

ที่ นร ๐๕๐๖/๗๖๖๒

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ทำเนียบรัฐบาล กทม. ๑๐๓๐๐

๙ พฤษภาคม ๒๕๕๒

เรื่อง ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำ : กรณีศึกษากว๊านพะเยา จังหวัดพะเยา

เรียน เลขาธิการสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

อ้างถึง หนังสือสำนักงานสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ที่ สศ ๐๐๐๑/๘๓๔
ลงวันที่ ๑๒ พฤษภาคม ๒๕๕๑

สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม ที่ ทส ๑๐๑๓/๒๓๑๕
ลงวันที่ ๗ ตุลาคม ๒๕๕๑

๒. สำเนาหนังสือกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
ด่วนที่สุด ที่ ทส ๑๐๑๓/๒๔๘ ลงวันที่ ๖ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

ตามที่ได้เสนอความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติเรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำ : กรณีศึกษากว๊านพะเยา จังหวัดพะเยา ไปเพื่อดำเนินการ ความละเอียดแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้เสนอความเห็นมาเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรีด้วย ความละเอียดปรากฏตามสำเนาหนังสือที่ส่งมาด้วยนี้

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงวัฒนธรรมรับโครงการกัณฑ์โลกอารามไปศึกษาผลกระทบด้านต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้รับความเห็นของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

/จึงเรียนมา ...

จึงเรียนมาเพื่อโปรดทราบ ทั้งนี้ สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีได้แจ้งให้กระทรวง
ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงวัฒนธรรม สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ
ทราบด้วยแล้ว และได้เผยแพร่ความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
พร้อมความเห็นและผลการพิจารณาของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมทางเว็บไซต์
ของสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีเพื่อให้สาธารณชนได้รับทราบ และขอขอบคุณสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจ
และสังคมแห่งชาติที่ให้ความเห็นและข้อเสนอแนะในเรื่องดังกล่าวต่อคณะรัฐมนตรี

ขอแสดงความนับถือ



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

๒๗ พ.ค. ๒๕๕๒

สำนักวิเคราะห์เรื่องเสนอคณะรัฐมนตรี

โทร. ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๐๐ ต่อ ๓๒๙

โทรสาร ๐ ๒๒๘๐ ๙๐๖๔

www.cabinet.thaigov.go.th

L5-06-52/เจตสุภา

ว.สคร. 
ผอ.สวค. ๙ ๖ พ.ค. ๕๒
ผอ.กลุ่ม 
จาก 10๓๓๓ ก.พ. ๕๒
ส.ค. ๕

**เรื่อง รายงานผลการพิจารณา / ผลการดำเนินการของคณะรัฐมนตรี
กรณีสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี
ตามมาตรา ๑๗ แห่งพระราชบัญญัติสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๕๓
เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำ : กรณีศึกษากว๊านพะเยา จังหวัดพะเยา**

ด้วยสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติได้ให้คำปรึกษา/ข้อเสนอแนะ/ความเห็นต่อคณะรัฐมนตรี เรื่อง แนวทางการพัฒนาพื้นที่ชุ่มน้ำ : กรณีศึกษากว๊านพะเยา จังหวัดพะเยา ซึ่งกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมได้แจ้งผลการพิจารณาร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ประกอบด้วย กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา (กก.) กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ (กษ.) กระทรวงมหาดไทย (มท.) กระทรวงวัฒนธรรม (วธ.) และสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ (พศ.) แล้ว มีผลการพิจารณา ดังนี้

๑. ประเด็นความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาฯ

๑.๑ ให้จัดทำแผนแม่บทพัฒนากว๊านพะเยาโดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น องค์การปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยงานราชการในจังหวัดพะเยา และหน่วยงานอื่นที่เกี่ยวข้อง ตามแนวทางดังนี้

๑.๑.๑ แผนงานด้านเศรษฐกิจ สังคม และการท่องเที่ยว เป็นแผนงานที่เน้นเรื่อง การประกอบอาชีพประมงและอาชีพอื่น เพื่อเสริมรายได้แก่ประชาชน โดยใช้เรื่องการท่องเที่ยวเชิงนิเวศ เป็นกลยุทธ์หลักของแผน เพื่อให้เกิดการท่องเที่ยวโดยใช้ศักยภาพของกว๊านพะเยาในการดึงดูดนักท่องเที่ยวทั้งชาวไทยและชาวต่างประเทศให้เดินทางและเข้าพักที่จังหวัดพะเยา

๑.๑.๒ แผนการใช้ประโยชน์ที่ดินและภูมิสถาปัตยกรรม เป็นแผนงานที่เน้นการจัดการสภาพการใช้ที่ดินในพื้นที่กว๊านพะเยาที่ไม่ทำลายระบบนิเวศ การปรับแต่งสภาพภูมิทัศน์ และอาคารในส่วนต่างๆ ให้มีความสวยงาม สามารถใช้ประโยชน์ได้เต็มที่ และตอบสนองกิจกรรมต่างๆ ของเมืองพะเยาและการท่องเที่ยว

๑.๑.๓ แผนงานพัฒนาระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เป็นแผนงานซึ่งเน้นไปที่การสร้างระบบสาธารณูปโภคและสาธารณูปการ เพื่อเป็นโครงสร้างพื้นฐานในการดำเนินแผนงานอื่นๆ ต่อไป โดยเฉพาะอย่างยิ่งโครงการก่อสร้างที่จะต้องคำนึงถึงผลกระทบต่อระบบนิเวศ

๑.๑.๔ แผนงานด้านประวัติศาสตร์และโบราณคดี เป็นแผนงานที่เน้นการฟื้นฟู บำรุงรักษา อนุรักษ์ และพัฒนาโบราณคดีและโบราณสถานต่าง ๆ ในบริเวณพื้นที่กว๊านพะเยา และบริเวณใกล้เคียง เพื่อส่งเสริมการท่องเที่ยวและสร้างจิตสำนึกร่วมกันในการอนุรักษ์กว๊านพะเยา โดยการให้มีการศึกษาวิจัย การรณรงค์ให้เกิดการเรียนรู้แก่ประชาชน

๑.๑.๕ แผนงานด้านสิ่งแวดล้อมและทรัพยากรแหล่งน้ำ เป็นแผนงานที่มุ่งเน้นเรื่องการอนุรักษ์และการสร้างจิตสำนึกในการอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติและการจัดการสิ่งแวดล้อมของกว๊านพะเยาให้คงสภาพตามธรรมชาติ และเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่คงความหลากหลายทางชีวภาพและความอุดมสมบูรณ์ของทรัพยากรสัตว์น้ำและพันธุ์พืช เช่น ระบบบำบัดน้ำเสียที่มีประสิทธิภาพ

/ทั้งนี้ ...

ทั้งนี้ แผนงานดังกล่าวควรมีความสอดคล้องกัน ควรมีการประชาสัมพันธ์ แผนงานดังกล่าวอย่างกว้างขวาง และมีการติดตามผลการดำเนินงานอย่างจริงจังด้วย

๑.๒ ให้เร่งดำเนินการขอขึ้นทะเบียนกว๊านพะเยาเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญระหว่างประเทศ (Ramsar Site) ตามอนุสัญญาว่าด้วยการอนุรักษ์พื้นที่ชุ่มน้ำ (Ramsar Convention) ที่ประเทศไทยเข้าเป็นภาคีอนุสัญญาเมื่อวันที่ ๑๓ กันยายน ๒๕๔๑ เป็นการยกระดับกว๊านพะเยาที่ได้ขึ้นบัญชีไว้ให้เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำระดับนานาชาติแล้ว ให้เป็นที่ยอมรับในระดับสากลเพิ่มขึ้น โดยมีมาตรฐานการจัดการและใช้ประโยชน์อย่างยั่งยืนจากทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมที่เป็นพื้นที่ชุ่มน้ำ รวมถึงการเปิดโอกาสให้ได้รับการสนับสนุนทั้งด้านงบประมาณและด้านวิชาการ จากสำนักงานเลขาธิการอนุสัญญาและภาคีสมาชิก

๑.๓ ให้สนับสนุนให้มีการจัดตั้งองค์กรใหม่ระดับจังหวัดเพื่อทำหน้าที่ในการดูแลรักษา และพัฒนากว๊านพะเยา แทนองค์กรเดิม โดยให้มีสัดส่วนของคณะกรรมการที่เป็นตัวแทนจากองค์กรภาคส่วนต่าง ๆ ในสัดส่วนที่เหมาะสม มีความเป็นอิสระ และทำงานโดยใช้ความรู้และข้อมูลที่ถูกต้องตามหลักวิชาการ

๑.๔ เห็นควรให้มีการกำหนดกระบวนการในการดำเนินโครงการกู่วัตติโลกอารามในกว๊านพะเยา โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อน คือ ให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุ และพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๔ พระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๔๙๐ และพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ. ๒๕๓๕ รวมถึงมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ สิงหาคม ๒๕๔๓ และมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๗ พฤศจิกายน ๒๕๓๒ อย่างเคร่งครัด และมีการดำเนินการต่อผู้ที่กระทำความผิดตามกฎหมาย

๒. ความเห็นของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

๒.๑ กระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อมเห็นชอบกับข้อเสนอของสภาที่ปรึกษาฯ ยกเว้นการจัดตั้งองค์กรใหม่ เนื่องจากมีหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ควบคุม/กำกับ และดูแลอยู่แล้ว และมีความเห็นเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๑.๑ ไม่ควรมีสิ่งปลูกสร้างใหม่จากการปรับปรุง การใช้ประโยชน์ที่ดิน และภูมิสถาปัตยกรรม การปรับแต่งสภาพภูมิทัศน์และอาคารในส่วนต่าง ๆ ซึ่งจะทำให้สภาพความเป็นธรรมชาติของกว๊านพะเยาหรือสภาพของพื้นที่ชุ่มน้ำลดลง และรักษาความเป็นเอกลักษณ์ที่สำคัญต่อจังหวัดพะเยาไว้ต่อไป

๒.๑.๒ ให้ความสำคัญกับการศึกษาผลกระทบที่อาจเกิดขึ้นต่อประวัติศาสตร์และโบราณคดี โดยรอบกว๊านพะเยาบริเวณวัดศรีโคมดำ วัดร่องไฮ (ร้าง) เวียงพะเยา เวียงต๋อมดง และเวียงพระธาตุ วัดทอง โดยจะต้องประเมินคุณค่าและจัดระดับความสำคัญของแหล่งศิลปกรรมหรือโบราณสถานนั้น ๆ ให้ชัดเจน เพื่อประโยชน์ต่อการวางแผนพัฒนากว๊านพะเยา ให้เป็นแหล่งเรียนรู้ทั้งด้านประวัติศาสตร์ โบราณคดี ความสำคัญของแหล่งธรรมชาติ และความหลากหลายทางชีวภาพให้กับเยาวชนในพื้นที่

/๒.๑.๓ ...

๒.๑.๓ นอกจากนี้ เห็นควรให้นำร่างหลักเกณฑ์และกรอบแนวทางการอนุรักษ์พื้นที่แหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำของคณะกรรมการทรัพยากรน้ำแห่งชาติมาประยุกต์ใช้ในส่วนที่เกี่ยวข้องดังต่อไปนี้

(๑) กำหนดขอบเขตแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำให้ชัดเจน โดยการตรวจสอบอาณาเขตของแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำจากเอกสารกรรมสิทธิ์ที่ออกโดยราชการ และจัดทำทะเบียนการบุกรุกใช้ประโยชน์แหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ ได้แก่ การปักหลักเขต การกำหนดมาตรการควบคุมมิให้มีการบุกรุก การเจรจาเพิ่มเติม ตลอดจนการดำเนินการฟ้องร้องดำเนินคดีต่อผู้บุกรุกเพื่อให้คืนพื้นที่แหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ

(๒) เสริมสร้างการมีส่วนร่วมของกลุ่มประชาชนและผู้มีส่วนได้เสียในพื้นที่ใกล้เคียงแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ โดยเปิดโอกาสให้เข้ามามีส่วนร่วมในการแสดงความคิดเห็น ตั้งแต่ขั้นตอนการวางแผน การแลกเปลี่ยนข้อมูล ข่าวสารการสร้างองค์ความรู้ และความตระหนักให้แก่ชุมชน เรื่องการใช้ประโยชน์จากแหล่งน้ำ และพื้นที่ชุ่มน้ำอย่างเหมาะสม เพื่อรักษาความสมดุลระหว่างการอนุรักษ์และการใช้ประโยชน์ทั้งระยะสั้นและระยะยาว

(๓) นำกระบวนการมีส่วนร่วมของชุมชนจากผู้มีส่วนได้ส่วนเสียทุกภาคส่วนมาพิจารณาความต้องการใช้น้ำของกลุ่มอาชีพต่างๆ รอบแหล่งน้ำ เพื่อให้สามารถบริหารจัดการใช้ทรัพยากรน้ำจากแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำได้อย่างมีประสิทธิภาพและมีความสมดุลกับระบบนิเวศ

(๔) การวางแผนโครงการใดๆ ในเขตพื้นที่แหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ ไม่ควรมีการขุดลอกแหล่งน้ำหรือการถมพื้นที่แหล่งน้ำเดิม หากจำเป็นต้องทำการขุดลอกๆ ต้องนำดินไปทิ้งนอกเขตแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ ทั้งนี้ ดินขุดที่นำไปทิ้งไม่ควรนำมาถมเป็นคันโดยรอบ เนื่องจากเป็นการกีดขวางการไหลเวียนของน้ำ

(๕) จำกัดการก่อสร้างถนนรอบแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ เพื่อมิให้เป็นกีดขวางการไหลเวียนของน้ำตลอดจนเป็นอุปสรรคต่อการเดินทางตามวัฏจักรการแพร่พันธุ์ของสัตว์น้ำ หากจำเป็นต้องสร้างถนนให้สร้างได้เฉพาะเพื่อการสัญจรเข้าถึงจุดที่มีความสำคัญเท่านั้น และเพื่อเป็นการป้องกันการบุกรุกและเป็นการเชื่อมต่อการไหลเวียนของน้ำ

(๖) การอนุรักษ์และฟื้นฟูแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำ จะต้องอยู่บนพื้นฐานของการรักษาสมดุลนิเวศ และตระหนักว่าฐานทรัพยากรเป็นทรัพยากรร่วมกันของสังคม ทุกคนมีส่วนได้รับประโยชน์ และมีส่วนร่วมในการรับผิดชอบโดยเท่าเทียมกัน การดำเนินโครงการพัฒนาแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำใดๆ หากเข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการ ที่กำหนดให้เสนอรายงานการวิเคราะห์ผลกระทบสิ่งแวดล้อม ผู้รับผิดชอบโครงการจะต้องดำเนินการตามพระราชบัญญัติส่งเสริมและรักษาคุณภาพสิ่งแวดล้อม พ.ศ.๒๕๓๕ อย่างเคร่งครัด ในกรณีที่มิเข้าข่ายประเภทและขนาดโครงการข้างต้นให้จัดทำรายงานการศึกษาผลกระทบสิ่งแวดล้อมเบื้องต้น

/ (๗) ...

(๗) การอนุรักษ์ฟื้นฟูแหล่งน้ำและพื้นที่ชุ่มน้ำให้ดำรงถึงมิติทางศิลปวัฒนธรรมท้องถิ่น ตลอดจนวิถีชีวิตและสังคมท้องถิ่นด้วย

๒.๒ กระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬาเห็นด้วยเนื่องจากกว๊านพะเยาเป็นแหล่งท่องเที่ยวเชิงนิเวศวิทยาที่มีความสำคัญของจังหวัดพะเยา และเป็นพื้นที่ชุ่มน้ำที่มีความสำคัญทั้งในระดับประเทศและระดับนานาชาติ ทั้งนี้ ควรคำนึงถึงการอนุรักษ์สิ่งแวดล้อมและทรัพยากรธรรมชาติ การอนุรักษ์และพัฒนาโบราณคดี และโบราณสถานต่างๆ รวมทั้งการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่นในการกำหนดแนวทางการพัฒนาด้วย และเห็นด้วยกับการกำหนดกระบวนการในการดำเนินโครงการกักตุนโลกอารามในกว๊านพะเยา โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อน เพื่อมิให้เกิดปัญหาหรือการร้องเรียนในอนาคต

๒.๓ กระทรวงเกษตรและสหกรณ์เห็นด้วยและมีข้อเสนอแนะเพิ่มเติม ดังนี้

๒.๓.๑ เห็นควรจัดทำแผนแม่บทพัฒนากว๊านพะเยา โดยการมีส่วนร่วมของประชาชนในท้องถิ่น องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น หน่วยราชการในจังหวัดพะเยา และหน่วยงานอื่นๆ ซึ่งเป็นไปตามบทบัญญัติในรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๒.๓.๒ เห็นควรให้มีการกำหนดกระบวนการในการดำเนินโครงการกักตุนโลกอารามในกว๊านพะเยา โดยให้ปฏิบัติตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องก่อน โดยเฉพาะพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๔๐ รวมทั้งดำเนินการต่อผู้ที่กระทำผิดกฎหมาย

๒.๓.๓ เห็นควรให้มีการจัดทำแนวเขตของกว๊านพะเยาให้ชัดเจน เนื่องจากแผนที่ที่ใช้อ้างอิงมีหลายฉบับ และจะเป็นการป้องกันการบุกรุกของราษฎรที่ใช้ช่องว่างในกรณีดังกล่าว

๒.๔ กระทรวงมหาดไทยเห็นด้วยและเห็นว่าในการจัดทำแผนแม่บทฯ ควรกำหนดให้มีเจ้าภาพรับผิดชอบและหน่วยงานสนับสนุนให้ชัดเจนเพื่อให้เกิดการบูรณาการในการทำงานและไม่ควรจัดตั้งองค์กรใหม่ระดับจังหวัดเพื่อดูแลรักษาและพัฒนากว๊านพะเยาเพราะจังหวัดสามารถดำเนินการตั้งงบประมาณและบูรณาการหน่วยงานต่างๆ เพื่อดำเนินการได้ตามกฎหมายว่าด้วยระเบียบบริหารราชการแผ่นดิน โดยตั้งเป็นคณะกรรมการพัฒนาดูแลกว๊านพะเยา ที่มีผู้ว่าราชการจังหวัดเป็นประธาน มีผู้แทนส่วนราชการ องค์กรปกครองส่วนท้องถิ่น สถาบันการศึกษา ภาคเอกชน และชุมชนร่วมเป็นกรรมการ ทั้งนี้กรมโยธาธิการและผังเมืองได้เข้าร่วมอยู่ในโครงการกักตุนโลกอาราม และได้นำเสนอแบบร่างทั้งทางด้านภูมิสถาปัตยกรรมและวิศวกรรมของโครงการ

๒.๕ กระทรวงวัฒนธรรมเห็นว่าวัดติโลกอารามเป็นโบราณสถานที่ก่ออิฐถือปูนที่ถูกน้ำท่วมมาตั้งแต่ปี พ.ศ. ๒๔๘๔ หรือ ๖๖ ปีมาแล้ว ทำให้อยู่ในสภาพทรุดโทรมจะปรากฏให้เห็นเป็นโบราณสถานได้เฉพาะในฤดูแล้งหรือช่วงน้ำลดเท่านั้น หากมีการดำเนินการโครงการกักตุนโลกอารามจะต้องดำเนินการสร้างแนวคันดินหรือเขื่อนคอนกรีตกันเป็นแนวไว้ ซึ่งจะก่อให้เกิดผลกระทบต่อ

/แหล่งเพาะพันธุ์ ...

แหล่งเพาะพันธุ์สัตว์น้ำและสิ่งแวดล้อมด้านธรรมชาติและศิลปกรรม การดูแลบำรุงรักษาจะต้องใช้เทคนิควิธีการและงบประมาณจำนวนมาก ดังนั้น จึงควรชะลอโครงการไว้ก่อนและควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องศึกษาผลกระทบด้านต่าง ๆ รวมทั้งกำหนดมาตรการในการแก้ไขผลกระทบให้ชัดเจนก่อน เพื่อเป็นข้อมูลในการพิจารณาที่จะให้มีการดำเนินโครงการต่อไปได้หรือไม่อย่างไร

๒.๖ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไม่เห็นด้วยกับโครงการกู่วัดติโลกอารามในกว๊านพะเยา เนื่องจากเมื่อพิจารณาตามสภาพวัสดุที่ใช้ในการก่อสร้างมีอายุนับร้อยปี และจมอยู่ในน้ำเป็นเวลานานมีสภาพอืดน้ำไม่สามารถคงรูปเดิมไว้ได้ ถ้าจะดำเนินการจะต้องทำตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องกับ ๓ หน่วยงาน คือ สำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติ กรมศิลปากร และกรมประมง อีกทั้งอุปสรรคในการดำเนินการ คือ จะต้องปฏิบัติตามพระราชบัญญัติคณะสงฆ์ พ.ศ. ๒๕๐๕ จะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมศิลปากรตามพระราชบัญญัติโบราณสถาน โบราณวัตถุ ศิลปวัตถุและพิพิธภัณฑสถานแห่งชาติ พ.ศ. ๒๕๐๕ และจะต้องได้รับอนุญาตจากอธิบดีกรมประมง ตามพระราชบัญญัติการประมง พ.ศ. ๒๕๔๐ เนื่องจากการดำเนินการในเขตหวงห้ามไว้เพื่อประโยชน์ในการบำรุงพันธุ์สัตว์น้ำ รวมทั้งการดำเนินการดังกล่าวจะส่งผลกระทบกับสิ่งแวดล้อมและระบบนิเวศวิทยา โดยในการดำเนินงานจะต้องใช้งบประมาณเป็นจำนวนมากเมื่อเปรียบเทียบกับประโยชน์ที่ได้รับพบว่าไม่คุ้มค่า ซึ่งเมื่อดำเนินการแล้วจะทำให้ทัศนียภาพของกว๊านพะเยาขาดความงดงามตามธรรมชาติ

คณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๖ พฤษภาคม ๒๕๕๒ ว่า

๑. รับทราบความเห็นและข้อเสนอแนะของสภาที่ปรึกษาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ

๒. รับทราบความเห็น ผลการพิจารณา และผลการดำเนินการของกระทรวงทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม กระทรวงเกษตรและสหกรณ์ กระทรวงมหาดไทย กระทรวงวัฒนธรรม และกระทรวงการพัฒนาสังคมและความมั่นคงของมนุษย์ ทั้งนี้ มอบให้กระทรวงวัฒนธรรมรับโครงการกู่วัดติโลกอารามไปศึกษาผลกระทบด้านต่าง ๆ ร่วมกับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง โดยให้ความเห็นของสำนักงานพระพุทธศาสนาแห่งชาติไปประกอบการพิจารณาด้วย แล้วเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

จึงประกาศให้ทราบโดยทั่วกัน

ประกาศ ณ วันที่ ๑๖ พฤษภาคม พ.ศ. ๒๕๕๒



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

[- 7 พ.ค. 2552