

พ.ศ. ๒๕๕๒
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๕๒
เวลา ๑๖.๔๕ น.

สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ ๑๖๔๘
วันที่ ๒๖ ก.พ. ๒๕๕๒

ด่วนมาก

ที่ มท ๐๓๐๙.๕/ ๒๐๕๙



กระทรวงมหาดไทย

ถนนรัชฎาภิเศก กทม. ๑๐๒๐๐

๒๕ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๒

เรื่อง การดำเนินโครงการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง มติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕

- สิ่งที่ส่งมาด้วย ๑. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ด่วนที่สุดที่ นร ๐๗๑๔/๐๗๗๘๖ ลงวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๖
๒. สำเนาหนังสือสำนักงบประมาณ ที่ นร ๐๗๐๔/๒๕๖๖๐ ลงวันที่ ๓๐ กันยายน ๒๕๕๖
๓. สำเนาสัญญาเช่าระบบคอมพิวเตอร์ของกรมการปกครอง เลขที่ ๒๖/๒๕๕๗ และ เลขที่ ๒๗/๒๕๕๗ ลงวันที่ ๒ ธันวาคม ๒๕๕๖
๔. สำเนาพระราชบัญญัติว่าด้วยการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑
๕. สำเนายก่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน (ฉบับที่...) พ.ศ.
๖. กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีจดทะเบียนชื่อสกุลและค่าธรรมเนียมออกหนังสือสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๐
๗. กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑
๘. สำเนารายงานการประชุมและสำเนาแบบยืนยันการกำหนดระบบการให้บริการตรวจสอบข้อมูลทะเบียนกลาง จำนวน ๕๗ หน้างาน

ตามที่ คณะรัฐมนตรีมีมติอนุมัติหลักการโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านการทะเบียนและบัตรแบบใหม่ด้วยวิธีการเช่าตามที่กระทรวงมหาดไทย เสนอ เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ โดยการดำเนินการในระยะแรกให้ใช้จ่ายจากงบประมาณประจำปี และระยะที่สองให้ปรับปรุงระบบการให้บริการโดยปรับปรุงระเบียบเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียม ค่าปรับ ค่าบริการ ค่าตรวจสอบข้อมูล เพื่อใช้เป็นค่าใช้จ่ายในการเช่า บำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์ และติดตั้งระบบใหม่ทดแทนระบบคอมพิวเตอร์เดิม ซึ่งจะสิ้นสุดสัญญาในปี ๒๕๕๓ สำนักงบประมาณได้อนุมัติงบประมาณสนับสนุนค่าใช้จ่ายในการเช่าระบบคอมพิวเตอร์ เพื่อดำเนินการตามโครงการดังนี้

//(๑) โครงการ...

(๑) โครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ โดยก่อกำหนดผู้กักขังขำบปีงบประมาณ ระยะเวลา ๖ ปี ภายในวงเงิน ๑,๘๓๙,๑๓๓,๕๐๐ บาท

(๒) โครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ โดยก่อกำหนดผู้กักขังขำบปีงบประมาณ ระยะเวลา ๖ ปี ภายในวงเงิน ๑,๖๕๙,๑๘๖,๐๐๐ บาท

กระทรวงมหาดไทย (กรมการปกครอง) ได้ดำเนินการตามโครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนและบัตรแบบใหม่ และการดำเนินการตามมติคณะรัฐมนตรีเรื่องการจัดเก็บรายได้เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายตามโครงการ ปรากฏผลการดำเนินงานตามลำดับ ดังต่อไปนี้

๑. การเข้าระบบคอมพิวเตอร์เพื่อดำเนินการตามโครงการ ดังนี้

๑.๑ โครงการขยายการจัดทำระบบให้บริการประชาชนทางด้านทะเบียนราษฎรแบบใหม่ทำสัญญาเช่าระบบคอมพิวเตอร์ จากบริษัท คอนโทรล ดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด ระยะเวลา ๖ ปี รวม ๗๒ งวด เป็นเงิน ๑,๘๓๙,๑๓๓,๕๐๐ บาท

๑.๒ โครงการขยายการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชนแบบใหม่ โดยทำสัญญาเช่าระบบคอมพิวเตอร์ จากบริษัท คอนโทรล ดาต้า (ประเทศไทย) จำกัด ระยะเวลา ๖ ปี รวม ๗๒ งวด เป็นเงิน ๑,๖๕๙,๑๘๖,๐๐๐ บาท

๒. กระทรวงมหาดไทย จัดทำแผนการพัฒนารายได้จากเงินค่าธรรมเนียมจากการบริการประชาชน และการให้บริการด้านอื่นๆ รวม ๔ ด้าน ๒๘ กิจกรรม ประมาณการรายได้ทั้งสิ้น ๙๕๕,๖๐๒,๙๑๐ บาท

๓. กระทรวงมหาดไทย เสนอแก้ไขเพิ่มเติมระเบียบ กฎหมาย เพื่อปรับปรุงค่าธรรมเนียมค่าบริการ และค่าตรวจจสอบข้อมูล จำนวน ๖ ฉบับ มีดังนี้

(๑) พ.ร.บ. การทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ ประกาศเป็นกฎหมาย และมีผลบังคับใช้ในวันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๑

(๒) กฎกระทรวงการกำหนดบุคคลซึ่งได้รับการยกเว้นไม่ต้องมีบัตรประจำตัวประชาชน พ.ศ. ๒๕๔๘ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๖ มีนาคม พ.ศ. ๒๕๔๙

(๓) กฎกระทรวงกำหนดหลักเกณฑ์และวิธีการจดทะเบียนชื่อสกุล และค่าธรรมเนียม การออกหนังสือสำคัญ พ.ศ. ๒๕๕๐ มีผลบังคับใช้แล้ว ตั้งแต่วันที่ ๑๘ กรกฎาคม พ.ศ. ๒๕๕๐ รวมถึงการกำหนดค่าธรรมเนียมการออกหนังสือสำคัญแสดงการเปลี่ยนชื่อตัวหรือชื่อรอง

(๔) ระเบียบกระทรวงมหาดไทยว่าด้วยการทะเบียนชื่อบุคคล พ.ศ. ๒๕๕๑

(๕) กฎกระทรวงกำหนดค่าธรรมเนียมการทะเบียนราษฎร พ.ศ. ๒๕๕๑

/ตามพระราช...

ตามพระราชบัญญัติการทะเบียนราษฎร (ฉบับที่ ๒) พ.ศ. ๒๕๕๑ มีผลบังคับใช้แล้วตั้งแต่วันที่ ๒๓ สิงหาคม ๒๕๕๑

(๖) ร่างพระราชบัญญัติบัตรประจำตัวประชาชน (ฉบับที่ ...) พ.ศ. ได้ผ่านการพิจารณาเห็นชอบของคณะรัฐมนตรีแล้ว อยู่ระหว่างการเสนอรัฐสภาพิจารณาเห็นชอบ

๔. กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง ได้เชิญผู้แทนจากหน่วยงานที่ได้รับอนุญาตให้เชื่อมโยงระบบเพื่อใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลทะเบียนกลางในการตรวจสอบข้อมูลบุคคล จำนวน ๕๗ หน่วยงาน เข้าร่วมประชุมเพื่อพิจารณากำหนดหลักเกณฑ์ในการเก็บค่าธรรมเนียม เมื่อวันที่ ๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๙ ที่ประชุมมีมติเป็นเอกฉันท์ ว่าการเรียกเก็บค่าธรรมเนียมจากการเชื่อมโยงระบบเพื่อใช้ประโยชน์ฐานข้อมูลทะเบียนกลางของทุกหน่วยงาน จะทำให้ทุกหน่วยงานต้องขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากงบประมาณ ดังนั้น เพื่อมิให้เกิดความซ้ำซ้อนทางด้านงบประมาณ เห็นควรให้กระทรวงมหาดไทย กรมการปกครอง จัดทำคำขอตั้งงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากสำนักงบประมาณโดยตรงต่อไป

๕. กระทรวงมหาดไทย ได้หารือกระทรวงการคลังกรณีการเรียกเก็บเงินค่าใช้จ่ายในการตรวจสอบข้อมูลจากหน่วยงานที่ขอเชื่อมโยงระบบคอมพิวเตอร์และโอนเงินดังกล่าวไปใช้จ่ายโดยไม่ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน รวมทั้งการขอหักเงินค่าธรรมเนียมงานทะเบียนไว้ใช้จ่ายก่อนนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ซึ่งกรมบัญชีกลาง(ที่ได้รับมอบหมายจากกระทรวงการคลัง) ได้ตอบข้อหารือ ดังนี้

(๑) การเรียกเก็บเงินค่าธรรมเนียมและค่าใช้จ่ายข้อมูลโดยการเชื่อมโยงระบบดังกล่าว ถือเป็นเงินที่ส่วนราชการได้รับไว้เป็นกรรมสิทธิ์ ต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน ตามมาตรา ๒๔ วรรคหนึ่ง แห่งพระราชบัญญัติ วิธีการงบประมาณ พ.ศ. ๒๕๐๒ และที่แก้ไขเพิ่มเติม (ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ ๘๕๐๘ ลงวันที่ ๔ เมษายน ๒๕๕๙)

(๒) ในหลักการการใช้จ่ายเงินแผ่นดิน เงินรายได้ที่ส่วนราชการได้รับต้องนำส่งคลังเป็นรายได้แผ่นดิน และรายจ่ายต้องใช้จ่ายจากเงินงบประมาณรายจ่ายประจำปี ตามที่ได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภา โดยที่การปฏิบัติงานทะเบียนและการจัดทำบัตรประจำตัวประชาชน เป็นการปฏิบัติงานตามภารกิจหน้าที่ปกติของกรมการปกครอง ซึ่งได้รับการจัดสรรงบประมาณ เพื่อดำเนินการดังกล่าวอยู่แล้ว ดังนั้น จึงเห็นควรให้กรมการปกครองดำเนินการจัดทำทะเบียนบัตรประจำตัวประชาชน โดยใช้จ่ายจากเงินงบประมาณ (ที่ กค ๐๔๐๙.๓/ ๘๕๐๘ ลงวันที่ ๒๙ พฤษภาคม ๒๕๕๙)

กระทรวงมหาดไทย พิจารณาแล้วเห็นว่า ด้วยข้อจำกัดในด้านการแก้ไขกฎหมาย และระเบียบต่าง ๆ รวมทั้งความเห็นของกระทรวงการคลัง และหน่วยราชการต่าง ๆ ที่ได้รับอนุญาตให้เชื่อมโยง

/ให้บริการ...

ให้บริการจากกรมการปกครอง ทั้ง ๕๗ หน่วยงาน จึงเห็นควรเสนอให้กระทรวงมหาดไทยนำเสนอ
คณะรัฐมนตรีเพื่อโปรดพิจารณาให้ความเห็นชอบ ดังนี้

๑. ขอยกเลิกมติคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ ๑๙ กุมภาพันธ์ ๒๕๕๕ (การดำเนินการใน
ระยะที่ ๒) ในส่วนที่เกี่ยวกับการปรับปรุงระบบให้บริการโดยปรับปรุงระเบียบเพื่อจัดเก็บค่าธรรมเนียม
ค่าบริการ ค่าตรวจสอบข้อมูล เพื่อใช้เป็นรายได้โดยรัฐบาลไม่ต้องสนับสนุนงบประมาณ และนำรายได้เพื่อ
ไว้ใช้ในการเช่า/ การบำรุงรักษา ติดตั้งระบบใหม่ทดแทนระบบคอมพิวเตอร์เดิม

๒. ขออนุมัติตั้งรายจ่ายงบประมาณประจำปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ เป็นค่าเช่า
ระบบคอมพิวเตอร์ตามสัญญาผูกพัน ระยะเวลา ๕ เดือนครึ่ง (หมดสัญญาเช่าในวันที่ ๑๕ กุมภาพันธ์
๒๕๕๓) เป็นเงิน ๑๘๗,๘๐๓,๕๒๕ บาท (หนึ่งร้อยแปดสิบล้านเจ็ดแสนแปดแสนสามพันห้าร้อยยี่สิบห้าบาทถ้วน)
และค่าบำรุงรักษาระบบคอมพิวเตอร์พร้อมอุปกรณ์ที่กรมการปกครองจะได้รับมอบตามสัญญาเมื่อสัญญาเช่า
หมดอายุ จนถึงสิ้นปีงบประมาณปี พ.ศ. ๒๕๕๓ ระยะเวลา ๗ เดือนครึ่ง เป็นเงิน ๑๓๐,๑๕๗,๑๗๗ บาท
(หนึ่งร้อยสามสิบล้านหนึ่งแสนห้าหมื่นเจ็ดพันหนึ่งร้อยเจ็ดสิบล้านเจ็ดบาทถ้วน) รวมเป็นเงิน ๓๑๗,๙๖๐,๗๐๒ บาท
(สามร้อยสิบเจ็ดล้านเก้าแสนหกหมื่นเจ็ดร้อยสองบาทถ้วน)

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา นำเข้าที่ประชุมคณะรัฐมนตรีพิจารณาต่อไป

ขอแสดงความนับถือ



(นายชวรัตน์ ชาญวีรกูล)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงมหาดไทย

กรมการปกครอง

สำนักบริหารการทะเบียน

โทร. ๐-๒๗๙๑-๗๕๔๐

โทรสาร ๐-๒๗๙๑-๗๕๒๙