

ด่วนที่สุด



๖๖๑. รัชต์ ๕ ๕๘๒

๖๖ 4 พ.ค. ๒๕๕๒ / ๑๔.4๕๖.

ที่ พณ 0602/ 0024

กระทรวงพาณิชย์

44/100 ถนนนนทบุรี 1

อำเภอเมือง จังหวัดนนทบุรี 11000

จัดเข้าวาระ..... - 6 พ.ค. 2552

4 พฤษภาคม 2552

เรื่อง ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทยภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน
เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทย
2. คำแปลข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทย
3. เอกสารสรุปสาระสำคัญของข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทย

1. เรื่องเดิม

การเปิดเสรีการค้าบริการเป็นองค์ประกอบที่มีความสำคัญส่วนหนึ่งที่จะนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งจะเป็นการลดข้อจำกัดต่อผู้ให้บริการของอาเซียนในการให้บริการข้ามพรมแดน และเข้าไปจัดตั้งกิจการในประเทศสมาชิกอื่นตามเงื่อนไขกฎเกณฑ์

สมาชิกอาเซียนจะต้องการดำเนินการลดข้อจำกัดที่เป็นอุปสรรคต่อการค้าบริการให้เป็นไปตามแผนงานการจัดตั้งประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ซึ่งผู้นำอาเซียนทั้ง 10 ประเทศได้เห็นชอบแล้วในการประชุมสุดยอดอาเซียนเมื่อเดือนพฤศจิกายน 2550 ดังต่อไปนี้

1.1 ขจัดข้อจำกัดต่อการค้าบริการอย่างมีนัยสำคัญสำหรับ 4 สาขาบริการสำคัญ ได้แก่ การขนส่งทางอากาศ เทคโนโลยีสารสนเทศ สุขภาพ และการท่องเที่ยว ภายในปี 2553 และสาขาบริการสำคัญที่ 5 ได้แก่ โลจิสติกส์ ภายในปี 2556 และสำหรับสาขาบริการทุกสาขาที่เหลืออยู่ภายในปี 2558

1.2 จัดทำตารางข้อผูกพันสำหรับทุกรอบการเจรจาตามเกณฑ์ที่กำหนด

1.2.1 ไม่มีข้อจำกัดสำหรับการค้าบริการข้ามพรมแดน (โดยไม่มี การจัดตั้งกิจการ) ยกเว้นกรณีมีเหตุผลอันสมควร (เช่น เพื่อความปลอดภัยของสาธารณชน) ซึ่งขึ้นอยู่กับเงื่อนไขการตกลงระหว่างประเทศสมาชิกเป็นกรณี ๆ ไป

1.2.2 อนุญาตการถือหุ้นของคนสัญชาติอาเซียนไม่น้อยกว่าร้อยละ 51 ในปี 2551 และร้อยละ 70 ในปี 2553 สำหรับสาขาบริการสำคัญ 4 สาขา และไม่น้อยกว่าร้อยละ 49 ในปี 2551 ร้อยละ 51 ในปี 2553 และร้อยละ 70 ในปี 2556 สำหรับสาขาโลจิสติกส์ และไม่น้อยกว่าร้อยละ 49 ในปี 2551 ร้อยละ 51 ในปี 2553 และร้อยละ 70 ในปี 2558 สำหรับสาขาบริการอื่น ๆ

1.2.3 ขจัดข้อจำกัดอื่น ๆ ในการเข้าสู่ตลาดอย่างค่อยเป็นค่อยไปสำหรับการจัดตั้งธุรกิจในประเทศอาเซียนอื่น ภายในปี 2558

1.3 ตั้งเป้าหมายสำหรับการเปิดเสรีสำหรับข้อจำกัดในด้านการปฏิบัติเยี่ยงคนชาติสำหรับการเคลื่อนย้ายบุคลากรผู้ให้บริการสำหรับการเจรจาแต่ละรอบภายในปี 2552

ลับ

2. การดำเนินงาน

การเจรจาเปิดตลาดการค้าบริการในอาเซียนได้ดำเนินการภายใต้กรอบความตกลงว่าด้วยการค้าบริการของอาเซียน (ASEAN Framework Agreement on Services: AFAS) โดยสมาชิกทยอยเปิดตลาดให้แก่กันในระดับที่สูงขึ้นให้สอดคล้องกับเป้าหมายในแต่ละช่วงที่กำหนดตามแผนดำเนินการเพื่อนำไปสู่การเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน (AEC Blueprint) ซึ่งสมาชิกอาเซียนได้ลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ไปแล้ว เมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 ซึ่งตามพิธีสารกำหนดให้ประเทศสมาชิกจัดทำตารางข้อผูกพันให้เรียบร้อยและยื่นต่อสำนักเลขาธิการอาเซียนต่อไป

3. เหตุผลความจำเป็นที่ต้องเสนอคณะรัฐมนตรี

ประเทศสมาชิกอาเซียนได้ตกลงกันว่าจะจัดทำตารางข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ให้เสร็จสมบูรณ์ เพื่อยื่นต่อฝ่ายเลขาธิการอาเซียนก่อนการประชุมรัฐมนตรีเศรษฐกิจในเดือนสิงหาคม 2552

ในส่วนของไทย กระทรวงพาณิชย์จะนำข้อเสนอผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 เสนอต่อรัฐสภาเพื่อให้ความเห็นชอบก่อนที่จะยื่นต่อฝ่ายเลขาธิการอาเซียนอย่างเป็นทางการ ตามที่รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์ได้เคยแถลงไว้ต่อรัฐสภาเมื่อวันที่ 27 มกราคม 2552 ระหว่างการขอความเห็นชอบเพื่อการลงนามพิธีสารอนุวัติข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7

4. สรุปสาระสำคัญ

ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทยครอบคลุมประเด็นหลัก คือ

- 4.1 ให้ต่างชาติซึ่งอยู่นอกอาณาเขตไทย สามารถให้บริการข้ามพรมแดนเข้ามาในประเทศไทย (โดยให้บริการผ่านสื่อ เช่น โทรศัพท์ โทรสาร หรืออินเทอร์เน็ต)
- 4.2 อนุญาตให้คนไทยเดินทางไปใช้บริการในต่างประเทศได้
- 4.3 ให้ต่างชาติเข้ามาจัดตั้งธุรกิจในประเทศไทย แต่จำกัดสัดส่วนผู้ถือหุ้นต่างชาติ ไม่เกินร้อยละ 49

สาขาบริการที่มีการผูกพันเพิ่มเติมตามประเด็นหลักข้างต้น ได้แก่ สาขาบริการด้านวิชาชีพ บริการด้านธุรกิจ บริการด้านโทรคมนาคมอื่น ๆ บริการด้านโลจิสติกส์ บริการด้านการจัดจำหน่าย บริการด้านการศึกษา บริการด้านนันทนาการและกีฬา และบริการด้านขนส่ง

โดยข้อผูกพันทั้งหมดไม่เกินกว่าขอบเขตของกฎหมายไทย ซึ่งไทยสามารถปฏิบัติตามข้อผูกพันได้โดยไม่ต้องแก้ไขกฎหมายใดใด

5. ความเห็นชอบของส่วนราชการที่เกี่ยวข้อง

กระทรวงพาณิชย์ได้ประชุมหรือหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเพื่อจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ของไทยให้ได้ตามเป้าหมายที่อาเซียนกำหนด เช่น กระทรวงการต่างประเทศ กระทรวงคมนาคม กระทรวงศึกษาธิการ กระทรวงสาธารณสุข กระทรวงแรงงาน และกระทรวงมหาดไทย โดยทุกหน่วยงานเห็นชอบต่อร่างข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการของไทย ชุดที่ 7 ของไทย ตามที่กระทรวงพาณิชย์เสนอ และให้นำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

6. ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับ

ข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการ ชุดที่ 7 เป็นส่วนช่วยสนับสนุนการดึงดูดการลงทุนในธุรกิจภาคบริการจากต่างชาติเข้ามาสู่ประเทศไทยมากยิ่งขึ้น ก่อให้เกิดการจ้างงาน การถ่ายทอดเทคโนโลยี และความรู้ด้านการจัดการ ตลอดจนการพัฒนาเชิงธุรกิจและพัฒนาทรัพยากรมนุษย์ รวมทั้งเป็นการกระตุ้นให้ผู้ประกอบการของไทยเร่งพัฒนาประสิทธิภาพในการประกอบธุรกิจของตน เพื่อแข่งขันกับต่างชาติ ส่งผลดีโดยตรงต่อผู้บริโภค นอกจากนี้ การเปิดตลาดที่เพิ่มสูงขึ้นก่อให้เกิดการเสริมสร้างความเชื่อมโยงทางเศรษฐกิจภายในภูมิภาคอาเซียน ซึ่งถือเป็นกระบวนการสำคัญที่สมาชิกทุกประเทศจะต้องดำเนินการเพื่อนำไปสู่เป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ตลอดจนสร้างความเชื่อมั่นของอาเซียนต่อประชาคมโลกมากขึ้น

7. ประเด็นเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณา

กระทรวงพาณิชย์พิจารณาแล้วเห็นว่า การจัดทำข้อผูกพันเปิดตลาดของอาเซียนดังกล่าว ถือเป็นกระบวนการสำคัญที่สมาชิกทุกประเทศจะต้องดำเนินการเพื่อนำไปสู่เป้าหมายการเป็นประชาคมเศรษฐกิจอาเซียน ประกอบกับช่วงนี้ที่นายกรัฐมนตรีของไทยดำรงตำแหน่งประธานอาเซียน จึงจำเป็นต้องเร่งดำเนินการกระบวนการภายในประเทศตามบทบัญญัติภายใต้รัฐธรรมนูญ เพื่อให้สามารถยื่นข้อผูกพันเปิดตลาดบริการ ชุดที่ 7 ที่จะเป็นภาคผนวกท้ายพิธีสารฯ ตามที่ได้มีการลงนามไปเมื่อวันที่ 26 กุมภาพันธ์ 2552 จึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

7.1 พิจารณานำเสนอข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 เข้าสู่การพิจารณาของรัฐสภา เพื่อให้ความเห็นชอบ

7.2 เมื่อรัฐสภาเห็นชอบตามข้อ 1 แล้ว ให้คณะรัฐมนตรีมอบหมายให้กระทรวงพาณิชย์ดำเนินการยื่นข้อผูกพันเปิดตลาดการค้าบริการชุดที่ 7 ต่อฝ่ายเลขาธิการอาเซียน

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีด้วย จะขอบคุณยิ่ง

ขอแสดงความนับถือ

- เสนอ ครม. พิจารณา



(นางพรทิวา นาคาศัย)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงพาณิชย์

(นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

รองนายกรัฐมนตรี

๙ พฤษภาคม 2552

เรียน รอง นรม. (นายกรณ์ศักดิ์ สภาวสุ)

ด้วย รมต.พณ. ได้ขอให้นำเรื่องนี้เสนอ ครม. พิจารณาในวันที่ ๖ พ.ค. ๕๒

เนื่องจากมีความจำเป็นต้องนำเสนอสภาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง

ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย ซึ่งรัฐสภาจะปิดสมัยประชุมในวันที่ ๒๐ พ.ค. ๕๒

ทั้งนี้ ได้ขอให้ กต. เสนอความเห็นเพื่อประกอบการพิจารณาของ ครม. ด้วยแล้ว



(นายสุรชัย ภูประเสริฐ)

เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

กรมเจรจาการค้าระหว่างประเทศ

สำนักเจรจาการค้าบริการและการลงทุน

โทร. 0-2507-7473

โทรสาร. 0-2547-5622

ที่ ๔๔๐๓/๑๑๖๕/พ ลว. ๑ พ.ค. ๕๒

ให้ยกเลิกความลับนับแต่วันที่คณะรัฐมนตรีมีมติเห็นชอบ