

คำวินิจฉัย

ที่ นร ๐๕๐๓/๔๑๖๙

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง การลงนามในหนังสือเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุด

เรียน อัยการสูงสุด

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร ๐๕๐๓/๔๙๓๕
ลงวันที่ ๒๐ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย สำเนาหนังสือสำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา ด่วนที่สุด
ที่ นร ๐๙๐๑/๐๓๘๐ ลงวันที่ ๒๐ เมษายน ๒๕๕๒

ตามที่แจ้งว่า ได้ขอให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาพิจารณาประเด็น
ปัญหาข้อกฎหมายเกี่ยวกับผู้มีอำนาจในการลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงาน
อัยการสูงสุดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี
พ.ศ. ๒๕๔๘ ตามคำสั่งของนายกรัฐมนตรี นั้น

สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกาเสนอว่า คณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ)
ได้พิจารณาปัญหาข้อกฎหมายแล้วเห็นว่า สำนักงานอัยการสูงสุดมีฐานะเป็นหน่วยงานของรัฐ
ที่ไม่อยู่ในกำกับของราชการฝ่ายบริหารตามความหมายของพระราชกฤษฎีกาว่าด้วยการเสนอ
เรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘ ดังนั้น การที่สำนักงานอัยการสูงสุดใน
ฐานะที่ทำหน้าที่เป็นหน่วยธุรการขององค์กรอัยการได้เสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีโดยอัยการ
สูงสุดเป็นผู้ลงนามเรื่องดังกล่าวและส่งมายังสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีโดยตรง จึงเป็น
การดำเนินการที่เป็นไปตามที่บัญญัติไว้ในมาตรา ๖ แห่งพระราชกฤษฎีกาดังกล่าว
ความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

คณะรัฐมนตรีได้ประชุมปรึกษาเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ลงมติว่า

๑. รับทราบความเห็นคณะกรรมการกฤษฎีกา (คณะพิเศษ) เกี่ยวกับการ
การลงนามเสนอเรื่องต่อคณะรัฐมนตรีของสำนักงานอัยการสูงสุดตามพระราชกฤษฎีกาว่าด้วย
การเสนอเรื่องและการประชุมคณะรัฐมนตรี พ.ศ. ๒๕๔๘

๒. คณะรัฐมนตรีเห็นว่า แม้รัฐธรรมนูญจะบัญญัติให้องค์กรอัยการเป็น
องค์กรอื่นตามรัฐธรรมนูญ โดยมีหน่วยธุรการที่มีความเป็นอิสระในการบริหารงานบุคคล
การงบประมาณ และการดำเนินการอื่น ซึ่งมีอัยการสูงสุดเป็นผู้บังคับบัญชา ทั้งนี้ ตามที่
กฎหมายบัญญัติ แต่โดยที่ขณะนี้ยังไม่มีกฎหมายดังกล่าว ประกอบกับมาตรา ๔๖ แห่ง
พระราชบัญญัติปรับปรุงกระทรวง ทบวง กรม พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้สำนักงานอัยการสูงสุด
มีฐานะเป็นกรม อยู่ในบังคับบัญชาของรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรม และมาตรา ๒๐
แห่งพระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ. ๒๕๓๔ ซึ่งแก้ไขเพิ่มเติมโดย
พระราชบัญญัติระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน (ฉบับที่ ๕) พ.ศ. ๒๕๔๕ บัญญัติให้กระทรวงหนึ่ง
มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงเป็นผู้บังคับบัญชาข้าราชการ และกำหนดนโยบายของ
กระทรวงให้สอดคล้องกับนโยบายที่คณะรัฐมนตรีกำหนดหรืออนุมัติและรับผิดชอบในการ
ปฏิบัติราชการของกระทรวง ดังนั้น เพื่อให้การพิจารณาเรื่องต่าง ๆ ตามระเบียบและมติ
คณะรัฐมนตรีต่าง ๆ ทั้งที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีและไม่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรีของ
สำนักงานอัยการสูงสุดชอบด้วยกฎหมาย ระเบียบและแนวทางปฏิบัติ สมควรให้อัยการสูงสุด
หรือรัฐมนตรีว่าการกระทรวงยุติธรรมเป็นผู้พิจารณาอนุมัติ อนุญาต หรือให้ความเห็นชอบ
รวมทั้งเป็นผู้เสนอเรื่องต่าง ๆ ต่อคณะรัฐมนตรี จึงมีมติมอบให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
รับประเด็นปัญหาดังกล่าวไปพิจารณา แล้วนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ ได้แจ้งให้สำนักงานคณะกรรมการกฤษฎีกา
พิจารณาดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีต่อไปแล้ว

ขอแสดงความนับถือ



(นางโฉมศรี อารยะศิริ)

รองเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ปฏิบัติราชการแทน

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สำนักนิติธรรม

15 พ.ค. 2552

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๐๙ (มัชฌิมา)

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๕๘ (JOY 122/D/ส)