

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0807.3/5264



3/202

30.5.52

1500

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2756
วันที่ 30 สิงหาคม 2552

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

๑๖ มีนาคม 2552

เรื่อง การจ่ายเงินชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน
กรณีองค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1538 ลงวันที่ 30 มกราคม 2552

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/ว 131 ลงวันที่ 25 กรกฎาคม 2551
2. สำเนาหนังสือกระทรวงการคลัง ด่วนที่สุด ที่ กค 0805.2/480 ลงวันที่ 12 มกราคม 2552
3. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/1538 ลงวันที่ 30 มกราคม 2552
4. สำเนาเอกสารงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552
5. สำเนาประมาณการต้นทุนเฉลี่ยขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพในช่วง กุมภาพันธ์ 2552 – กรกฎาคม 2552
6. สำเนาบันทึกช่วยจำ การประชุมเรื่องสภาพคล่องขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพเมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เห็นชอบหลักการเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนตามที่กระทรวงการคลังเสนอทั้ง 4 ข้อ โดยมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางที่รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางขององค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยให้พิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงโดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการคลังขอเรียนประเด็นเกี่ยวกับการจ่ายเงินชดเชยการดำเนินการตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนกรณี ขสมก. ดังนี้

1. เรื่องเดิม

1.1 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 15 กรกฎาคม 2551 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) เห็นชอบการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางให้กับประชาชน ซึ่งกำหนดให้จัดรถโดยสารประจำทางของ ขสมก. จำนวน 800 คัน ใน 73 เส้นทาง โดยเป็นรถโดยสารธรรมดาเพื่อให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลโดยไม่เสียค่าใช้จ่ายในระหว่างวันที่ 1 สิงหาคม 2551 – 31 มกราคม 2552 และให้จัดสรรงบกลางรายการสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็นให้ ขสมก. โดยคำนวณเงินชดเชยจากต้นทุนเฉลี่ยในการเดินรถธรรมดาจำนวนเงิน 8,500 บาทต่อคันต่อวัน วงเงินประมาณ 1,244 ล้านบาท

/ 1.2 กระทรวง...

1.2 กระทรวงการคลังได้นำเสนอเรื่องมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชน ต่อคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาเมื่อวันที่ 12 มกราคม 2552 โดยในส่วนของมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทาง รถโดยสารประจำทาง เห็นควรให้ดำเนินมาตรการดังกล่าวต่อไปภายใต้หลักการเดิมจนสิ้นสุดโครงการ และนำเสนอมาตรการมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางโดยรัฐรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสาร รถประจำทางของ ขสมก. ประเภทรถโดยสารธรรมดาที่ให้บริการในเขตกรุงเทพมหานครและปริมณฑลจำนวน 800 คัน ใน 73 เส้นทาง เป็นระยะเวลา 6 เดือน เริ่มตั้งแต่วันที่ 1 กุมภาพันธ์ 2552 โดยปรับปรุงการคำนวณ เงินชดเชยจากเดิมที่คำนวณจากต้นทุนเฉลี่ยในการเดินรถธรรมดาจำนวน 8,500 บาทต่อคันต่อวัน เป็น ค่าคำนวณจากรายได้เฉลี่ยในการเดินรถธรรมดาที่เกิดขึ้นจริงในปี 2551 ที่เท่ากับ 4,513 บาทต่อคันต่อวัน วงเงินประมาณ 650 ล้านบาท (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2)

1.3 คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3) เห็นชอบ มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางที่รัฐจะรับภาระค่าใช้จ่ายค่าโดยสารรถประจำทางของ องค์การขนส่งมวลชนกรุงเทพ (ขสมก.) โดยให้พิจารณาจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. ตามภาระค่าใช้จ่าย ที่เกิดขึ้นจริงโดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ

2. ข้อเท็จจริง

2.1 สำนักงบประมาณได้นำเสนอเรื่อง แนวทางและรายละเอียดงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติม ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4) ต่อคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 13 มกราคม 2552 ซึ่งรวมถึง มาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางโดยกำหนดให้การชดเชยภาระค่าใช้จ่ายของ ขสมก. มาจากรายได้เฉลี่ย วงเงิน 650 ล้านบาท และร่างพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 ดังกล่าวได้จัดพิมพ์เสร็จแล้ว อีกทั้งได้กำหนดรายการการจ่ายเงินไว้ครบวงเงินแล้วก่อนที่จะมาตรการลดภาระ ค่าครองชีพของประชาชนซึ่งรวมถึงมาตรการลดค่าใช้จ่ายเดินทางรถโดยสารประจำทางดังกล่าวจะผ่านการพิจารณา จากคณะรัฐมนตรีในวันที่ 20 มกราคม 2552 ทำให้การจัดสรรงบประมาณเพื่อจ่ายเงินชดเชยให้แก่ ขสมก. โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวนี้ไม่สามารถดำเนินการได้

2.2 ขสมก. ได้จัดทำประมาณการต้นทุนเฉลี่ยในช่วง กุมภาพันธ์ 2552 - กรกฎาคม 2552 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5) เท่ากับ 8,903 บาทต่อคันต่อวัน วงเงินประมาณ 1,289.125 ล้านบาท เมื่อเปรียบเทียบกับ การจัดสรรงบประมาณตามพระราชบัญญัติงบประมาณรายจ่ายเพิ่มเติมประจำปีงบประมาณ 2552 ที่คำนวณจากรายได้เฉลี่ย 4,513 บาทต่อคันต่อวัน วงเงินประมาณ 650 ล้านบาท จึงเกิดส่วนต่างที่ไม่สามารถจัดสรร เงินงบประมาณตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวได้เป็นจำนวนเงินประมาณ 639.13 ล้านบาท รายละเอียดปรากฏตามตารางข้างล่างดังนี้

หน่วย : ล้านบาท							
รายการในเงินอุดหนุน	ก.พ. 52	ก.ค. 52	ก.ย. 52	พ.ค. 52	ก.ย. 52	ก.ค. 52	รวม
1. ต้นทุนเฉลี่ย 8,903 บาท/คัน/วัน	207.97	216.32	218.18	216.32	214.03	216.32	1,289.13
2. รายได้เฉลี่ย 4,513 บาท/คัน/วัน	100.55	111.33	107.73	111.33	107.73	111.33	650.00
ส่วนต่าง	107.42	104.99	110.45	104.99	106.30	104.99	639.13

2.3 สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ (สคร.) ได้เชิญสำนักงานงบประมาณ สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ สำนักงานนโยบายและแผนการขนส่งและจราจร และ ชสมก. เข้าร่วมประชุมเพื่อหารือประเด็นดังกล่าวในวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 ณ ห้องประชุม 1 สคร. (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6) ซึ่งที่ประชุมเห็นควรให้สำนักงานงบประมาณดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 โดยพิจารณาจ่ายเงินชดเชยตามมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนให้แก่ ชสมก. โดยใช้หลักต้นทุนในการคำนวณ อนึ่ง ผู้แทนสำนักงานงบประมาณรับที่จะหารือกับฝ่ายกฎหมายของสำนักงานงบประมาณเกี่ยวกับแนวทางการจ่ายเงินชดเชยสำหรับส่วนต่างระหว่างการชดเชยตามหลักต้นทุนและหลักรายได้เฉลี่ยให้แก่ ชสมก. เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวและแจ้งความคืบหน้าการดำเนินการ

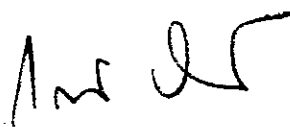
2.4 สคร. ได้รับการประสานจากสำนักงานงบประมาณเมื่อวันที่ 5 มีนาคม 2552 ขอให้กระทรวงการคลังเป็นผู้นำเสนอแนวทางการจ่ายเงินชดเชยเพิ่มเติมสำหรับส่วนต่างระหว่างการชดเชยตามหลักต้นทุนเฉลี่ยกับหลักรายได้เฉลี่ยให้แก่ ชสมก. ต่อคณะรัฐมนตรี กรณีที่ต้องดำเนินการมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 เนื่องจากกระทรวงการคลังเป็นเจ้าของเรื่องที่น่าเสนอมาตรการดังกล่าว

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

เพื่อให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 20 มกราคม 2552 ที่เห็นชอบมาตรการลดภาระค่าครองชีพของประชาชนในส่วนของการลดค่าใช้จ่ายเดินทางโดยสารประจำทางดังกล่าว เป็นการช่วยลดภาระค่าครองชีพให้แก่ประชาชนผู้มีรายได้น้อยโดยตรงเพื่อช่วยแบ่งเบาภาระของประชาชนในภาวะเศรษฐกิจโลกที่ถดถอย กระทรวงการคลังเห็นสมควรกำหนดแนวทางการดำเนินการให้เป็นไปตามมติคณะรัฐมนตรีดังกล่าวโดยให้ ชสมก. กู้เงินและกระทรวงการคลังเป็นผู้ค้ำประกันเงินกู้เพื่อเป็นรายได้ชดเชยส่วนต่างระหว่างเงินชดเชยที่ใช้หลักต้นทุนในการคำนวณและเงินชดเชยที่ใช้หลักรายได้เฉลี่ยในการคำนวณตามกรอบวงเงินที่ ชสมก. ได้จัดทำประมาณการต้นทุนช่วงเดือนกุมภาพันธ์ 2552 - กรกฎาคม 2552 วงเงินประมาณ 639.13 ล้านบาท ทั้งนี้ ให้สำนักงานงบประมาณตั้งงบประมาณชดเชยตามภาระค่าใช้จ่ายที่เกิดขึ้นจริงเพื่อชำระเงินกู้ทั้งเงินต้นและภาระดอกเบี้ยดังกล่าวในปีงบประมาณ 2553 ให้กับ ชสมก. ด้วย

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไปด้วย
จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานคณะกรรมการนโยบายรัฐวิสาหกิจ

สำนักพัฒนารัฐวิสาหกิจ 1

โทรศัพท์ 0-2298-5880-9 ต่อ 6626-7

โทรสาร 0-2618-4807