

ที่ พม ๐๒๑๒/ ๑๑๕๒



ส.อ. 4/204.2

1 เม.ย. 52

16.70 น.

เลขที่	2838
วันที่	16.70 น.

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
๑๐๓๔ ถนนกรุงเกษม แขวงมหานาค
เขตป้อมปราบศัตรูพ่าย กรุงเทพมหานคร ๑๐๑๐๐

มีนาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การกระจายรายได้ด้วยการสร้างสังคมสวัสดิการ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ที่ นร ๐๕๐๖/๑๑๓๔๒ ลงวันที่ ๓๑ กรกฎาคม ๒๕๕๑
สิ่งที่ส่งมาด้วย สรุปความเห็นผลการพิจารณาและผลการดำเนินการเกี่ยวกับการกระจายรายได้ด้วย
การสร้างสังคมสวัสดิการตามประเด็นข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและ
สังคมแห่งชาติ

ตามหนังสือที่อ้างถึง ได้มอบหมายให้กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์
เป็นหน่วยงานหลักรับความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่องการ
กระจายรายได้ด้วยการสร้างสังคมสวัสดิการไปพิจารณาร่วมกับกระทรวงที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำความเห็นผล
การพิจารณาและผลการดำเนินการเสนอคณะกรรมการรัฐมนตรีพิจารณา โดยมีสาระสำคัญกำหนดการสร้างสังคม
สวัสดิการเป็นวาระแห่งชาติ สร้างภาคีสังคมสวัสดิการจากภาคส่วนต่าง ๆ ใน ๓ รูปแบบ คือ สวัสดิการ
โดยรัฐ สวัสดิการโดยชุมชนและสวัสดิการโดยภาคธุรกิจ นั้น

กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ได้มีหนังสือขอรับความคิดเห็นและจัด
ประชุมหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ กระทรวงแรงงาน กระทรวงการคลัง กระทรวงมหาดไทย สำนัก
งบประมาณและสำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติและหน่วยงานในสังกัด
กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ เมื่อวันที่ ๑๗ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒ สรุปความเห็นผล
การพิจารณาและผลการดำเนินการตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

สรุปสาระสำคัญจากผลการประชุม ดังนี้

๑. เห็นด้วยกับการกำหนดการสร้างสังคมสวัสดิการเป็นวาระแห่งชาติ โดยเห็นว่าสังคม
สวัสดิการเป็นรูปแบบหนึ่งของสวัสดิการสังคม

๒. ในส่วนของการสร้างภาคีสังคมสวัสดิการจากภาคส่วนต่าง ๆ ของสังคม ใน ๓ รูปแบบ
ได้แก่ สวัสดิการโดยรัฐ สวัสดิการโดยชุมชน และสวัสดิการโดยภาคธุรกิจนั้น เห็นว่าสอดคล้องกับนโยบาย
ของรัฐบาล โดยมีความจำเป็นที่รัฐจะต้องพัฒนาระบบสวัสดิการทั้งในส่วนของการบริการทางสังคม (Social
Services) การประกันสังคม (Social Insurance) และการช่วยเหลือทางสังคม (Social Assistance) ให้
สามารถตอบสนองต่อความเป็นอยู่ที่ดีของประชาชน

/๓. การจัดสวัสดิการ...

๓. การจัดสวัสดิการโดยรัฐ โดยการกำหนดสัดส่วนเงินรายได้ที่ท้องถิ่นจัดเก็บได้และไม่ต้องส่งมายังส่วนกลาง กระทรวงการคลังเห็นว่าอาจยังไม่เหมาะสมกับสถานการณ์ทางเศรษฐกิจการคลัง เนื่องจากการจัดเก็บภาษีของรัฐบาลในปัจจุบันเป็นการจัดเก็บโดยหน่วยงานของรัฐบาลที่อยู่ในส่วนภูมิภาคยังไม่มีกรมอบอำนาจให้องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นจัดเก็บภาษีแทนหน่วยงานของรัฐ ประกอบกับยังจะต้องมีการพิจารณาหลักเกณฑ์การจัดสรรภาษีที่เหมาะสมกับการจัดเก็บภาษีแต่ละประเภท เพื่อให้เกิดความเท่าเทียมและเป็นธรรม

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติมีความเห็นว่า ควรคำนึงถึงภาระทางการเงินการคลังที่เกิดขึ้นกับภาครัฐ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นและภาคธุรกิจในการกำหนดมาตรการส่งเสริม สนับสนุนและบูรณาการสร้าง "สังคมสวัสดิการ" ซึ่งจะส่งผลกระทบต่อความเป็นไปได้ในการดำเนินการสนับสนุน

๔. สวัสดิการโดยภาคธุรกิจ เป็นเรื่องที่เหมาะสมควรได้รับการส่งเสริม ซึ่งกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์โดยสำนักงานปลัดกระทรวงพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ได้มีการจัดตั้งศูนย์ส่งเสริมธุรกิจเพื่อสังคม และกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามกฎหมายว่าด้วยการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมได้สนับสนุนงบประมาณในการจัดทำข้อเสนอเชิงนโยบายในการส่งเสริมธุรกิจเพื่อสังคมต่อรัฐบาล

๕. สวัสดิการโดยชุมชน ถือเป็นนวัตกรรมของสังคมไทยที่ประชาชนสามารถรวมตัวกันในรูปแบบองค์กรการเงิน เพื่อจัดสวัสดิการให้แกกันได้ ทั้งนี้ ได้มีการแก้ไขเพิ่มเติมพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม พ.ศ. ๒๕๔๖ โดยพระราชบัญญัติส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๐ ได้เพิ่มหมวดว่าด้วยองค์กรสวัสดิการชุมชน

ที่ประชุมเห็นด้วยกับข้อเสนอให้มีการส่งเสริมงบประมาณ เพื่อส่งเสริมสถาบันสวัสดิการชุมชน โดยรัฐทำหน้าที่เป็นผู้สนับสนุนและให้งบประมาณสมทบกองทุนสวัสดิการที่กลุ่มและองค์กรต่าง ๆ เหล่านี้จัดทำขึ้น ซึ่งสอดคล้องกับการดำเนินงานของกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมตามกฎหมายส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคม โดยตั้งงบประมาณกองทุนส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมให้สามารถรองรับภารกิจดังกล่าวได้อย่างจริงจัง

แต่อย่างไรก็ตาม กระทรวงการคลังเห็นว่า การกำหนดให้ภาครัฐสนับสนุนงบประมาณสมทบให้แก่โครงการสวัสดิการที่กลุ่มชุมชนจัดตั้งขึ้น อาจเป็นการเพิ่มภาระงบประมาณของรัฐมากเกินไป จึงควรกำหนดบทบาทภาครัฐให้เป็นผู้สนับสนุนโครงการในด้านอื่นแทน เช่น การสร้างความรู้ความเข้าใจในการดำเนินโครงการที่เหมาะสม เป็นต้น นอกจากนี้ ในปัจจุบันรัฐบาลมีโครงการต่าง ๆ ที่เป็นการสนับสนุนสวัสดิการของชุมชน เช่น กองทุนหมู่บ้านและชุมชนเมืองแห่งชาติ โครงการพัฒนาศักยภาพของหมู่บ้านและชุมชนตามแนวเศรษฐกิจพอเพียง (เอส เอ็ม แอล) ซึ่งมีภาคประชาชนและชุมชนเป็นเจ้าภาพในการดำเนินการหลักอยู่แล้ว

/๖. เพื่อให้กระบวนการ...

๖. เพื่อให้กระบวนการขับเคลื่อนสังคมสวัสดิการเป็นไปอย่างเป็นรูปธรรมในทิศทางเดียวกัน สำนักงานประมาณเห็นสมควรให้กำหนดเป้าหมายและวางแผนการดำเนินงานในลักษณะของการบูรณาการที่สามารถเกิดการเกื้อหนุนเชื่อมโยงกันและมีหน่วยงานเจ้าภาพหลัก ที่จะรับผิดชอบให้เกิดความสำเร็จอย่างชัดเจน

๗. กระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์จะได้นำความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เรื่อง การกระจายรายได้ด้วยการสร้างสังคมสวัสดิการ เข้าสู่การพิจารณาของคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ เพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนให้เกิดผลในทางปฏิบัติต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายอิสสระ สมชัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานปลัดกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์

สำนักงานคณะกรรมการส่งเสริมการจัดสวัสดิการสังคมแห่งชาติ

โทร. ๐-๒๓๐๖-๘๙๐๖

โทรสาร. ๐-๒๓๐๖-๘๙๑๑