



สพค.รับที่ 136
วันที่ 26 ก.พ. 2552
เวลา 15.30 น.

สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ
วันที่ 1568
วันที่ 26 ก.พ. 2552 15.09

ที่ ทส 1009.7 / 385

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
92 ซอยพหลโยธิน 7 ถนนพหลโยธิน
แขวงสามเสนใน เขตพญาไท กรุงเทพฯ 10400

25 กุมภาพันธ์ 2552

เรื่อง ความเห็นต่อการขออนุญาตดำเนินการก่อสร้างเสริมระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลได้นำไปยัง
เกาะลันตา จังหวัดกระบี่

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ที่ นร 0505/16043 ลงวันที่ 10 พฤศจิกายน 2551

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะกรรมการ ได้มีหนังสือถึงกระทรวงทรัพยากร
ธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เพื่อขอความเห็นว่าการขออนุญาตดำเนินการก่อสร้างเสริมระบบจำหน่าย
ด้วยสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ของการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย
จะต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริม
และรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535 เพื่อเสนอคณะกรรมการสิ่งแวดล้อมแห่งชาติหรือไม่
และในประเด็นที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะกรรมการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม พิจารณาแล้วขอสรุปข้อเท็จจริงและเสนอ
ความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้อง ดังนี้

ข้อเท็จจริง

1. จังหวัดกระบี่ ได้มีหนังสือแจ้งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค (กฟภ.) ให้ทราบเรื่องการขอ
อนุญาตใช้พื้นที่ป่าเพื่อก่อสร้างจุดขึ้น - ลงสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ จำนวน 4 จุด
ได้แก่ จุดลงบ้านหัวหิน จุดขึ้นเกาะลันตาน้อย จุดลงท่าเรือหลังสอด และจุดขึ้นท่าเทียบแพศาลาด่าน
ซึ่งพื้นที่ใช้ประโยชน์ไม่อยู่ในเขตอุทยานแห่งชาติ ไม่อยู่ในเขตห้ามล่าสัตว์ป่า ไม่อยู่ในเขตรักษาพันธุ์
สัตว์ป่า ไม่อยู่ในเขตวนอุทยาน สภาพพื้นที่โดยทั่วไปเป็นป่าชายเลนเสื่อมโทรม จากรายงานการ
ตรวจสอบพื้นที่ป่าที่ กฟภ. ขออนุญาตใช้พื้นที่ พบว่าพื้นที่ดังกล่าวอยู่ในเขตพื้นที่ป่าสงวนแห่งชาติ
ป่าชายเลนคลองรำปู ตำบลเกาะกลาง ป่าสงวนแห่งชาติป่าหลังสอดและป่าควนบกกันเกาะ ท้องที่ตำบล
เกาะลันตาน้อยและป่าไม้ถาวรตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 18 ตุลาคม 2537 ป่าที่ดินของรัฐ ร. 22
ท้องที่ตำบลศาลาด่านเพื่อก่อสร้างจุดขึ้น - ลง เพื่อวางสายเคเบิลได้นำไปท้องที่อำเภอเกาะลันตา
จังหวัดกระบี่

/2. พื้นที่...

2. พื้นที่ที่การไฟฟ้าส่วนภูมิภาคขออนุญาตเป็นพื้นที่ตั้งอยู่ในเขตป่าชายเลน ตามผลการจำแนกเขตการใช้ประโยชน์ที่ดินป่าชายเลน ตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 15 ธันวาคม 2530 และตามมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 ให้ระงับการใช้ประโยชน์ในพื้นที่ป่าชายเลนโดยเด็ดขาดและมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543 ให้คงไว้ซึ่งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 และในเขตอนุรักษ์ ห้ามมิให้อนุญาตการใช้ประโยชน์พื้นที่ป่าชายเลนในทุกกรณีทั้งภาครัฐและเอกชน รวมทั้งมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2543 ผลการพิจารณาทบวงกรอบแนวทางแก้ไขปัญหาการจัดการพื้นที่ป่าชายเลน โดยได้กำหนดกิจกรรมที่อนุญาตให้มีการเข้าไปทำประโยชน์ในเขตพื้นที่ป่าชายเลนได้ ซึ่งเมื่อพิจารณาวัตถุประสงค์ที่ขออนุญาตดังกล่าวข้างต้นแล้วปรากฏว่าไม่อยู่ในกิจกรรมที่กำหนดไว้ในมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 17 ตุลาคม 2543

3. การดำเนินโครงการอยู่ในเขตพื้นที่คุ้มครองสิ่งแวดล้อมตามประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ซึ่งโครงการได้หลีกเลี่ยงบริเวณพื้นที่ปะการัง โดยแนววงสายเคเบิลได้น้ำอยู่ห่างมากกว่า 4 กิโลเมตร

ความเห็น

1. โครงการก่อสร้างเสริมระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ไม่เข้าข่ายประเภทและขนาดของโครงการหรือกิจการของส่วนราชการ รัฐวิสาหกิจ หรือเอกชนที่ต้องจัดทำรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ตามมาตรา 47 แห่งพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อมแห่งชาติ พ.ศ. 2535

2. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ควรดำเนินการศึกษาสำรวจทรัพยากรธรรมชาติที่สำคัญในพื้นที่บริเวณแนววงสายเคเบิลได้นำให้ชัดเจนก่อนดำเนินการ และจัดทำแผนปฏิบัติงานที่สามารถใช้ในการปฏิบัติงานได้ชัดเจน โดยใช้เทคนิคและวิธีการที่เหมาะสมในการวางสายเคเบิลได้นำ นอกจากนี้ ควรกำกับดูแลการติดตามตรวจสอบการปฏิบัติงานของบริษัทที่รับหน้าที่วางสายเคเบิลได้นำให้ดำเนินการโดยใช้มาตรการที่เหมาะสมเพื่อลดการฟุ้งกระจายของสารแขวนลอย วิธีการควบคุมการแพร่กระจาย ปริมาณสารแขวนลอยตามหลักวิชาการเพื่อป้องกันผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมอื่น ๆ ที่มีความสำคัญในช่วงดำเนินการวางสายเคเบิลได้นำอย่างเคร่งครัด พร้อมทั้งให้มีการดำเนินการติดตามตรวจสอบการเปลี่ยนแปลงของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ภายหลังการดำเนินการวางสายเคเบิลได้นำด้วย

3. การดำเนินการโครงการก่อสร้างสายเคเบิลได้นำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ จะต้องไม่ขัดกับประกาศกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม เรื่อง กำหนดเขตพื้นที่และมาตรการคุ้มครองสิ่งแวดล้อมในท้องที่อำเภออ่าวลึก อำเภอเมืองกระบี่ อำเภอเหนือคลอง อำเภอลองท่อม และอำเภอเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ในเรื่องที่เกี่ยวข้องกับมาตรการห้ามกระทำการหรือประกอบกิจกรรมการเก็บหรือทำลายปะการัง ซากปะการัง หรือหินปะการัง หรือการกระทำใด ๆ ที่อาจเป็นอันตรายหรือมีผลกระทบ หรือทำให้ปะการัง ซากปะการัง หรือหินปะการัง ถูกทำลาย หรือเสียหาย

4. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ควรพิจารณาหลีกเลี่ยงการก่อสร้างจุดขึ้น - ลงในพื้นที่ป่าชายเลนให้มากที่สุด อย่างไรก็ตาม หากจะมีการดำเนินการโครงการ จะต้องขอผ่อนผัน

มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 23 กรกฎาคม 2534 ให้การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ขอพื้นที่ป่าไม้เพื่อการขออนุญาตดำเนินการสร้างเสริมระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ แต่ทั้งนี้ การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค ต้องดำเนินการนำเรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี เพื่อขออนุมัติมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 22 สิงหาคม 2543 และวันที่ 17 ตุลาคม 2543 เพื่อมิให้ใช้บังคับในกรณีการดำเนินการก่อสร้างเสริมระบบจำหน่ายด้วยสายเคเบิลใต้น้ำไปยังเกาะลันตา จังหวัดกระบี่ ด้วย

5. การพัฒนาโครงการในอนาคต เมื่อพื้นที่เกาะลันตามีความเจริญมากขึ้นอาจก่อให้เกิดผลกระทบต่อพื้นที่เกาะลันตา เช่น การบุกรุกยึดถือครอบครองที่ดิน ความแออัดของนักท่องเที่ยว ปริมาณน้ำเสียและขยะ เป็นต้น ซึ่งการดำเนินโครงการดังกล่าวถึงแม้ว่าจะเป็นประโยชน์ต่อการพัฒนาระบบไฟฟ้าให้มีประสิทธิภาพและมีความมั่นคงในการจ่ายไฟ เพื่อรองรับปริมาณการใช้ไฟฟ้าที่เพิ่มมากขึ้นและทั่วถึงตามนโยบายของรัฐบาล และส่งเสริมการท่องเที่ยว ถ้าไม่มีการจัดการด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่ดี จะทำให้เกิดการเปลี่ยนแปลงการใช้ประโยชน์ที่ดิน และผลกระทบต่อทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมตามมาจนเกินความสามารถในการรองรับการพัฒนาของพื้นที่ได้ ซึ่งการไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ควรตรวจสอบและดูแลเรื่องการจ่ายกระแสไฟฟ้าให้เฉพาะราษฎรที่ดั่งบ้านเรือนอยู่อาศัยโดยถูกต้องตามพระราชบัญญัติลักษณะปกครองท้องที่ พ.ศ. 2547 เพื่อมิให้เป็นการส่งเสริมให้บุกรุกพื้นที่เกาะลันตาเพิ่มมากขึ้น

6. การไฟฟ้าส่วนภูมิภาค กระทรวงมหาดไทย ควรสนับสนุนงบประมาณให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดทำแผนการจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม และแผนการใช้ที่ดินเพื่อรองรับการพัฒนาพื้นที่ไม่ให้เกิดขีดความสามารถในการรองรับของทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม อันเป็นผลมาจากการดำเนินการโครงการในพื้นที่ดังกล่าว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเรียนคณะรัฐมนตรีเพื่อประกอบการพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุวิทย์ คุณกิตติ)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักงานนโยบายและแผนทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม

สำนักวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม

โทรศัพท์ 02-265-6628

โทรสาร 02-265-6616