

ด่วนที่สุด
ที่ กค 1005/8047



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

18 พฤษภาคม 2552

เรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการอนุรักษ์และการจัดการพะยูน และแหล่งที่อยู่อาศัย
ของพะยูน โดยครอบคลุมพื้นที่อาศัยของพะยูนทั้งหมด

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

19 พ.ค. 2552
จัดเข้าวาระ.....

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว(ล) 6233 ลงวันที่
9 เมษายน 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง ขอให้กระทรวงการคลังพิจารณาเสนอความเห็น
ในส่วนที่เกี่ยวข้องในเรื่อง การลงนามบันทึกความเข้าใจด้วยการอนุรักษ์และการจัดการ
พะยูนและแหล่งที่อยู่อาศัยของพะยูน โดยครอบคลุมพื้นที่อาศัยของพะยูนทั้งหมด เพื่อ
ประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วขอเรียน ดังนี้

1. ในหลักการแล้วไม่ขัดข้องในการลงนามในบันทึกความเข้าใจเพื่อสนับสนุน
การอนุรักษ์และการจัดการพะยูน และแหล่งที่อยู่อาศัยของพะยูน โดยครอบคลุมพื้นที่อาศัยของ
พะยูนทั้งหมด อย่างไรก็ตาม มีข้อสังเกตว่า แม้ในหลักการพื้นฐานแห่งบันทึกความเข้าใจดังกล่าว
จะระบุว่า บันทึกความเข้าใจนี้ ไม่มีข้อผูกมัดทางกฎหมาย แต่รัฐที่ลงนามก็มีข้อผูกพันในระดับ
นโยบายที่จะต้องปฏิบัติตามข้อกำหนดในบันทึกความเข้าใจนี้ รวมถึงแผนการอนุรักษ์และ
การจัดการซึ่งถือเป็นส่วนหนึ่งของบันทึกความเข้าใจดังกล่าว และเห็นว่าข้อกำหนดรวมทั้ง
แผนดังกล่าวยังขาดความชัดเจนในเรื่องต่างๆ หลายประการ ได้แก่

1.1 การกำหนดให้รัฐที่ลงนามพยายามในทุกวิถีทางที่จะพิจารณา

ทบทวน จัดทำ แก้ไข ปรับปรุง และประสานกฎหมาย หรือข้อบังคับแห่งชาติตามความจำเป็น
ที่เกี่ยวกับการอนุรักษ์และการจัดการพะยูนและแหล่งที่อยู่อาศัย รวมทั้งตรวจสอบกฎหมาย

ระดับประเทศในการคุ้มครองพะยูน และแหล่งที่อยู่อาศัยและมีการเพิ่มประสิทธิภาพเมื่อจำเป็น นั้น ยังขาดรายละเอียดว่า มีความเกี่ยวพันหรือกระทบกับกฎหมายที่อยู่ภายใต้การกำกับดูแลของ หน่วยงานอื่นๆ รวมทั้งมีข้อจำกัดในการดำเนินการ หรือไม่ อย่างไร

1.2 การกำหนดให้รัฐที่ลงนามลดกิจกรรมหรือวิธีการทำประมงที่ทำให้พะยูน ถูกจับติดมาโดยบังเอิญหรือก่อให้เกิดการตายในพะยูนมากที่สุดเท่าที่จะทำได้นั้น จะกระทบสิทธิ ของบุคคลหรือชุมชนตามกฎหมาย และจะต้องจัดให้มีกระบวนการรับฟังความคิดเห็นตามที่ กำหนดไว้ในบทบัญญัติของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 มาตรา 67 หรือไม่

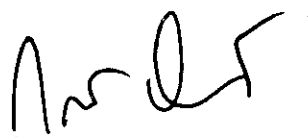
1.3 การกำหนดให้รัฐที่ลงนามประเมินวิเคราะห์ และตรวจสอบเป็นระยะถึง ความต้องการ และความเป็นไปได้ของการได้รับทรัพยากรการเงิน รวมถึงการจัดตั้งกองทุนพิเศษ กองทุนหนึ่ง และแสวงหาทรัพยากรเพื่อสนับสนุนการดำเนินงานภายใต้บันทึกความเข้าใจนั้น ยังขาดความชัดเจนเกี่ยวกับแหล่งที่มา รวมทั้งความเป็นไปได้ในการแสวงหา หรือได้รับทรัพยากร เพื่อดำเนินการในเรื่องดังกล่าว

ดังนั้น เพื่อให้เกิดความรอบคอบในการดำเนินการ สมควรที่จะมีการพิจารณา ข้อกำหนดรวมทั้งแผนการอนุรักษ์และการจัดการตามบันทึกความเข้าใจนี้ให้ชัดเจนว่า หน่วยงาน บุคคล และชุมชนที่เกี่ยวข้องสามารถปฏิบัติตามได้ ก่อนที่จะลงนามในบันทึกความเข้าใจดังกล่าว

2. นอกจากนี้ ควรที่จะมีการพิจารณาในข้อกฎหมายให้มีความชัดเจนว่า บันทึกความเข้าใจดังกล่าวเข้าข่ายเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พุทธศักราช 2550 ที่ต้องได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาด้วยหรือไม่

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายภาษี

โทร. 0 2273 9020 ต่อ 3502, 3503 โทรสาร 0 2273 9088