

# ด่วนที่สุด

ที่ พณ 0607/ ๑๑



สคด. รัชก./ค. 588  
ดอ. 4 พ.ค. 2552/๑๑.๑๕๔.

กระทรวงพาณิชย์  
44/100 ถ. นนทบุรี 1  
อ.เมือง จ.นนทบุรี 11000

- ๘ พ.ค. 2552

โปรดเข้าวาระ..... ๕ พฤษภาคม 2552

เรื่อง ความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุม  
ด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

- สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. สรุปสาระสำคัญของความตกลงว่าด้วยการลงทุน  
2. ร่างความตกลงว่าด้วยการลงทุนพร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

## 1. ข้อเท็จจริง

1.1 อาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี (เกาหลีใต้) ได้เจรจาเพื่อจัดตั้งเขตการค้าเสรีอาเซียน-  
เกาหลีใต้ตั้งแต่ปี 2548 โดยกำหนดให้มีการเจรจาจัดทำความตกลงต่างๆ รวม 5 ฉบับ ได้แก่

- (1) กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ  
ระหว่างอาเซียนและเกาหลีใต้
- (2) ความตกลงว่าด้วยกลไกการระงับข้อพิพาท
- (3) ความตกลงว่าด้วยการค้าสินค้า
- (4) ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการ และ
- (5) ความตกลงว่าด้วยการลงทุน

ซึ่งอาเซียนและเกาหลีใต้ได้มีการลงนามความตกลงต่างๆ ไปแล้ว ยกเว้นความตกลงว่าด้วย  
การลงทุน

1.2 ในการประชุมคณะเจรจการค้าเสรีอาเซียน-เกาหลีใต้ ครั้งที่ 25 ระหว่างวันที่ 30 มีนาคม  
- วันที่ 8 เมษายน 2552 อาเซียนและเกาหลีใต้บรรลุผลการเจรจาจัดทำความตกลงว่าด้วยการลงทุนแล้ว  
หลังความพยายามเจรจานานร่วม 3 ปี โดยทั้งสองฝ่ายตกลงที่จะให้มีการลงนามความตกลงนี้ในช่วงการ  
ประชุมสุดยอดอาเซียน-เกาหลีใต้ สมัยพิเศษ (ASEAN-Korea Commemorative Summit) วันที่ 1-2  
มิถุนายน 2552 ณ เกาะเจจู สาธารณรัฐเกาหลี

## 2. สรุปสาระสำคัญของความตกลงฯ

ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน-เกาหลีใต้ มีพันธกรณีหลักที่สำคัญสรุปได้ ดังนี้

2.1 พันธกรณีของความตกลงฯ แบ่งออกเป็น 2 หลักใหญ่ คือ การเปิดเสรีและการคุ้มครองการ  
ลงทุน โดยครอบคลุมทั้งการลงทุนทางตรง (Foreign Direct Investment : FDI) และการลงทุนใน

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

สน

หลักทรัพย์ (Portfolio Investment)

2.2 ขอบเขตของการเปิดเสรีครอบคลุมธุรกิจ 5 ภาค ได้แก่ เกษตร ประมง ป่าไม้ เหมืองแร่ และภาคการผลิต ส่วนการให้ความคุ้มครองรวมถึงการลงทุนทั้ง 5 ภาคข้างต้นและในธุรกิจบริการ ภายใต้ความตกลงว่าด้วยการค้าบริการอาเซียน-เกาหลีใต้ (Agreement on Trade in Services under the Framework Agreement on Comprehensive Economic Cooperation among the Government of the Member Countries of the Association of Southeast Asian Nations and the Republic of Korea) ด้วย

2.3 แนวทางการเปิดเสรีใช้ Negative List Approach โดยพันธกรณีหลัก คือ การให้การปฏิบัติเยี่ยงคนชาติ (National Treatment) และการปฏิบัติเยี่ยงชาติที่ได้รับความอนุเคราะห์ยิ่ง (Most-favoured-nation Treatment) และเงื่อนไขการดำรงตำแหน่งผู้บริหารอาวุโสและคณะกรรมการ (Senior Management and Board of Directors) เป็นต้น อย่างไรก็ตาม อาเซียนและเกาหลีใต้ยังไม่ต้องจัดทำตารางข้อสงวนเมื่อความตกลงนี้มีผลใช้บังคับ โดยจะทำเป็นแผนงาน (Work Programme) ซึ่งทั้งสองฝ่ายตกลงกันที่จะจัดทำตารางข้อสงวนภายใน 5 ปี นับจากวันที่ความตกลงนี้มีผลใช้บังคับ ซึ่งหมายความว่า ไทยยังไม่ได้เปิดเสรีภายใต้ความตกลงนี้จนกว่าจะสรุปแผนงานได้

2.4 การคุ้มครองการลงทุนในความตกลงนี้ประกอบด้วย การปฏิบัติที่เป็นธรรม การชดเชยในกรณีเกิดเหตุการณ์ไม่สงบ การชดเชยในกรณีที่มีการเวนคืน การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐ การระงับข้อพิพาทระหว่างรัฐกับนักลงทุน การอนุญาตให้มีการโอนผลกำไรที่ได้จากการลงทุนกลับประเทศได้ เป็นต้น

2.5 ประเด็นอื่นๆ ได้แก่ ประเด็นที่ไทยผลักดันให้รัฐสามารถดำเนินมาตรการเพื่อปกป้องเสถียรภาพทางการเงินและอัตราแลกเปลี่ยน รายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1 และ 2

### 3. ความเห็น

ความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน-เกาหลีใต้เป็นส่วนหนึ่งของกรอบความตกลงความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและเกาหลีใต้ ซึ่งเป็นส่วนหนึ่งของความสัมพันธ์ด้านการค้าและการลงทุนระหว่างอาเซียนและเกาหลีใต้ สาระของความตกลงมีส่วนช่วยเสริมสร้างความเชื่อมั่นให้แก่นักลงทุน อันจะนำมาซึ่งการดึงดูดการลงทุนระหว่างกัน สำหรับประเทศไทยนอกจากจะได้ประโยชน์จากการลงทุนของนักลงทุนต่างชาติแล้ว คนไทยที่ไปลงทุนในเกาหลีใต้ จะได้รับความเชื่อมั่นในการคุ้มครองการลงทุนของคนไทยมากขึ้นด้วย

### 4. ประเด็นพิจารณา

เกาหลีใต้แสดงเจตจำนงให้มีการลงนามความตกลงว่าด้วยการลงทุนอาเซียน-เกาหลีใต้ ในช่วงการประชุมสุดยอดอาเซียน-เกาหลีใต้ สมัยพิเศษ (ASEAN-Korea Commemorative Summit) วันที่ 1-2 มิถุนายน 2552 ณ เกาะเจจู สาธารณรัฐเกาหลี และเพื่อให้ไทยสามารถร่วมลงนามความตกลงดังกล่าวได้พร้อมประเทศภาคีอื่น กระทรวงพาณิชย์จึงเห็นควรนำเสนอเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรี โดยด่วนเพื่อพิจารณา ดังนี้

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

ฉบับ

4.1 นำเสนอรัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบความตกลงว่าด้วยการลงทุนภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยความร่วมมือทางเศรษฐกิจที่ครอบคลุมด้านต่างๆ ระหว่างอาเซียนและสาธารณรัฐเกาหลี

4.2 อนุมัติการลงนามความตกลงฯ เมื่อรัฐสภาให้ความเห็นชอบแล้ว โดยมอบอำนาจให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนาม

4.3 มอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศดำเนินการออกหนังสือมอบอำนาจเต็ม (Full Powers) ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์หรือรัฐมนตรีช่วยว่าการกระทรวงพาณิชย์เป็นผู้ลงนามในความตกลงดังกล่าว

4.4 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานหน่วยงานที่เกี่ยวข้องดำเนินการเพื่อปฏิบัติตามพันธกรณีที่กำหนดในความตกลงว่าด้วยการลงทุน

4.5 มอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ประสานกระทรวงการต่างประเทศแจ้งประเทศสมาชิกอาเซียนอื่นและเกาหลีใต้ว่า ไทยพร้อมที่จะให้ความตกลงดังกล่าวมีผลผูกพันต่อไป หลังจากรัฐสภาให้ความเห็นชอบความตกลงฯ และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องได้ดำเนินการกระบวนการภายใน ตามข้อ 4.4 เสร็จสิ้นแล้ว

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเรื่องเข้าสู่ที่ประชุมคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาตามข้อ 4. โดยด่วนที่สุดเพื่อให้ทันการประชุมรัฐสภาสมัยประชุมสามัญทั่วไปด้วย จะขอขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ



(นางพรทิwa นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

- เสนอ ครม. พิจารณา

ที่ นร ๐๕๐๓/๐๖๒๔/พ คอ. ๔๗๑.๕๖  
เรียน รอง นรม. (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)



(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

4 พฤษภาคม 2552

ด้วย รมต.พณ. ได้ขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม.

พิจารณาในวันที่ ๖ พ.ค. ๕๒ เนื่องจากมีความจำเป็นต้องนำเสนอ  
รัฐสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ของรัฐธรรมนูญ  
แห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐสภาจะปิดสมัยประชุมในวันที่ ๒๐ พ.ค. ๕๒  
ทั้งนี้ ได้ขอให้ กต. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ  
ครม. ด้วยแล้ว

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเอเชีย

โทร. 0 2507 7258

โทรสาร 0 2547 5654



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

ให้ยกเลิกชั้นความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ

