

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1002/614



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

1 เมษายน 2552

เลขที่	2906
วันที่	3 เม.ย. 2552 16.35

สพด.รับที่ 292
วันที่ 3 เม.ย. 2552
เวลา 17.00

เรื่อง การลงนามในบันทึกความเข้าใจระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติระดับภูมิภาคประจำประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด่วนมาก ที่ นร 0505/4832 ลงวันที่ 19 มีนาคม 2552

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการต่างประเทศเสนอความเห็นเรื่องการลงนามในบันทึกความเข้าใจ (Memorandum of Understanding - MOU) ระหว่างกระทรวงมหาดไทยกับสำนักงานข้าหลวงใหญ่ผู้ลี้ภัยแห่งสหประชาชาติ (United Nations High Commissioner for Refugees - UNHCR) ระดับภูมิภาคประจำประเทศไทย ในการแก้ไขปัญหาลี้ภัยการสู้รบในพื้นที่พม่าของ UNHCR เกี่ยวกับประเด็นความสอดคล้องกับมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทยเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. คำวินิจฉัยของศาลรัฐธรรมนูญ ที่ 6-7/2551 เมื่อวันที่ 8 กรกฎาคม 2551 เกี่ยวกับคำแถลงการณ์ร่วมไทย-กัมพูชา ฉบับลงวันที่ 18 มิถุนายน 2551 ระบุว่า "หนังสือสัญญาหมายถึง ความตกลงระหว่างประเทศทุกประเภทที่จัดทำขึ้นระหว่างประเทศไทยกับต่างประเทศ หรือองค์การระหว่างประเทศ ในรูปแบบที่เป็นลายลักษณ์อักษร และอยู่ภายใต้บังคับของกฎหมายระหว่างประเทศ ไม่ว่าจะถูกบันทึกไว้ในเอกสารฉบับเดียวหรือหลายฉบับที่เกี่ยวข้องกันและไม่่ว่าจะเรียกชื่ออย่างไร..." ดังนั้น ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว จึงน่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 ซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

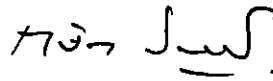
2. สำหรับประเด็นในการพิจารณาว่า ร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าวเป็นหนังสือสัญญาซึ่งต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภา ตามมาตรา 190 วรรคสอง ด้วยหรือไม่นั้น กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า โดยที่ขณะนี้ ยังไม่มีกฎหมายว่าด้วยการกำหนดขั้นตอนและวิธีการจัดทำหนังสือสัญญาตามที่บัญญัติไว้ใน มาตรา 190 วรรคห้า จึงเห็นควรใช้แนวปฏิบัติที่ผ่านมา ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2550 เรื่องความตกลงหุ้นส่วนเศรษฐกิจไทย-ญี่ปุ่น กล่าวคือ ส่วนราชการเจ้าของเรื่องจะต้องเป็นผู้ให้ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี และส่วนราชการที่เกี่ยวข้องจะต้องให้ความเห็นประกอบเพื่อการพิจารณาด้วย

อนึ่ง ในกรณีที่มีปัญหาตาม มาตรา 190 วรรคสอง ศาลรัฐธรรมนูญจะเป็นผู้ชี้ขาด ตามมาตรา 190 วรรคหก ของรัฐธรรมนูญฯ

3.สาระสำคัญของร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว เป็นการร่วมมือระหว่างกระทรวงมหาดไทยและ UNHCR เพื่อแก้ไขปัญหาผู้หนีภัยการสู้รบที่บริเวณชายแดน จึงไม่น่ามีผลกระทบต่อการเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทยหรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามกฎหมายระหว่างประเทศ หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมอย่างกว้างขวางหรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุนหรืองบประมาณของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ ดังนั้น หากกระทรวงมหาดไทยสามารถปฏิบัติตามกฎหมายและข้อบังคับโดยไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามร่างบันทึกความเข้าใจดังกล่าว ก็ไม่ต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายเกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองการสังคม

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2207

โทรสาร 0 2643 5064