



ที่ กค 0315/ 4377

กระทรวงการคลัง

ถนนพระรามที่ 6 กรุงเทพฯ 10400

สค.รับที่	2211 ๒-๕๕
วันที่	13 ส.ค. 2552
เวลา	8.55

กค. 3/170

13 ส.ค. 52

10.05.52

|| มีนาคม 2552

เรื่อง การขอคืนที่ดินราชพัสดุที่ยกให้กับทางราชการ รายงานเครื่องพันธ์ พงศ์สถาพร

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการ

- | | | |
|------------------|--|--------------|
| สิ่งที่ส่งมาด้วย | 1. สำเนาหนังสือสัญญายกให้ที่ดิน ลงวันที่ 15 กันยายน 2540 | จำนวน 70 ชุด |
| | 2. สำเนาหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 ก.) เลขที่ 3404 ตำบลป่าเมต อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ | จำนวน 70 ชุด |
| | 3. สำเนาหนังสือสำนักปฏิบัติธรรมนุญรักษา ลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2544 | จำนวน 70 ชุด |
| | 4. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 0211/14/696 ลงวันที่ 25 ตุลาคม 2544 | จำนวน 70 ชุด |
| | 5. สำเนาหนังสือนางเครื่องพันธ์ พงศ์สถาพร ลงวันที่ 21 เมษายน 2549 | จำนวน 70 ชุด |
| | 6. สำเนาหนังสือสำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ที่ สธ 0201.043.7/560 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2549 | จำนวน 70 ชุด |
| | 7. สำเนาหนังสือจังหวัดแพร่ ที่ พร 0027.001/16212 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2549 | จำนวน 70 ชุด |
| | 8. สำเนาหนังสือสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ ที่ พร 0027.001/3283 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 | จำนวน 70 ชุด |
| | 9. สำเนาหนังสือสำนักงานธนารักษ์พื้นที่แพร่ ที่ กค 0307.41/269 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 | จำนวน 70 ชุด |
| | 10. สำเนาคำสั่งกระทรวงการคลัง ที่ 447/2550 สั่ง ณ วันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ.2550 | จำนวน 70 ชุด |
| | 11. สำเนาฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุ ที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ พ.ศ.2550 | จำนวน 70 ชุด |
| | 12. สำเนารายงานการประชุมคณะกรรมการฯ เมื่อวันที่ 19 สิงหาคม 2551 | จำนวน 70 ชุด |

1. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุจะกระทำได้แต่โดยการขาย การแลกเปลี่ยน การให้ หรือ การโอนคืนให้แก่เจ้าของที่ดินที่ถูกเวนคืนหรือทายาท และจะต้องได้รับอนุมัติจากคณะรัฐมนตรี ตามกฎกระทรวง ว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อ ประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ. 2550

2. ข้อเท็จจริง

2.1 นางเครือพันธ์ พงศ์สถาพร ได้ทำสัญญาขายให้ที่ดินลงวันที่ 15 กันยายน 2540 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 1) พร้อมจดทะเบียนโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 ก.) เลขที่ 3404 ตำบลป่าเมต อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ เนื้อที่ 2-0-30 ไร่ ให้กับกระทรวงการคลังเพื่อใช้ประโยชน์ เป็นที่ตั้งสถานีอนามัยสองแคว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 2) แต่ยังมีได้มีการสำรวจนำเสนอขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ

2.2 สำนักปฏิบัติธรรมบุญรักษามีหนังสือลงวันที่ 9 กรกฎาคม 2544 ถึงกระทรวงสาธารณสุข ขอดำเนินการคืนที่ดินนางเครือพันธ์ฯ ยกให้คืนสำนักปฏิบัติธรรมบุญรักษา เนื่องจากไม่ได้มีการใช้ที่ดินตามวัตถุประสงค์ ของผู้ยกให้ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 3)

2.3 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข มีหนังสือ ที่ สธ 0211/14/696 ลงวันที่ 25 ตุลาคม 2544 แจ้งสำนักปฏิบัติธรรมบุญรักษาว่า นับแต่สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ได้รับมอบที่ดินดังกล่าวจนถึงปัจจุบัน สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุข ไม่สามารถสนับสนุนงบประมาณให้ก่อสร้างสถานีอนามัยได้ เนื่องจาก มีงบประมาณจำกัด และไม่ขัดข้องที่จะคืนที่ดิน แต่ติดขัดในข้อกฎหมายคือการขอคืนที่ดินจะต้องเป็นเจ้าของที่ดินเดิม ในขณะที่โอนให้แก่ทางราชการ คือนางเครือพันธ์ฯ มิใช่สำนักปฏิบัติธรรมบุญรักษา และจะต้องเป็นที่ดิน ที่ทางราชการมิได้ใช้ประโยชน์ภายใน 10 ปี นับแต่วันยกให้ผู้ร้องขอจะต้องยื่นขอคืนภายใน 2 ปี นับแต่ วันพ้นกำหนดเวลาดังกล่าว ตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2537) ข้อ 8 (2) ออกตามความในพระราชบัญญัติ- ที่ราชพัสดุ พ.ศ.2518 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 4)

2.4 นางเครือพันธ์ พงศ์สถาพร มีหนังสือลงวันที่ 21 เมษายน 2549 ถึงปลัดกระทรวง- สาธารณสุขแจ้งความประสงค์ขอคืนที่ดินที่ยกให้กับทางราชการ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 5)

2.5 สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขได้มีหนังสือ ที่ สธ 0201.043.7/560 ลงวันที่ 19 พฤษภาคม 2549 แจ้งให้จังหวัดแพร่รายงานข้อเท็จจริงประกอบด้วยเอกสารที่เกี่ยวข้องทั้งหมด และขอทราบ ว่า ยังมีความประสงค์จะใช้ที่ดินดังกล่าวหรือไม่ อย่างไร (สิ่งที่ส่งมาด้วย 6)

2.6 จังหวัดแพร่ได้มีหนังสือ ที่ พร 0027.001/16212 ลงวันที่ 14 พฤศจิกายน 2549 แจ้ง ปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่า สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ยังมีความประสงค์ที่จะใช้ประโยชน์ในที่ดิน ดังกล่าวในการก่อสร้างสถานีอนามัยน้ำโค้ง ตำบลป่าเมต อำเภอเมือง จังหวัดแพร่ เมื่อได้รับอนุมัติงบประมาณ จากทางราชการทันที (สิ่งที่ส่งมาด้วย 7)

2.7 สำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่มีหนังสือ ที่ พร 0027.001/3283 ลงวันที่ 29 พฤษภาคม 2550 แจ้งปลัดกระทรวงสาธารณสุขว่า ไม่สามารถหางบประมาณก่อสร้างสถานอนามัยแห่งใหม่ได้ ซึ่งเป็นกรณีที่ทางราชการไม่สามารถใช้ประโยชน์ได้ทันตามกำหนดเวลา และผู้ยกให้มีความประสงค์จะขอคืนที่ดินดังกล่าว จึงได้รวบรวมเอกสารหลักฐานให้สำนักงานปลัดกระทรวงสาธารณสุขดำเนินการตามระเบียบที่เกี่ยวข้อง (สิ่งที่ส่งมาด้วย 8)

2.8 สำนักงานธนารักษ์พื้นที่แพร่มีหนังสือ ที่ กค 0307.41/269 ลงวันที่ 29 กุมภาพันธ์ 2551 แจ้งว่า ได้ตรวจสอบข้อเท็จจริงเพิ่มเติมแล้วปรากฏว่า

2.8.1 ที่ราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 ก.) เลขที่ 3404 ตำบลป่าเมต อำเภอมือ จังหวัดแพร่ จดทะเบียนการยกให้เมื่อวันที่ 15 กันยายน 2540 ยังไม่ได้สำรอนำส่งขึ้นทะเบียนที่ราชพัสดุ

2.8.2 ปัจจุบันที่ดินราชพัสดุที่ขอคืนมีสภาพเป็นที่ว่างเปล่า ไม่ได้ใช้ประโยชน์แต่อย่างใด และไม่มีการบุกรุกใช้ประโยชน์

เนื่องจากที่ดินดังกล่าวทางราชการไม่ได้เข้าใช้ประโยชน์ตามวัตถุประสงค์ของผู้ยกให้เป็นเวลานานเกินกว่า 10 ปี นับตั้งแต่วันที่จดทะเบียนยกให้ และสำนักงานสาธารณสุขจังหวัดแพร่ก็ไม่ได้จัดซื้อที่จะคืนที่ดินดังกล่าว (สิ่งที่ส่งมาด้วย 9)

2.9 กระทรวงการคลังได้มีคำสั่ง ที่ 447/2550 สั่ง ณ วันที่ 3 พฤษภาคม พ.ศ.2550 แต่งตั้งคณะกรรมการเพื่อพิจารณาและเสนอความเห็นต่อรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลังเพื่อเสนอขออนุมัติจากคณะรัฐมนตรี กรณีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ (สิ่งที่ส่งมาด้วย 10)

2.10 คณะกรรมการฯ ตามข้อ 2.9 ได้ประชุมเพื่อพิจารณากรณีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุดังกล่าวให้แก่นางเครือพันธ์ พงศ์สถาพร ซึ่งที่ประชุมเห็นว่า ที่ดินราชพัสดุดังกล่าว นางเครือพันธ์ฯ ได้ยกให้กับกระทรวงการคลังเพื่อใช้ประโยชน์เป็นที่ตั้งสถานอนามัยสองแถว และทางราชการไม่เคยเข้าใช้ประโยชน์นับแต่วันที่ได้รับการยกให้จนถึงปัจจุบัน จึงไม่มีสภาพเป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ และได้มีการพิจารณาตามหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายกระทรวง ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2537) ออกความในพระราชบัญญัติที่ราชพัสดุ พ.ศ.2518 ต่อมาได้มีการออกกฎกระทรวงว่าด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการ โอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดินโดยเฉพาะ พ.ศ.2550 (สิ่งที่ส่งมาด้วย 11) ใช้บังคับเป็นผลให้กฎกระทรวง ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2537)ฯ ถูกยกเลิกไป ซึ่งตามข้อ 14 แห่งกฎกระทรวงฯ พ.ศ.2550 ได้กำหนดว่า การโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุดังกล่าวตามกฎกระทรวง ฉบับที่ 11 (พ.ศ.2537)ฯ ที่ยังดำเนินการไม่แล้วเสร็จในวันที่กฎกระทรวงนี้ใช้บังคับ ให้ดำเนินการต่อไปตามกฎหมายฉบับนี้ โดยจะต้องดำเนินการตามข้อ 16 กล่าวคือ จะต้องดำเนินการทำความตกลงกับผู้ยกให้หรือทายาทตามข้อ 11 สำหรับที่ราชพัสดุแปลงใดได้สิ้นสุดไปแล้ว ก่อนกฎกระทรวงนี้ใช้บังคับภายในระยะเวลาเก้าสิบวันนับแต่วันที่กฎกระทรวงฯ พ.ศ.2550 ใช้บังคับ ซึ่งเห็นว่า

ในกรณีนี้ได้พ้นระยะเวลาที่กำหนดตามข้อ 16 แห่งกฎกระทรวงฯ ดังกล่าวแล้ว ถึงแม้ทางราชการจะไปทำความตกลงกับนางเครือพันธ์ฯ เพื่อขอขยายระยะเวลาหรือเปลี่ยนแปลงวัตถุประสงค์ก็ยังไม่ยินยอม เนื่องจากนางเครือพันธ์ฯ ได้ติดตามขอกินที่ดินราชพัสดุแปลงนี้มาโดยตลอด ประกอบกับผู้แทนกระทรวงสาธารณสุขได้แจ้งว่า กระทรวงสาธารณสุขไม่มีโครงการหรือความจำเป็นที่จะใช้ประโยชน์ในที่ดินราชพัสดุแปลงนี้จึงควรคืนให้กับผู้ยกให้ต่อไป ที่ประชุมจึงมีมติเห็นควรโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุดังกล่าวให้กับนางเครือพันธ์ฯ เนื่องจากเข้าหลักเกณฑ์ที่กำหนดตามกฎหมายกระทรวงฯ พ.ศ.2550 ข้อ 14 และข้อ 16 โดยนางเครือพันธ์ฯ จะต้องเป็นผู้รับภาระค่าธรรมเนียมในการจดทะเบียนสิทธิและนิติกรรมโอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุ ตลอดจนค่าอากรแสตมป์ ภาษีธุรกิจเฉพาะ ภาษีเงินได้ รวมทั้งค่าใช้จ่ายอื่นๆ ตามที่กฎหมายกำหนดแทนกระทรวงการคลังทั้งสิ้น

3. ประเด็นของปัญหาที่ต้องการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

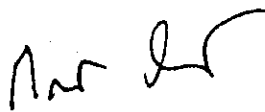
อนุมัติให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 ก.) เลขที่ 3404 ตำบลป่าเมต อำเภอมือง จังหวัดแพร่ คืนให้กับนางเครือพันธ์ พงศ์สถาพร ผู้ยกให้

4. ข้อเสนอที่จะให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการคลังพิจารณาแล้ว เห็นด้วยกับความเห็นของคณะกรรมการฯ ตามข้อ 2.10 ที่เห็นควรให้โอนกรรมสิทธิ์ที่ดินราชพัสดุตามหนังสือรับรองการทำประโยชน์ (น.ส. 3 ก.) เลขที่ 3404 ตำบลป่าเมต อำเภอมือง จังหวัดแพร่ คืนให้กับนางเครือพันธ์ พงศ์สถาพร ผู้ยกให้ และเพื่อให้การดำเนินการเป็นไปตามข้อ 3 และข้อ 4 แห่งกฎกระทรวงฯ ด้วยหลักเกณฑ์และวิธีการโอนกรรมสิทธิ์ที่ราชพัสดุที่มีใช้ที่ดินที่เป็นสาธารณสมบัติของแผ่นดินที่ใช้เพื่อประโยชน์ของแผ่นดิน โดยเฉพาะ พ.ศ.2550 จึงเห็นควรนำเรื่องนี้เสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาอนุมัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาดำเนินการต่อไปด้วย จักขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

กรมธนารักษ์

สำนักพัฒนาธุรกิจและศักยภาพที่ราชพัสดุ

โทร. 0 2279 7032

โทรสาร 0 2618 3103