

ด่วนที่สุด

ที่ กค 1006/ ๒๕๖๒



กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กท. 10400

๒๗ เมษายน ๒๕๖๒

เรื่อง การให้ความช่วยเหลือผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจ
และปัญหาภายในประเทศ

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

- อ้างถึง 1. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กค 0202/249
ลงวันที่ 27 มกราคม ๒๕๖๒
2. หนังสือสำนักเลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี ด่วนที่สุด ที่ นร 0505/3564
ลงวันที่ 4 มีนาคม ๒๕๖๒
3. หนังสือกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา ด่วนที่สุด ที่ กค 0202/1042
ลงวันที่ 20 เมษายน ๒๕๖๒

ตามที่คณะกรรมการรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ ๒๕๖๒ อนุมัติในหลักการ
โครงการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจาก
การปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานนานาชาติดอนเมือง ตามที่กระทรวง
การท่องเที่ยวและกีฬาเสนอ ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 1 และ 2 และต่อมา
กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ได้เสนอคณะกรรมการพิจารณาอนุมัติให้สำนักงานคณะกรรมการกำกับ
และส่งเสริมการประกอบธุรกิจประกันภัย (สำนักงาน คปภ.) พิจารณาแก้ไขปัญหาที่บริษัท
ประกันภัยในต่างประเทศไม่รับประกันภัยให้กับนักท่องเที่ยวต่างประเทศที่จะเดินทาง
มายังประเทศไทย โดยเฉพาะในกรณีที่มีภัยจลาจลเพื่อสร้างความมั่นใจให้กับนักท่องเที่ยว
ความละเอียดปรากฏตามหนังสือที่อ้างถึง 3 นั้น

กระทรวงการคลังได้หารือกับกระทรวงการท่องเที่ยวฯ สำนักงาน คปภ.
และหน่วยงานที่เกี่ยวข้องแล้วเห็นว่า เพื่อให้การช่วยเหลือผู้ประกอบการครอบคลุมถึง
ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ
และเพื่อแก้ไขปัญหาเรื่องการประกันภัยให้กับชาวต่างชาติ จึงขอเรียนเสนอ (1) ปรับเปลี่ยน
รายละเอียดโครงการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับ
ผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานนานาชาติสุวรรณภูมิและท่าอากาศยานดอนเมือง เป็น

โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ และ (2) โครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

1. โครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ

1.1 หลักการของโครงการที่เสนอขอปรับเปลี่ยน

(1) ชื่อโครงการ : เปลี่ยนชื่อโครงการเป็นโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยวที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ

(2) วงเงินสินเชื่อรวมของโครงการ : ให้คงวงเงินสินเชื่อไว้ที่ 5,000 ล้านบาท ตามเดิมโดยธนาคารพัฒนาวิสาหกิจขนาดกลางและขนาดย่อมแห่งประเทศไทย (ธพว.) เป็นผู้ให้สินเชื่อทั้งจำนวน

(3) ระยะเวลาโครงการ : สิ้นสุดเวลาที่ ธพว. จะรับคำขอสินเชื่อภายในวันที่ 31 กรกฎาคม 2552

(4) กลุ่มลูกค้าเป้าหมาย : ผู้ประกอบการขนาดกลางและขนาดย่อม (SMEs) ที่ทำธุรกิจท่องเที่ยว และธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ

(5) วงเงินสินเชื่อต่อราย : เงินกู้เพื่อเป็นเงินทุนหมุนเวียนรายละไม่เกิน 5 ล้านบาท ทั้งนี้ ให้เป็นอำนาจหน้าที่ของ ธพว. ในการอนุมัติวงเงินสินเชื่อต่อราย

(6) อัตราดอกเบี้ย : ธพว. เรียกเก็บดอกเบี้ยจากผู้กู้อัตราร้อยละ MLR ลบ 3 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี โดยรัฐบาลให้เงินอุดหนุนเป็นค่าส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้กับ ธพว. ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี และตั้งแต่ปีที่ 3 เป็นต้นไป อัตราดอกเบี้ยตามที่ ธพว. กำหนด

(7) ระยะเวลาการให้กู้ยืม : ระยะเวลาการกู้ยืมสูงสุดไม่เกิน 5 ปี โดยการกู้ยืมมีอัตราดอกเบี้ยผ่อนปรนตามข้อ 6 มีกำหนดไม่เกิน 2 ปี โดยปีแรกจ่ายเฉพาะดอกเบี้ยไม่ต้องจ่ายคืนเงินต้น (Grace Period 1 ปี)

(8) หลักประกัน : ผู้ประกอบการที่ต้องการขอสินเชื่อสามารถเลือกใช้หลักประกันตามแนวทางใดแนวทางหนึ่ง หรือหลายแนวทางร่วมกันได้ ดังนี้

- 1) ที่ดิน ที่ดินพร้อมสิ่งปลูกสร้าง สิ่งปลูกสร้าง อาคารชุด ห้องชุด เครื่องจักร อุปกรณ์ การรับโอนสิทธิการเช่าในอสังหาริมทรัพย์ของที่ราชพัสดุของกรมธนารักษ์
- 2) บุคคลธรรมดา หรือนิติบุคคล
- 3) การค้ำประกันไขว้ (Cross Guarantee) (หมายความว่าผู้ขอสินเชื่อ

ตั้งแต่ 2 รายขึ้นไปต้องยื่นขอสินเชื่อพร้อมกันและค้ำประกันให้กันและกัน)

4) ใช้หนังสือค้ำประกันของบริษัทประกันสินเชื่ออุตสาหกรรม หนาค่อม (บสย.) สำหรับกรณีที่ไม่สามารถใช้หลักประกันตามแนวทางที่ 1) – 3) ได้

(9) ค่าธรรมเนียมการค้ำประกัน : กรณีที่ผู้กู้ขอให้ บสย. ค้ำประกัน ให้ บสย. เรียกเก็บค่าธรรมเนียมร้อยละ 0.25 ต่อปี โดยรัฐบาลจะให้เงินอุดหนุนเป็นค่าส่วนต่าง ของค่าธรรมเนียมให้กับ บสย. ร้อยละ 1.5 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี

(10) ขั้นตอนการพิจารณา : ผู้ประกอบการที่ขอสินเชื่อยื่นคำขอสินเชื่อ โดยตรงต่อ ธพว. และสำเนาให้สมาคมโรงแรมไทย สมาคมภัตตาคารไทย สมาคมไทยธุรกิจ การท่องเที่ยว หรือสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยว เพื่อพิจารณาให้การรับรองว่าเป็นผู้ประกอบการ ธุรกิจท่องเที่ยวหรือผู้ที่ทำธุรกิจที่เกี่ยวข้องกับธุรกิจท่องเที่ยว โดย ธพว. จะพิจารณาคำขอ สินเชื่อให้แล้วเสร็จภายใน 15 วัน

ทั้งนี้ ให้ ธพว. แยกบันทึกบัญชีการดำเนินงานตามโครงการนี้ออกจาก การดำเนินงานปกติของ ธพว. (Public Service Account : PSA) โดยให้ ธพว. กำหนดวิธีการ ปฏิบัติในการให้สินเชื่อตามโครงการฯ ที่มีประสิทธิภาพ โปร่งใส และตรวจสอบได้

1.2 กรอบวงเงินงบประมาณที่ขอสนับสนุนเพื่อดำเนินโครงการฯ

(1) เงินอุดหนุนเป็นค่าส่วนต่างอัตราดอกเบี้ยให้กับ ธพว. ในอัตราร้อยละ 2 ต่อปี ของวงเงินสินเชื่อที่ปล่อยจริงแต่ไม่เกิน 5,000 ล้านบาท เป็นเวลา 2 ปี รวมเป็นเงิน งบประมาณไม่เกิน 200 ล้านบาท

(2) เงินอุดหนุนเป็นค่าส่วนต่างของค่าธรรมเนียมค้ำประกันให้กับ บสย. ในอัตราร้อยละ 1.5 ต่อปี เป็นเวลา 2 ปี รวมเป็นเงิน 22.5 ล้านบาท ซึ่งคณะรัฐมนตรีได้อนุมัติไว้ ตามโครงการเดิมแล้ว อย่างไรก็ตาม เนื่องจากโครงการที่เสนอปรับเปลี่ยนนี้ ได้กำหนดให้มีการค้ำประกันไว้ได้ ดังนั้น จึงอาจมีผู้ขอการค้ำประกันจาก บสย. ลดลงจากที่ประมาณการไว้ ในคราวแรก เงินอุดหนุนจากรัฐบาลในส่วนนี้ก็จะลดลงไปตามสัดส่วนการค้ำประกันที่เกิดขึ้นจริง

รวมงบประมาณที่ขอรับการอุดหนุนทั้งสิ้น 222.5 ล้านบาท (ซึ่งอยู่ภายใต้ กรอบวงเงินที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเมื่อวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552 จำนวน 245 ล้านบาท เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดำเนินโครงการให้ความช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการธุรกิจท่องเที่ยว ที่ได้รับผลกระทบจากการปิดท่าอากาศยานฯ) โดยในส่วนเงินอุดหนุนที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายจ่ายสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปี งบประมาณ พ.ศ. 2552 ที่คณะรัฐมนตรีได้อนุมัติเพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินการให้ความ ช่วยเหลือเยียวยาผู้ประกอบการด้านการท่องเที่ยว นอกจากนี้ เนื่องจากโครงการนี้กำหนด

ระยะเวลาเงินกู้ไม่เกิน 2 ปี ดังนั้น งบประมาณที่ขอรับการสนับสนุนจึงผูกพันถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ 2554 ด้วย จึงเห็นควรให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ตกลงในรายละเอียดกับ สำนักงบประมาณต่อไป

1.3 สรุปข้อเสนอเพื่อพิจารณา

- (1) อนุมัติปรับเปลี่ยนโครงการช่วยเหลือด้านการเงินแก่ผู้ประกอบการ ธุรกิจท่องเที่ยวให้ครอบคลุมถึงที่ได้รับผลกระทบจากวิกฤตเศรษฐกิจและปัญหาภายในประเทศ
- (2) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการฯ จำนวน 222.5 ล้านบาท โดยในส่วนเงินอุดหนุนที่เกิดขึ้นในปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ให้เบิกจ่ายจากงบกลาง รายจ่ายสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 และสำหรับ งบประมาณที่ผูกพันถึงปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 และ 2554 ขออนุมัติให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

2. โครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทย ในกรณีเกิดจลาจล

2.1 หลักการของโครงการ

เนื่องจากบริษัทประกันภัยในต่างประเทศไม่รับประกันภัยให้กับ ชาวต่างชาติที่จะเดินทางมายังประเทศไทย โดยเฉพาะในกรณีเกิดจลาจล ดังนั้น เพื่อสร้างความมั่นใจให้กับชาวต่างชาติ จึงเห็นควรให้รัฐบาลเป็นผู้ซื้อกรมธรรม์จากบริษัทประกันใน ประเทศไทยเพื่อประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล โดยมีรายละเอียด ดังนี้

(1) ความคุ้มครอง ประกอบด้วย 3 กรณี ได้แก่

- 1) การเสียชีวิต สูญเสียอวัยวะ สายตา หรือทุพพลภาพถาวรสิ้นเชิง 10,000 เหรียญ สหรัฐ.
- 2) ค่ารักษาพยาบาล ตามที่จ่ายจริง และหากต้องพักรักษาตัว ในโรงพยาบาลเกินกว่า 10 วันขึ้นไป จะได้รับเงินชดเชยอีก 1,000 เหรียญ สหรัฐ. แต่รวมแล้ว ไม่เกิน 10,000 เหรียญ สหรัฐ.
- 3) ความสูญเสียหรือความเสียหายจากการหยุดชะงักของการเดินทาง ชดเชยวันละ 100 เหรียญ สหรัฐ. แต่ไม่เกิน 10,000 เหรียญ สหรัฐ.

ทั้งนี้ รวมการคุ้มครองทั้ง 3 กรณีแล้วไม่เกิน 10,000 เหรียญ สหรัฐ. และเมื่อมีการชดเชยความเสียหายตามความคุ้มครองเต็มตามจำนวน 10,000 เหรียญ สหรัฐ. แล้ว จะถือว่ากรมธรรม์ประกันภัยสิ้นสุด

(2) ระยะเวลาคุ้มครอง : 6 เดือน ตั้งแต่วันที่ 1 พฤษภาคม - 31 ตุลาคม 2552

(3) เบี้ยประกันภัย : 1 เหรียญ สรอ. ต่อคน โดยมีจำนวนเงินเอาประกันภัย 10,000 เหรียญ สรอ. ต่อคน (สำนักงาน คปภ. ได้หารือกับบริษัทประกันภัยในเบื้องต้นแล้ว)

2.2 กรอบวงเงินงบประมาณที่ขอสนับสนุนเพื่อดำเนินโครงการประกันภัย
คุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล

คาดว่าในช่วง 6 เดือน (1 พฤษภาคม - 31 ตุลาคม 2552) น่าจะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยประมาณ 5.45 ล้านคน (จากตัวเลขของสภาอุตสาหกรรมการท่องเที่ยวแห่งประเทศไทยได้ประมาณการว่าในปี 2552 จะมีนักท่องเที่ยวเดินทางเข้ามาในประเทศไทยจำนวน 10.9 ล้านคน ดังนั้น ในช่วง 6 เดือนจึงน่าจะมียุทธศาสตร์ประมาณ 5.45 ล้านคน) เบี้ยประกันภัยคนละ 1 เหรียญ สรอ. รวมเป็นเงินงบประมาณที่จะขอสนับสนุนทั้งสิ้น 190.75 ล้านบาท (1 เหรียญ สรอ. เท่ากับ 35 บาท)

2.3 สรุปข้อเสนอเพื่อพิจารณา

(1) อนุมัติหลักการโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล โดยให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ประสานงานกับสำนักงาน คปภ. และบริษัทประกันเพื่อดำเนินการต่อไป

(2) อนุมัติกรอบวงเงินงบประมาณเพื่อดำเนินโครงการประกันภัยคุ้มครองชาวต่างชาติที่เดินทางเข้ามาในประเทศไทยในกรณีเกิดจลาจล จำนวน 190.75 ล้านบาท โดยเบิกจ่ายจากงบกลาง รายจ่ายสำรองจ่ายเพื่อกรณีฉุกเฉินหรือจำเป็น ประจำปีงบประมาณ พ.ศ. 2552 ทั้งนี้ ให้กระทรวงการท่องเที่ยวฯ ตกลงในรายละเอียดกับสำนักงบประมาณต่อไป

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณานำเสนอคณะรัฐมนตรีเป็นการด่วนในการประชุมในวันอังคารที่ 28 เมษายน 2552 เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบต่อไป

ขอแสดงความนับถือ


(นายประสิทธิ์ ทวีศักดิ์)
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการท่องเที่ยวและกีฬา
รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานเศรษฐกิจการคลัง

สำนักนโยบายระบบการเงินและสถาบันการเงิน

โทร. 0-2273-9020 ต่อ 3210 โทรสาร 0-2618-3367