

ด่วนที่สุด

ที่ กต 1005/561



ได้รับแจ้งการตอบ รัฐมนตรี
รับที่ 2908 16-18
รับ 3 เล.ย. 2552 16-18

กระทรวงการต่างประเทศ
ถนนศรีอยุธยา กทม. 10400

3/ มีนาคม 2552

สวค. 3/209
วันที่ 31.ย. 52
เวลา 11.00น.

เรื่อง การส่งกองพันทหารราบเข้าร่วมในการกิจรักษาสันติภาพผสมระหว่างสหภาพแอฟริกา
และสหประชาชาติในดาร์ฟูร์

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง 1. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0506/18595 ลงวันที่ 15 ตุลาคม
2550

2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ที่ นร 0506/5601 ลงวันที่ 9 เมษายน 2551

สิ่งที่ส่งมาด้วย 1. รายงานการประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านการเข้าร่วมในปฏิบัติการ
รักษาสันติภาพของสหประชาชาติ เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2551

2. สรุปความเห็นของคณะกรรมการประสานงานด้านการเข้าร่วมในการปฏิบัติการ
รักษาสันติภาพของสหประชาชาติเกี่ยวกับการส่งกองกำลังไทยเข้าร่วมใน
ภารกิจ UNAMID

3. สำเนาหนังสือสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ ด่วนมาก ลับมาก
ที่ นร 0805/159 ลงวันที่ 2 กุมภาพันธ์ 2552

4. สำเนาหนังสือกระทรวงกลาโหม ด่วนที่สุด ลับ ที่ กท 0207/22
ลงวันที่ 4 มีนาคม 2552

5. สำเนาหนังสือสำนักเลขาธิการนายกรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0402/1354
ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

6. ร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างสหประชาชาติกับรัฐบาลประเทศที่สนับสนุน
กองกำลัง (ฉบับมาตรฐาน) พร้อมคำแปลอย่างไม่เป็นทางการ

ตามหนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีที่อ้างถึง แจ้งว่าคณะรัฐมนตรีมีมติเมื่อ
วันที่ 9 ตุลาคม 2550 อนุมัติให้ส่งเจ้าหน้าที่ทหารไทยจำนวน 1 กองพันทหารราบผสมเข้าร่วม
ภารกิจรักษาสันติภาพผสมระหว่างสหภาพแอฟริกาและสหประชาชาติในดาร์ฟูร์ (AU/UN Hybrid
Operation in Darfur: UNAMID) และเมื่อวันที่ 8 เมษายน 2551 คณะรัฐมนตรีได้รับทราบพัฒนาการ
ที่เกี่ยวกับการส่งกองพันทหารราบของไทยไปร่วมภารกิจ UNAMID ความแจ้งแล้ว นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียน ดังนี้

1. พัฒนาการที่สำคัญ

1.1 ภายหลังจากไทยแจ้งสหประชาชาติถึงความพร้อมที่จะสนับสนุนกองพัน
ทหารราบในภารกิจ UNAMID ตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 สหประชาชาติได้แจ้งให้

ไทยรอการยืนยันการตอบรับกองกำลังนอกแอฟริกา (รวมทั้งไทย) ในภารกิจ UNAMID อย่างเป็นทางการจากรัฐบาลชูดาน จนกระทั่งเมื่อวันที่ 18 กันยายน 2551 สหประชาชาติจึงยืนยันการตอบรับจากรัฐบาลชูดาน โดยขอให้ไทยพร้อมเข้าวางกำลังภายใน 6 เดือนนับจากวันที่รัฐบาลชูดานตอบรับ (ประมาณเดือนมีนาคม 2552) และเมื่อวันที่ 6 ตุลาคม 2551 นายสมชาย วงศ์สวัสดิ์ นายกรัฐมนตรีในขณะนั้น ได้แจ้งตอบรับในหลักการกับเลขาธิการสหประชาชาติที่จะส่งกองกำลังของไทยในการสนับสนุนภารกิจ UNAMID

1.2 เมื่อวันที่ 13 ตุลาคม 2551 กระทรวงการต่างประเทศได้จัดประชุมคณะกรรมการประสานงานด้านการเข้าร่วมในปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติเพื่อประเมินการส่งกองกำลังของไทยในด้านต่าง ๆ คือ สถานะความพร้อมของกองกำลัง ความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับสหประชาชาติและชูดาน สถานการณ์ภายในประเทศชูดาน และสถานการณ์ในเขตดาร์ฟูร์ตะวันตก ซึ่งเป็นพื้นที่ที่ไทยจะเข้าวางกำลัง ผลประโยชน์ที่เกี่ยวข้อง ซึ่งที่ประชุมมีมติให้กระทรวงการต่างประเทศสอบถามความคิดเห็นระดับนโยบายของหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ก่อนเสนอให้สภาความมั่นคงแห่งชาติพิจารณา และการจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและสหประชาชาติในการส่งกองกำลังฯ ว่าเข้าข่ายมาตรา 190 วรรคสองของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 หรือไม่ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 1

1.3 หน่วยงานที่เกี่ยวข้องมีความเห็นในหลักการสนับสนุนการเข้าร่วมภารกิจ UNAMID ของไทย ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 2

1.4 เมื่อวันที่ 22 มกราคม 2552 ที่ประชุมสภาความมั่นคงแห่งชาติ ครั้งที่ 1/2552 ซึ่งมีนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน มีมติเห็นชอบในหลักการสนับสนุนการส่งกองพันทหารราบไปปฏิบัติการ UNAMID และขอรับทราบผลการพิจารณาของสภากลาโหมตามที่กำหนดไว้ในพระราชบัญญัติจัดระเบียบราชการกระทรวงกลาโหม พ.ศ. 2551 ก่อนนำเสนอคณะรัฐมนตรี ส่วนการจัดทำบันทึกความเข้าใจฯ เห็นควรเสนอเรื่องเข้าสู่การพิจารณาของคณะรัฐมนตรี ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 3

1.5 เมื่อวันที่ 19 กุมภาพันธ์ 2552 ที่ประชุมสภากลาโหมมีมติเห็นชอบสนับสนุนการส่งกองพันทหารราบเข้าร่วมภารกิจ UNAMID ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 4

1.6 เมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 นายกรัฐมนตรีมีบัญชามอบหมายให้กระทรวงการต่างประเทศแจ้งสหประชาชาติทราบเจตนารมณ์อันดีของไทย ในการส่งกองกำลังเข้าร่วมภารกิจ UNAMID แต่ทั้งนี้จำเป็นต้องดำเนินการให้เป็นไปตามกระบวนการภายในของไทย ซึ่งอาจจะต้องใช้ระยะเวลาในการดำเนินการ ดังความละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 5

2. ข้อมูลประกอบการพิจารณา

2.1 การยืนยันการส่งกองพันทหารราบเข้าร่วมภารกิจ UNAMID เป็นการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 และเป็นการแสดงเจตนารมณ์ของรัฐบาลไทยที่จะสนับสนุนบทบาทของสหประชาชาติในการดำรงไว้ซึ่งสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

2.2 ประโยชน์ที่ไทยจะได้รับจากการส่งกองกำลังเข้าร่วมภารกิจ UNAMID

1) เป็นการตอบสนองนโยบายต่างประเทศของไทยในการสนับสนุนบทบาทของสหประชาชาติในการดำรงและรักษาสันติภาพและความมั่นคงระหว่างประเทศ

2) เป็นการยกระดับบทบาทและเพิ่มพูนโอกาสของไทยในการเข้าร่วมในภารกิจรักษาสันติภาพของสหประชาชาติ ซึ่งไทยได้รับการยอมรับจากสหประชาชาติจากการเข้าร่วมในปฏิบัติการรักษาสันติภาพต่าง ๆ โดยเฉพาะภารกิจในติมอร์-เลสเต ตั้งแต่ปี 2542

3) เป็นโอกาสสำคัญในการพัฒนาและเสริมสร้างศักยภาพบุคลากรและเสริมสร้างประสบการณ์ของกองทัพไทย และวางรากฐานโอกาสของไทยในการเข้าดำรงตำแหน่งสำคัญอื่น ๆ ในฝ่ายปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติและการเข้าร่วมในภารกิจรักษาสันติภาพอื่น ๆ ในอนาคต

4) เป็นโอกาสในการกระชับความสัมพันธ์ทวิภาคีระหว่างไทยกับซูดาน ซึ่งมีแนวโน้มที่จะพัฒนาขึ้นทั้งด้านการเมือง การค้า และการลงทุน และเป็นประโยชน์ต่อการส่งเสริมและกระชับความสัมพันธ์ระหว่างไทยกับประเทศอื่น ๆ ในภูมิภาคแอฟริกา ซึ่งจะช่วยวางรากฐานการขยายผลประโยชน์เชิงเศรษฐกิจและความร่วมมือที่เป็นรูปธรรมด้านอื่น ๆ ต่อไป

2.3 การจัดทำร่างบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและสหประชาชาติเป็นกระบวนการและขั้นตอนปกติของการส่งกองกำลังเข้าร่วมปฏิบัติการรักษาสันติภาพของสหประชาชาติระหว่างสหประชาชาติและประเทศสมาชิกที่สนับสนุนกองกำลัง ซึ่งในทางปฏิบัติจะจัดทำหลังจากตกลงส่งกองกำลังแล้ว โดยมีสาระสำคัญเกี่ยวกับการส่งกองกำลังไทยเข้าร่วมภารกิจ UNAMID และค่าใช้จ่ายเกี่ยวกับการดำเนินการดังกล่าว ซึ่งในขั้นต้นรัฐบาลไทยต้องสำรองค่าใช้จ่ายสำหรับเตรียมการและสหประชาชาติจะจ่ายเงินคืนให้ในภายหลัง ดังรายละเอียดปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย 6 ทำให้ภารกิจ UNAMID ไม่เกี่ยวข้องและผูกพันกับงบประมาณของประเทศ โดยไม่มีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือเขตพื้นที่นอกอาณาเขต ซึ่งประเทศไทยมีสิทธิอธิปไตยหรือมีเขตอำนาจตามหนังสือสัญญาหรือตามกฎหมายระหว่างประเทศและไม่ต้องออกพระราชบัญญัติเพื่อให้การเป็นไปตามบันทึกความเข้าใจ รวมทั้งไม่มีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง ตลอดจนไม่มีผลผูกพันด้านการค้าหรือการลงทุนของประเทศอย่างมีนัยสำคัญ กระทรวงการต่างประเทศจึงมีความเห็นว่า ร่างบันทึกความเข้าใจฯ ฉบับนี้ไม่น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา 190 วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

3. ประเด็นที่เสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณา

กระทรวงการต่างประเทศขอเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาให้ความเห็นชอบยืนยันตามมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 9 ตุลาคม 2550 ดังนี้

3.1 อนุมัติให้ส่งทหารไทยจำนวน 1 กองพันทหารราบผสม เข้าร่วมภารกิจรักษาสันติภาพผสมระหว่างสหภาพแอฟริกาและสหประชาชาติในดาร์ฟัวร์ รวมทั้งการส่งเจ้าหน้าที่ทหาร ตำรวจ และบุคลากรในด้านอื่น ๆ เพิ่มเติมในอนาคตเมื่อมีคำขอของสหประชาชาติในเรื่องเดียวกันนี้ รวมถึงการเปลี่ยนแปลงการจัดกำลังที่เกี่ยวข้องกับการปฏิบัติการภารกิจการสืบเปลี่ยนกำลังตามวงรอบจนกว่าจะสิ้นสุดภารกิจหรือตลอดหน้าที่สหประชาชาติยังคงร้องขอการสนับสนุนจากไทยในภารกิจเดียวกัน

3.2 อนุมัติให้เจ้าหน้าที่ที่เข้าร่วมภารกิจรักษาสันติภาพผสมระหว่างสหภาพแอฟริกาและสหประชาชาติในดาร์ฟัวร์ได้รับสิทธิในการนับเวลาราชการเป็นทวีคูณตามมาตรา 24 แห่งพระราชบัญญัติบำเหน็จบำนาญ พ.ศ. 2494 รวมถึงสิทธิในการพิจารณาบำเหน็จพิเศษในเวลาฉุกเฉินตามข้อบังคับกระทรวงกลาโหมว่าด้วยการพิจารณาบำเหน็จพิเศษในเวลาฉุกเฉิน พ.ศ.

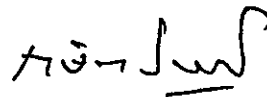
2529 ตลอดช่วงปฏิบัติการกิจดังกล่าว และให้การปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่ถือเป็นการปฏิบัติราชการพิเศษตามที่กระทรวงกลาโหมกำหนด ทั้งนี้ ให้ครอบคลุมถึงเจ้าหน้าที่ของกระทรวงกลาโหมที่เข้าไปยังพื้นที่ปฏิบัติการเพื่อการส่งกำลังบำรุง การตรวจเยี่ยมหรือปฏิบัติงานหรือหน้าที่อื่นใดตามที่ผู้บังคับบัญชามอบหมาย โดยเริ่มนับระยะเวลาตั้งแต่วันที่เริ่มการเคลื่อนย้ายออกจากที่ตั้งปกติหรือประเทศไทยเพื่อไปปฏิบัติการกิจในประเทศชูดาน จนกระทั่งถึงวันที่เสร็จสิ้นภารกิจหรือเคลื่อนย้ายกลับสู่ที่ตั้งปกติหรือประเทศไทย

3.3 อนุมัติในหลักการสนับสนุนเงินทดรองราชการเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการตามข้อ 3.1 ในกรอบวงเงินประมาณ 350 ล้านบาท ต่อวงรอบ 6 เดือน โดยให้กระทรวงกลาโหมขอทำความเข้าใจความตกลงกับกระทรวงการคลังในการเบิกจ่ายงบประมาณต่อไป

3.4 อนุมัติในหลักการให้จัดทำบันทึกความเข้าใจระหว่างรัฐบาลไทยและสหประชาชาติในการส่งกองกำลังเข้าร่วมภารกิจรักษาสันติภาพผสมระหว่างสหภาพแอฟริกาและสหประชาชาติในดาร์ฟัวร์

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเพื่อพิจารณาข้อ 3 ด้วย
จกขอขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมองค์การระหว่างประเทศ

กองสันติภาพ ความมั่นคงและการลดอาวุธ

โทร. 0 2643 5000 ต่อ 2278

โทรสาร 0 2643 5073