่อนโยบายรัฐบาลในการบริหารจัดการทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่งอย่างยั่งยืน

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๒ ผลกระทบต่อเศรษฐกิจในภาพรวม

ข้อดี

ความสามารถในการปฏิบัติตามพันธะสัญญาที่ประเทศไทยให้ไว้กับองค์กรระดับโลก แสดงถึงศักยภาพและเสถียรภาพทางเศรษฐกิจที่มั่นคงของประเทศ ซึ่งจะนำไปสู่การสร้างเชื่อมั่นให้กับต่างประเทศ

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๓ ผลกระทบต่อการเงินและงบประมาณ

ข้อดี

การบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นเงินปีละ ๓,๖๘๗ เหรียญสหรัฐ คิดเป็นเงินไทยประมาณปีละ ๑๕๐,๐๐๐ บาท เป็นการลงทุนที่คุ้มค่าเพื่อให้ความร่วมมือเพื่อการอนุรักษ์ และก่อให้เกิดเครือข่ายความร่วมมือทางวิชาการในรูปแบบต่าง ๆ รวมถึงการดำเนินโครงการร่วมกัน

ข้อเสีย ไม่มี

๓.๔ ผลกระทบด้านสังคมและการเมือง

ข้อดี

การบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ เป็นการส่งเสริมความร่วมมือระหว่างประเทศในการอนุรักษ์เต่าทะเล ซึ่งมีการแพร่กระจายครอบคลุมในน่านน้ำของหลายประเทศ ดังนั้นแนวทางอนุรักษ์จะมีประสิทธิภาพอย่างแท้จริง จำเป็นต้องอาศัยความร่วมมือในระดับนานาชาติ มีการเสริมสร้างความสามารถและถ่ายทอดแลกเปลี่ยนประสบการณ์การดำเนินงานในประเทศต่าง ๆ

ข้อเสีย ไม่มี

๔. ข้อพิจารณา

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมพิจารณาแล้วเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบและอนุมัติให้ประเทศไทยบริจาคเงินสมทบกองทุนเพื่อการอนุรักษ์และจัดการเต่าทะเลและแหล่งที่อยู่อาศัยในมหาสมุทรอินเดียและเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ โดยเห็นควรจ่ายเป็นเงินขั้นต่ำปีละ ๓,๖๘๗ เหรียญสหรัฐ

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

กรมทรัพยากรทางทะเลและชายฝั่ง

กลุ่มการต่างประเทศ

โทร. ๐ ๒๒๙๘ ๒๕๘๘

โทรสาร ๐ ๒๒๙๘ ๒๕๙๒