

ศก.รับที่ 343
วันที่ 11-3-2552
เวลา 11-30

3189
วันที่ 11-3-2552 10/10

ที่ อก 0514/ 1245

กระทรวงอุตสาหกรรม

ถนนพระรามที่ 6 กทม. 10400

20 เมษายน 2552

เรื่อง ขอฟ่อนผันการใช้พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ปีอาร์ เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่
ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง ท้องที่อำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. แผ่นซีดี-รอม จำนวน 1 แผ่น
2. เอกสารประกอบ จำนวน 100 ชุด

ด้วยกระทรวงอุตสาหกรรมได้รับรายงานจากกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
ว่า ห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง ได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ 8/2549 (ประทานบัตรที่
30153/15286) ชนิดแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ที่จังหวัดสุราษฎร์ธานี
ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ปีอาร์ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 โดยการใช้
ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำดังกล่าวเพื่อการทำเหมืองแร่จะต้องเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติ

กระทรวงอุตสาหกรรม ขอเรียนข้อมูลและผลการพิจารณา ดังนี้

1. ความเป็นมา

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 13 มิถุนายน 2538 เห็นชอบกับแนวทางการ
ดำเนินงานและแผนปฏิบัติการเพื่อเปลี่ยนแปลงการระเบิดและย่อยหินไปเป็นเทคโนโลยีการทำ
เหมืองหินสำหรับพื้นที่ทั่วไปและสำหรับพื้นที่ทดลอง บริเวณตำบลหน้าพระลาน อำเภอเฉลิมพระเกียรติ
จังหวัดสระบุรี ตามมติคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ ทั้งนี้ แผนการดำเนินการและแผนปฏิบัติการ
ดังกล่าวให้ส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมที่ดิน สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและ
สิ่งแวดล้อม และกรมทรัพยากรธรณี (ปัจจุบันกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่) พิจารณา
คัดเลือกพื้นที่ที่จะอนุญาตประทานบัตรตามพระราชบัญญัติแร่ พ.ศ. 2510

1.2 กระทรวงอุตสาหกรรมได้แต่งตั้งคณะกรรมการกำหนดแหล่งหินเพื่อการทำ
เหมืองหินอุตสาหกรรม ซึ่งประกอบด้วยส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กรมที่ดิน กรมป่าไม้ สำนักงาน
นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่
เพื่อดำเนินการพิจารณาคัดเลือกแหล่งหินอุตสาหกรรมเพื่อเป็นพื้นที่ที่จะอนุญาตประทานบัตรสำหรับ
การทำเหมืองหินอุตสาหกรรมที่ใช้ในการก่อสร้าง โดยการกำหนดแหล่งหินอุตสาหกรรมให้พิจารณาจาก
พื้นที่เดิมที่เคยผ่านการระเบิดและย่อยหินมาก่อน การเลือกพื้นที่ใหม่ให้คำนึงถึงการเพิ่มพื้นที่ให้น้อยที่สุด
โดยมีปริมาณสำรองเพียงพอสำหรับการทำเหมืองในระยะยาว สำหรับการกำหนดแหล่งหินในพื้นที่
ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี จะต้องมีความจำเป็นอย่างหลีกเลี่ยงไม่ได้เท่านั้น

1.3 คณะกรรมการกำหนดแหล่งหินเพื่อการทำเหมืองหินอุตสาหกรรม ได้พิจารณา คัดเลือกแหล่งหินในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี จำนวน 20 แหล่ง ใน 13 จังหวัด ที่มีความจำเป็น โดยขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในแหล่งหิน จำนวน 20 แหล่งดังกล่าว ทั้งนี้ ผู้ขอต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเพื่อให้สำนักงาน นโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมให้ความเห็นชอบก่อน

1.4 ห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง เป็นผู้ประกอบการระเบิดและย่อยหินเดิม ที่เขาหลัก อำเภอคีรีรัฐนิคม จังหวัดสุราษฎร์ธานี ซึ่งเป็นแหล่งหินที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติอนุมัติเมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 โดยได้รับการจัดสรรพื้นที่ เนื้อที่ 243 ไร่ 2 งาน 41 ตารางวา และได้รับอนุญาตเป็น ประทานบัตรที่ 30153/15286 มีอายุ 10 ปี ตั้งแต่วันที่ 20 กรกฎาคม 2541 ถึงวันที่ 19 กรกฎาคม 2551 และต่อมาห้างฯ ได้ยื่นคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ 8/2549 ในพื้นที่ประทานบัตรเดิม ซึ่งอยู่ในพื้นที่ลุ่มน้ำ ชั้นที่ 1 บีอาร์ ของลุ่มน้ำภาคใต้ ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 เป็นบางส่วน

1.5 ลักษณะภูมิประเทศของประทานบัตรแปลงนี้เป็นพื้นที่ไหล่เขา อยู่ทางด้านทิศ ตะวันตกของเขาลูก มีความสูงประมาณ 40-200 เมตร จากระดับน้ำทะเลปานกลาง มีพื้นที่เปิดการ ทำเหมืองแร่แล้วประมาณ 67 ไร่ ที่ตั้งของประทานบัตรอยู่ในพื้นที่ป่าไม้ถาวรที่คณะรัฐมนตรีมีมติให้รักษา ไว้เป็นสมบัติของชาติ ป่าบางเบาและป่าคลองเขียด เนื้อที่ 150 ไร่ 3 งาน 40 ตารางวา และเป็นที่ดิน มีเอกสารสิทธิ น.ส. 3 เนื้อที่ 92 ไร่ 3 งาน 01 ตารางวา

2. เปรียบเทียบ ข้อบังคับ และมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

2.1 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 กำหนดมาตรการการใช้ที่ดิน ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี ของลุ่มน้ำภาคใต้ ว่ากรณีที่มีความจำเป็นต้องอนุญาตให้ประทานบัตรหรือ ต่ออายุประทานบัตรการทำเหมืองแร่ ให้กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาเสนอคณะรัฐมนตรีอนุมัติเป็น ราย ๆ ไป

2.2 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 พฤษภาคม 2533 เรื่องการอนุญาตให้เข้าทำ ประโยชน์ในพื้นที่ป่าไม้ กำหนดเกี่ยวกับการต่ออายุการอนุญาตในที่เดิมที่เคยได้รับอนุญาตมาก่อน กรณีเป็นลุ่มน้ำชั้นที่ 1 ต้องเสนอขอรับความเห็นชอบจากคณะรัฐมนตรีเป็นราย ๆ ไป

2.3 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี 1 บีอาร์ และ 1 บีเอ็ม เพื่อกิจการเหมืองหินอุตสาหกรรมจำนวน 20 แหล่ง ในบริเวณ 13 จังหวัด ตามที่กระทรวงอุตสาหกรรมเสนอ ซึ่งครอบคลุมพื้นที่แหล่งหิน อุตสาหกรรมตามคำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงนี้

2.4 มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 8 มีนาคม 2548 เห็นชอบในการปรับลดขั้นตอน กระบวนการพิจารณาอนุญาตประทานบัตรในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี ในขั้นตอนการดำเนินการขออนุมัติ ผ่อนผันการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำ จากคณะรัฐมนตรี โดยปรับลดขั้นตอนการจัดประชุมร่วม ระหว่างกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง และการขอความเห็นจาก

หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี เนื่องจากหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ร่วมตรวจสอบและพิจารณาในขั้นตอนการให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมของคำขอต่ออายุประทานบัตรแล้ว

2.5 ประกาศกระทรวงวิทยาศาสตร์ เทคโนโลยีและสิ่งแวดล้อม (เดิม) ลงวันที่ 24 สิงหาคม 2535 กำหนดให้โครงการทุกประเภทที่อยู่ในพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติเห็นชอบกำหนดให้เป็นพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บี ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมเสนอต่อสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบในขั้นก่อนขออนุมัติต่อคณะรัฐมนตรีและขึ้นขอขยาย

3. ข้อพิจารณา

3.1 การทำเหมืองแร่

พื้นที่คำขอต่ออายุฯ มีพื้นที่ที่เปิดใช้ทำเหมืองแร่แล้วประมาณ 65 ไร่ อยู่บริเวณตอนกลางของพื้นที่ และมีทิศทางการเดินทางหน้าเหมืองไปทางด้านทิศตะวันตก ในระดับความสูงระหว่าง 400 – 200 เมตรเหนือระดับน้ำทะเลปานกลาง ซึ่งสภาพพื้นที่ยังสามารถผลิตหินปูนต่อไปได้อีก โดยมีปริมาณสำรองแหล่งแร่คงเหลือที่สามารถทำเหมืองได้ประมาณ 13.76 ล้านเมตริกตัน มีมูลค่าประมาณ 1,444.80 ล้านบาท ในช่วงของการทำเหมืองในระยะต่อไปจะทำเหมืองโดยวิธีเหมืองหาบแบบชันบันได โดยเริ่มทางขอบแปลงด้านทิศตะวันออกเฉียงเหนือบริเวณมุมหลักเขตที่ 15 และเดินทางหน้าเหมืองมายังด้านทิศใต้และทิศตะวันตกของพื้นที่ จากระดับความสูงประมาณ 200 เมตรถึงระดับพื้นราบที่ความสูง 40 เมตร คิดเป็นเนื้อที่ทำเหมืองทั้งหมดประมาณ 129 ไร่ โดยเว้นพื้นที่ไม่ทำเหมืองทางด้านทิศใต้และทิศตะวันตกเฉียงใต้ใกล้แนวหลักเขตเหมืองแร่ที่ 1– 5 เพื่อลดผลกระทบด้านทัศนียภาพจากผู้ใช้เส้นทางหลวงหมายเลข 401

3.2 การป้องกันและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองที่ผ่านมาของห้างฯ ได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่กำหนดไว้ในรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ได้รับความเห็นชอบเป็นอย่างดี พร้อมทั้งได้ร่วมมือกับหน่วยราชการที่เกี่ยวข้องและหน่วยงานท้องถิ่นดำเนินการป้องกันและควบคุมปริมาณฝุ่นละออง เสียงดัง และแรงสั่นสะเทือนจากการทำเหมืองและการประกอบกิจการโรงโม่หินให้อยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกำหนดไว้มาโดยตลอด นอกจากนี้ได้ทำการปลูกต้นไม้โตเร็วบริเวณโดยรอบพื้นที่โรงโม่หินและอาคารสำนักงาน ซึ่งอยู่นอกเขตติดพื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตรทางด้านทิศตะวันตกเฉียงใต้ เพื่อลดผลกระทบสิ่งแวดล้อมและทัศนียภาพจากการดำเนินโครงการ

3.3 การฟื้นฟูสภาพพื้นที่

ห้างฯ ได้กำหนดแผนการฟื้นฟูบริเวณพื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตร โดยบริเวณพื้นที่เว้นไม่ทำเหมืองและพื้นที่ว่างจะรักษาสภาพป่าไม้เดิมที่ยังคงมีอยู่ พร้อมปลูกเสริมเพิ่มเติม และจะทำการฟื้นฟูสภาพพื้นที่ที่ผ่านการทำเหมืองแร่แล้ว โดยนำดินมาปิดทับหลุมหรือร่อง

ที่ขุดไว้แล้วปลูกต้นไม้และพืชคลุมดินเพื่อฟื้นคืนสภาพป่าต่อไป ทั้งนี้ ผู้ถือประทานบัตรได้จัดตั้งกองทุนรักษาสภาพแวดล้อมและสุขภาพอนามัย โดยคิดสัดส่วนจากอัตราการผลิตแร่ประมาณ 0.33 บาท/ตันแร่ที่ผลิตได้ต่อปี ในระยะเวลา 10 ปี รวมเป็นเงินประมาณ 4.98 ล้านบาท เพื่อนำมาใช้ดำเนินงานตามแผนงานฟื้นฟูสภาพพื้นที่โครงการ

3.4 ประโยชน์ที่คาดว่าจะได้รับ

(1) ค่าภาคหลวงแร่หินปูน เป็นเงิน 57.79 ล้านบาท ซึ่งค่าภาคหลวงแร่เรียกเก็บในอัตราร้อยละ 4 ของราคาประกาศ ณ ราคาแร่หินปูนเพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง เมตริกตันละ 105.- บาท โดยค่าภาคหลวงแร่ดังกล่าวส่งเป็นรายได้แผ่นดินร้อยละ 40 ที่เหลืออีกร้อยละ 60 จะจัดสรรให้แก่องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น และเงินตอบแทนการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าไม้

(2) ผลประโยชน์ทางด้านภาษี จากการจัดเก็บภาษีมูลค่าเพิ่ม ภาษีเงินได้บุคคลธรรมดา ภาษีเงินได้หัก ณ ที่จ่าย และภาษีอื่น ๆ

4. ผลกระทบจากการใช้พื้นที่

4.1 ผลกระทบด้านเศรษฐกิจ

การทำเหมืองของโครงการจะได้ปริมาณแร่หินปูนประมาณ 13.76 ล้านเมตริกตัน สามารถนำมาใช้เป็นวัตถุดิบสนับสนุนงานโครงการก่อสร้าง และงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานต่างๆ มีผลต่อเนื่องถึงความเจริญเติบโตทางด้านเศรษฐกิจของประเทศ และยังสร้างรายได้ให้แก่รัฐในรูปของค่าภาคหลวงแร่ ค่าบำรุงการใช้พื้นที่ และภาษีต่าง ๆ

4.2 ผลกระทบด้านสังคม

การทำเหมืองจะมีการดำเนินงานด้านมวลชนสัมพันธ์เพื่อสนับสนุนกิจกรรมทางด้านสังคมร่วมกับชุมชน มีการจ้างแรงงานท้องถิ่น และการให้บริการด้านต่างๆ ที่สนับสนุนการทำเหมืองแร่ ซึ่งจะทำให้เกิดการไหลเวียนของเงินตราในชุมชน ส่งผลให้ระบบเศรษฐกิจท้องถิ่นมีการพัฒนาขยายตัวและคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้นในชุมชน

4.3 ผลกระทบด้านสิ่งแวดล้อม

การทำเหมืองจะต้องปฏิบัติตามเงื่อนไขและมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมที่ทางราชการกำหนด ซึ่งสามารถควบคุมผลกระทบให้อยู่ในระดับต่ำ และอยู่ในเกณฑ์มาตรฐานที่ทางราชการกำหนด

5. ความเห็นของส่วนราชการตามมติคณะรัฐมนตรีที่เกี่ยวข้อง

คณะกรรมการผู้ชำนาญการพิจารณารายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อมด้านโครงการเหมืองแร่ ได้ให้ความเห็นชอบกับรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม สำหรับคำขอต่ออายุประทานบัตรที่ 8/2549 ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง ตามหนังสือสำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ตามหนังสือ ที่ ทส 1009.2/3961 ลงวันที่ 28 พฤษภาคม 2551

6. ความเห็นของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ เห็นว่า พื้นที่คำขอต่ออายุประทานบัตรแปลงนี้เป็นพื้นที่ที่คณะรัฐมนตรีได้มีมติ เมื่อวันที่ 16 กันยายน 2540 เห็นชอบและอนุมัติให้ใช้ประโยชน์ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บีย เพื่อกิจการเหมืองหิน จำนวน 20 แหล่ง ในบริเวณ 13 จังหวัด และเป็นพื้นที่ที่เคยผ่านการทำเหมืองมาก่อน ซึ่งการทำเหมืองที่ผ่านมาผู้ขอได้ปฏิบัติตามมาตรการป้องกันและแก้ไขผลกระทบสิ่งแวดล้อมเป็นอย่างดี การทำเหมืองในพื้นที่ประทานบัตรเดิมจะไม่ก่อให้เกิดผลกระทบสิ่งแวดล้อมแตกต่างไปจากเดิม สามารถควบคุมป้องกันให้อยู่ในระดับที่ยอมรับได้ โดยแร่จากพื้นที่คำขอดังกล่าวได้จัดส่งเป็นวัตถุดิบเพื่อสนับสนุนงานอุตสาหกรรมก่อสร้างและงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานในเขตจังหวัดภาคใต้ตอนบนมาอย่างต่อเนื่อง ประกอบกับหินอุตสาหกรรมเพื่อการก่อสร้างมีความสำคัญ ต่อการสร้างความเร็วเติบโตให้กับประเทศในด้านปัจจัยพื้นฐานและสิ่งอำนวยความสะดวกที่จำเป็นสำหรับประชาชน จึงเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บียาร์ เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง ตามคำขอที่ 8/2549 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 และวันที่ 15 พฤษภาคม 2533

7. ความเห็นของกระทรวงอุตสาหกรรม

กระทรวงอุตสาหกรรมพิจารณาแล้ว เห็นชอบด้วยกับความเห็นของกรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่ และเห็นควรเสนอคณะรัฐมนตรีขอผ่อนผันการใช้พื้นที่ป่าไม้ในพื้นที่ลุ่มน้ำชั้นที่ 1 บียาร์ เพื่อต่ออายุประทานบัตรทำเหมืองแร่หินอุตสาหกรรมชนิดหินปูน (เพื่ออุตสาหกรรมก่อสร้าง) ของห้างหุ้นส่วนจำกัด สุราษฎร์ผาทอง ตามคำขอที่ 8/2549 ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 7 พฤศจิกายน 2532 และวันที่ 15 พฤษภาคม 2533

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชาญชัย ชัยรุ่งเรือง)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงอุตสาหกรรม

กรมอุตสาหกรรมพื้นฐานและการเหมืองแร่

สำนักการอนุญาต

โทร. 0 2202 3664

โทรสาร 0 2202 3876