สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2902
วันที่ 3 เม.ย. 2552 เวลา 15.16

ที่ นร 1010.3/504

สำนักงาน ก.พ.
ถนนพิษณุโลก กทม. 10300

2 เมษายน 2552

เรื่อง ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. ....

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาคำสั่งนายกรัฐมนตรี ลงวันที่ 16 มีนาคม 2552
2. ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. .... จำนวน 140 ชุด

1. เรื่องเดิม

1.1 สำนักงาน ก.พ. ได้เสนอร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. .... ต่อรองนายกรัฐมนตรี (นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์) สั่งและปฏิบัติราชการแทนนายกรัฐมนตรี ขออนุมัติให้นำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสนอต่อคณะรัฐมนตรี และได้รับอนุมัติให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 28 เมษายน 2551

1.2 สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี มีหนังสือที่ นร 0503/8840 ลงวันที่ 16 มิถุนายน 2551 ถึงเลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา แจ้งว่า คณะรัฐมนตรีในคราวการประชุมเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 ลงมติอนุมัติหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. .... และให้ส่งสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณา โดยให้รับความเห็นของส่วนราชการที่เกี่ยวข้องไปประกอบการพิจารณาด้วย

1.3 สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา มีหนังสือที่ นร 0901/0874 ลงวันที่ 24 กรกฎาคม 2551 แจ้งให้สำนักงาน ก.พ.ทราบว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะที่ 2)ได้ตรวจพิจารณาร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวเสร็จแล้ว มีการแก้ไขเพิ่มเติมโดยปรับปรุงหลักการของร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว จากเดิมที่กำหนดให้กรรมการก.พ.ค. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นโดยแก้ไขเป็นให้กำหนดเฉพาะเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค.ไว้ในร่างพระราชกฤษฎีกา เนื่องจากยังไม่มี กฎ ก.พ.ค. ที่กำหนดคุณสมบัติลักษณะต้องห้าม และอำนาจหน้าที่ของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ทำให้ไม่อาจพิจารณาอำนาจหน้าที่ของกรรมการทั้งสองคณะนี้ได้ว่า สามารถเทียบเคียงกับอำนาจหน้าที่ของตุลาการศาลปกครองชั้นต้นหรือไม่ ในชั้นนี้จึงสมควรตราพระราชกฤษฎีกากำหนดเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค. เท่านั้น พร้อมกับให้สำนักงาน ก.พ. มีหนังสือยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมเสนอไปยังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง

1.4 สำนักงาน ก.พ. ได้มีหนังสือ ด่วนมาก ที่ นร 1010/222 ลงวันที่ 7 สิงหาคม 2551 ถึงเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ยืนยันให้ความเห็นชอบกับการแก้ไขเพิ่มเติมของคณะกรรมการกฤษฎีกาที่กำหนดเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการ ก.พ.ค. ส่วนเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ซึ่งคณะกรรมการกฤษฎีกาจะตรวจพิจารณาให้เมื่อมีกฎ ก.พ.ค. เกี่ยวกับอำนาจหน้าที่ของกรรมการทั้งสองคณะแล้วนั้น สำนักงาน ก.พ.จะได้ส่งเรื่องให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาตรวจพิจารณาดำเนินการต่อไป

1.5 พระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม พ.ศ. 2551ได้ประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 138 ก ลงวันที่ 31 ธันวาคม 2551 มีผลใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 1 มกราคม 2552 เป็นต้นมาแล้ว

2. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

เนื่องจากพระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 มาตรา 32 กำหนดให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา ประกอบกับพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย

การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548 มาตรา 4 (4) กำหนดให้ร่างพระราชกฤษฎีกาต้องเสนอต่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา จึงจำเป็นต้องนำเสนอร่างพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. .... เสนอต่อคณะรัฐมนตรี

3. ข้อเท็จจริงและข้อกฎหมาย

3.1 ข้อเท็จจริง

3.1.1 โดยที่ได้มีพระบรมราชโองการโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้ง ก.พ.ค. ตั้งแต่วันที่ 30 ตุลาคม 2551 เป็นต้นมา และในการดำเนินงานของ ก.พ.ค. ขณะนี้ได้ออกกฎ ระเบียบ เพื่อใช้บังคับตามที่พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551 บัญญัติแล้ว จำนวน 5 ฉบับ ดังนี้

(1) กฎ ก.พ.ค.ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. 2551

(2) กฎ ก.พ.ค.ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551

(3) ระเบียบ ก.พ.ค.ว่าด้วยการประชุมคณะกรรมการ ก.พ.ค. คณะกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และคณะกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 26 พฤศจิกายน 2551

(4) ระเบียบ ก.พ.ค.ว่าด้วยคุณสมบัติ หลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551

(5) ระเบียบ ก.พ.ค.ว่าด้วยกรณีไม่สามารถปฏิบัติงานได้เต็มเวลาอย่างสม่ำเสมอของ ก.พ.ค. พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551

ทั้งนี้ กฎ ก.พ.ค. ตาม (1) และ (2) ได้ลงประกาศในราชกิจจานุเบกษา เล่มที่ 125 ตอนที่ 129 ก ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ 11 ธันวาคม 2551 เป็นต้นมาแล้ว

3.1.2 จากข้อกำหนดในกฎ ก.พ.ค.ว่าด้วยการอุทธรณ์และการพิจารณาวินิจฉัยอุทธรณ์ พ.ศ. 2551 กฎ ก.พ.ค.ว่าด้วยการร้องทุกข์และการพิจารณาวินิจฉัยเรื่องร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 และระเบียบ ก.พ.ค.ว่าด้วยคุณสมบัติหลักเกณฑ์และวิธีการคัดเลือกบุคคลเพื่อแต่งตั้งเป็นกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ หรือกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ พ.ศ. 2551 ลงวันที่ 28 พฤศจิกายน 2551

กำหนดให้กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ มีลักษณะการปฏิบัติหน้าที่เป็นการวินิจฉัยชี้ขาด ต้องทำงานเต็มเวลา และจะประกอบอาชีพหรือวิชาชีพอย่างอื่นอันมีลักษณะต้องห้ามมิได้ มีลักษณะทำนองเดียวกับคุณสมบัติและลักษณะต้องห้ามของ ก.พ.ค. ทั้งต้องดูแลคุ้มครองให้ความเป็นธรรมแก่ข้าราชการและระบบการบริหารงานบุคคลภาครัฐให้เป็นไปตามระบบคุณธรรมเช่นกัน

3.1.3 สำนักงาน ก.พ. จึงได้ร่างพระราชกฤษฎีกาเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ โดยกำหนดค่าตอบแทนด้วยการเทียบเคียงกับ ก.พ.ค. และองค์กรอิสระอื่นที่ปฏิบัติหน้าที่เต็มเวลาโดยยึดหลักการและแนวทางเดิม กล่าวคือ การทำหน้าที่ของกรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ เป็นการปฏิบัติหน้าที่เทียบเคียงกับตุลาการศาลปกครองชั้นต้น ตามร่างที่สำนักงาน ก.พ. เคยเสนอคณะรัฐมนตรีและคณะรัฐมนตรีมีมติรับหลักการร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวไว้ครั้งหนึ่งแล้วในคราวการประชุมคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 10 มิถุนายน 2551 ทั้งได้ผ่านการพิจารณาจากกระทรวงการคลัง กรมบัญชีกลาง สำนักงบประมาณ คณะกรรมการพิจารณาเงินเดือนแห่งชาติ และสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีด้วยแล้ว

3.2 ข้อกฎหมาย

3.2.1 <u>พระราชบัญญัติระเบียบข้าราชการพลเรือน พ.ศ. 2551</u>

มาตรา 24 บัญญัติให้มีคณะกรรมการพิทักษ์ระบบคุณธรรม คณะหนึ่ง เรียกโดยย่อว่า “ก.พ.ค.” ประกอบด้วยกรรมการจำนวนเจ็ดคนซึ่งทรงพระกรุณาโปรดเกล้า ฯ แต่งตั้งตามมาตรา 26 และให้เลขาธิการก.พ. เป็นเลขานุการ ก.พ.ค.

มาตรา 32 บัญญัติให้กรรมการ ก.พ.ค. กรรมการวินิจฉัยอุทธรณ์ และกรรมการวินิจฉัยร้องทุกข์ ได้รับเงินประจำตำแหน่งและประโยชน์ตอบแทนอย่างอื่นตามที่กำหนดในพระราชกฤษฎีกา และให้มีสิทธิได้รับค่าใช้จ่ายในการเดินทางตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยค่าใช้จ่ายในการเดินทางไปราชการเช่นเดียวกับผู้ดำรงตำแหน่งประเภทบริหารระดับสูง

3.2.2 <u>รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550</u>

มาตรา 187 พระมหากษัตริย์ทรงไว้ซึ่งพระราชอำนาจในการตราพระราชกฤษฎีกาโดยไม่ขัดต่อกฎหมาย

3.2.3 <u>พระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. 2548</u>

มาตรา 4 กำหนดว่า การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีให้เสนอได้เฉพาะเรื่องดังต่อไปนี้ (4) ร่างพระราชกฤษฎีกา

4. ข้อพิจารณา

4.1 พิจารณาอนุมัติให้ตราพระราชกฤษฎีกานี้

4.2 ให้นายกรัฐมนตรีนำร่างพระราชกฤษฎีกาดังกล่าวขึ้นทูลเกล้าฯ ถวายเพื่อทรงลงพระปรมาภิไธย และเมื่อประกาศในราชกิจจานุเบกษาแล้วให้ใช้บังคับได้

จึงเรียนมาเพื่อโปรดดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ

(นายปรีชา วัชราภัย)

เลขาธิการ ก.พ.

สำนักพิทักษ์ระบบคุณธรรม

โทร. 0 2547 1673

โทรสาร 0 2547 1672