

ด่วนที่สุด

ที่ นร ๐๕๐๑/ ๐๗๕๐

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา

๑ ถนนพระอาทิตย์ เขตพระนคร

กรุงเทพฯ ๑๐๒๐๐

๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. และ
ขออนุมัติเพิ่มอัตราค่าลงข้าราชการอัยการ ประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๕๙๓๖
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้สำนักงานคณะกรรมการ
กฤษฎีกาพิจารณาประเด็นปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการลงนามเสนอเรื่อง
ต่อคณะรัฐมนตรีตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๕๔ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี ความละเอียดทราบแล้ว นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาขอเรียนว่า สำนักงานฯ ได้เสนอประเด็นปัญหา
ข้อกฎหมายดังกล่าวให้คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) ซึ่งเป็นผู้พิจารณาร่างกฎหมาย
ตามแผนพัฒนากฎหมายของสำนักงานอัยการสูงสุดพิจารณา และคณะกรรมการกฤษฎีกา
(คณะพิเศษ) มีความเห็นว่า การที่รัฐธรรมนูญได้บัญญัติให้องค์กรอัยการโดยมีฐานะเป็นองค์กร
อื่นตามรัฐธรรมนูญ และในมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ได้บัญญัติให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มี
ความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น โดยมีอัยการ
สูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่กฎหมายบัญญัติ ย่อมแสดงให้เห็นว่า รัฐธรรมนูญมี
เจตนารมณ์ที่จะให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานในด้านต่างๆ
และปราศจากการแทรกแซงจากฝ่ายบริหาร และแม้มาตรา ๓๐๕ (๗) ของรัฐธรรมนูญซึ่งเป็น
บทเฉพาะกาล จะได้กำหนดมิให้นำมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า มาใช้บังคับภายในหนึ่งปีนับแต่
วันประกาศใช้รัฐธรรมนูญนี้ก็ตาม เมื่อปรากฏว่าในขณะนี้ได้ล่วงพ้นกำหนดระยะเวลาดังกล่าวแล้ว
กรณีจึงเป็นผลให้บทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ที่กำหนดให้องค์กรอัยการมีหน่วยธุรการที่มี
ความเป็นอิสระย่อมเกิดขึ้นและมีผลใช้บังคับในทันทีแล้ว ส่วนการที่ได้กำหนดให้เป็นไปตามที่
กฎหมายบัญญัตินั้นก็ได้เป็นเงื่อนไขในการที่มาตรา ๒๕๕ วรรคห้า จะมีผลใช้บังคับแต่อย่างใด

คงเป็นเพียงการมุ่งหมายที่จะให้มีการตรากฎหมายกำหนดรายละเอียดวิธีปฏิบัติงานในเรื่องต่างๆ ตามที่บัญญัติไว้ในรัฐธรรมนูญว่าจะมีขอบเขตการดำเนินงานอย่างไร เพื่อให้สอดคล้องกับความเป็นอิสระของหน่วยธุรการขององค์กรอัยการ

สำหรับการเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีที่เป็นปัญหานี้ เมื่อในขณะนั้นบทบัญญัติมาตรา ๒๕๕ วรรคห้า ของรัฐธรรมนูญได้มีผลใช้บังคับ และเป็นผลให้ความเป็นอิสระของหน่วยธุรการขององค์กรอัยการได้เกิดขึ้นตามบทบัญญัติดังกล่าวแล้ว สำนักงานอัยการสูงสุดจึงมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารตามความหมายของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ การเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีขององค์กรอัยการจึงเป็นไปตามข้อยกเว้นตามที่กำหนดไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกานั้น โดยอัยการสูงสุดในฐานะหัวหน้าหน่วยงานของรัฐที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารจะเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีได้เอง ดังนั้น การที่สำนักงานอัยการสูงสุดในฐานะที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการได้เสนอร่างพระราชบัญญัติป้องกันและปราบปรามองค์กรอาชญากรรมข้ามชาติ พ.ศ. และขออนุมัติเพิ่มอัตรากำลังข้าราชการอัยการประจำปีงบประมาณ ๒๕๕๒ มาเพื่อเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา โดยอัยการสูงสุดเป็นผู้ลงนามเสนอเรื่องดังกล่าวและส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง จึงเป็นการดำเนินการที่เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ แล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ

ขอแสดงความนับถือ



(คุณพรทิพย์ จาละ)

เลขาธิการคณะกรรมการกฤษฎีกา

ฝ่ายกฎหมายการบริหารราชการแผ่นดิน

โทร ๐๒๒๒๒ ๐๒๐๖-๙ ต่อ ๑๕๐๘

โทรสาร ๐๒๒๒๖ ๕๑๖๙

www.krisdika.go.th

www.lawreform.go.th