

ด่วนที่สุด

ที่ กต ๑๓๐๓/๕๔๗



กระทรวงการต่างประเทศ

ถนนศรีอยุธยา กทม. ๑๐๕๐๐

๒๗ เมษายน ๒๕๕๒

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๕

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือกระทรวงการต่างประเทศ ด่วนที่สุด ที่ กต ๑๓๐๓/๕๔๗ ลงวันที่ ๑๔ มีนาคม ๒๕๕๒

สิ่งที่ส่งมาด้วย ร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕
ระหว่างวันที่ ๒๓-๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ แขวงหลวงพระบาง สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว และร่างฯ ฉบับภาษาลาว

อนุสนธิหนังสือที่อ้างถึง กระทรวงการต่างประเทศเสนอคณะรัฐมนตรี
เพื่อพิจารณาให้ความเห็นชอบแนวทางการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือ
ไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ ระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ ณ เมืองหลวงพระบาง สาธารณรัฐ
ประชาธิปไตยประชาชนลาว (สปป.ลาว) และคณะรัฐมนตรีได้มีมติเมื่อวันที่ ๒๔ มีนาคม ๒๕๕๒
ให้ความเห็นชอบในหลักการตามที่กระทรวงการต่างประเทศเสนอ นั้น

กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนว่า

๑. การประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย - ลาว ครั้งที่ ๑๕
ซึ่งจัดขึ้นระหว่างวันที่ ๒๓ - ๒๕ มีนาคม ๒๕๕๒ แบ่งเป็น ๓ ระดับ คือ วันแรกของการประชุม
เป็นการประชุมกลุ่มย่อย ๓ กลุ่ม ได้แก่ (๑) กลุ่มความร่วมมือด้านการเมืองและความมั่นคง
(๒) กลุ่มความร่วมมือด้านเศรษฐกิจ (๓) กลุ่มความร่วมมือด้านสังคมและการพัฒนา
วันที่สองเป็นการประชุมระดับเจ้าหน้าที่อาวุโส มีปลัดกระทรวงการต่างประเทศกับรัฐมนตรี
ช่วยว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว เป็นประธานร่วม และวันที่สามเป็นการประชุม
ระดับรัฐมนตรี มีรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรี
ว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว เป็นประธานร่วม

๒. ที่ประชุมซึ่งมีผู้แทนจากทุกหน่วยงานหลักของไทยและลาว ได้ทบทวนและ
ติดตามความร่วมมือระหว่างไทย - ลาวในสาขาการเมือง เศรษฐกิจ และสังคมตามผลการประชุม
คณะกรรมการร่วมฯ ครั้งที่ ๑๔ เมื่อปี ๒๕๔๙ และผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีไทย - ลาว
ในช่วงที่ผ่านมา สรุปผลสำคัญ ดังนี้

๒.๑ ด้านการเมืองและความมั่นคง

๒.๑.๑ ความร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน โดยรวมแล้วความร่วมมือระหว่างกันดำเนินไปอย่างใกล้ชิด กลไกความร่วมมือทั้งในระดับส่วนกลางและท้องถิ่นที่สำคัญได้แก่ คณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดนไทย-ลาว การประชุมระหว่างคณะผู้ว่าราชการจังหวัดกับเจ้าแขวงชายแดนไทย-ลาว และการประชุมระหว่างหน่วยงานต่าง ๆ อาทิ หน่วยงานด้านการปราบปรามยาเสพติด หน่วยงานด้านการต่อต้านการค้ามนุษย์ ได้ประสานงานและร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด เป็นผลให้สภาพชายแดนไทย - ลาวโดยทั่วไปมีความสงบเรียบร้อยและประชาชนอยู่ร่วมกันอย่างสงบสุข ซึ่งที่ประชุมสนับสนุนให้หน่วยงานต่าง ๆ นำผลการประชุมที่ได้ตกลงกันไปปฏิบัติให้เป็นผล และร่วมมือกันอย่างใกล้ชิดต่อเนื่อง

๒.๑.๒ การแก้ไขปัญหาชาวม้งลาวลักลอบเข้าเมืองโดยผิดกฎหมาย
ความร่วมมือทวิภาคีระหว่างไทย - ลาวในกรอบคณะกรรมการร่วมมือรักษาความสงบเรียบร้อยตามชายแดน (GBC) มีความคืบหน้าอย่างมาก และได้ตั้งเป้าหมายที่จะร่วมมือส่งกลับชาวม้งลาวที่บ้านห้วยน้ำขาว จังหวัดเพชรบูรณ์ ซึ่งขณะนี้มีจำนวนประมาณ ๕,๐๐๐ คน ให้เสร็จภายในปี ๒๕๕๒ รวมทั้งฝ่ายไทยจะให้ความร่วมมือพัฒนาพื้นที่รองรับชาวม้งลาวที่ถูกส่งกลับ เพื่อให้ชาวม้งลาวดังกล่าวมีสภาพชีวิตความเป็นอยู่ที่ดี โดยในโอกาสการประชุมครั้งนี้ ฝ่ายลาวได้ขอบคุณที่ไทยได้มอบเงินจำนวน ๑.๕ ล้านบาท เพื่อสนับสนุนการก่อสร้างสุขศาลาที่ศูนย์พัฒนารองรับชาวม้งลาวที่เดินทางกลับจากไทย ที่บ้านผาหลัก เมืองวังเวียง แขวงเวียงจันทน์ด้วย

๒.๑.๓ การสำรวจและจัดทำหลักเขตแดน ทั้งสองฝ่ายได้ติดตามความคืบหน้าของการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนระหว่างไทย - ลาว ถึงปัจจุบันก่อสร้างหลักเขตแดนได้ ๒๐๔ หลัก และตรวจสอบสันปันน้ำเป็นเส้นเขตแดนได้ระยะทางประมาณ ๖๗๖ กิโลเมตร และเห็นชอบให้จัดการประชุมคณะกรรมการวิชาการเขตแดนร่วมไทย - ลาว ครั้งที่ ๙ ในปี ๒๕๕๒ เพื่อเร่งรัดการดำเนินการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนร่วมระหว่างไทย - ลาว โดยทางบกให้สำเร็จในปี ๒๕๕๒ และทางน้ำในปี ๒๕๕๓ หลังจากรัฐสภาของไทยให้ความเห็นชอบกรอบการเจรจาการสำรวจและจัดทำหลักเขตแดนไทย - ลาวตลอดแนว ในกรอบของคณะกรรมการเขตแดนร่วมไทย - ลาว และกลไกอื่น ๆ ของไทยในกรอบนี้แล้ว

๒.๑.๔ ความร่วมมือด้านการป้องกันและปราบปรามยาเสพติด ทั้งสองฝ่ายร่วมมือกันอย่างใกล้ชิด ทั้งในด้านการแลกเปลี่ยนข้อมูล การลาดตระเวนร่วมตามลำแม่น้ำโขง ความร่วมมือทางวิชาการ การปฏิบัติการร่วมในการจับกุมนักค้ายาเสพติด ความร่วมมือด้านการบำบัดรักษาและฟื้นฟูสมรรถภาพผู้ติดยาเสพติด และจะเร่งรัดจัดตั้งสำนักงานประสานงานชายแดนเพิ่มจากปัจจุบันที่มีอยู่ ๓ จุดเป็น ๙ จุด เพื่อให้การประสานข้อมูลและความร่วมมือปราบปรามยาเสพติดมีประสิทธิภาพยิ่งขึ้น

๒.๑.๕ ความร่วมมือด้านกงสุล ทั้งสองฝ่ายจะร่วมมือเพื่ออำนวยความสะดวกให้เจ้าหน้าที่และญาติพี่น้องของบุคคลของแต่ละฝ่ายที่ถูกจับกุมคุมขังในการเข้าเยี่ยม นอกจากนั้นกรมราชทัณฑ์ได้ปรับปรุงบัญชีรายชื่อผู้ถูกจับกุมคุมขังสัญชาติลาวในไทยให้เป็นปัจจุบันและได้มอบ

ให้แก่ฝ่ายลาวในการประชุมครั้งนี้ (จำนวน ๒,๐๕๗ คน) และทั้งสองฝ่ายจะแลกเปลี่ยนบัญชีรายชื่อให้ทราบกันอย่างสม่ำเสมอเพื่อการติดตามให้การดูแลบุคคลสัญชาติตนอย่างเหมาะสม

๒.๑.๖ การเปิดและยกระดับจุดผ่านแดนและการอำนวยความสะดวกในการ
เข้า - ออกเมืองและการสัญจรบริเวณชายแดน ที่ประชุมเห็นชอบให้จังหวัดและแขวงตามบริเวณชายแดนไทย - ลาว พิจารณาเพิ่มการเปิดจุดผ่านแดนระหว่างกันและนำเสนอให้หน่วยเหนือของแต่ละฝ่ายพิจารณา และรับทราบว่าฝ่ายลาวเห็นชอบในหลักการในการยกระดับ (๑) ด้านท้องถื่นบ้านปางมอน เมืองคอบ แขวงไชยบุรี ตรงข้ามกับจุดผ่อนปรนบ้านฮวก อำเภอภูซาง จังหวัดพะเยา (๒) ด้านท้องถื่นภูตู๋ บ้านผาแก้ว เมืองปากลาย แขวงไชยบุรี ตรงข้ามกับจุดผ่อนปรนภูตู๋ บ้านม่วงเจ็ดต้น อำเภอบ้านโคก จังหวัดอุดรธานี และ (๓) ด้านบ้านวัง เมืองชะนะคาม แขวงเวียงจันทน์ ตรงข้ามกับจุดผ่านแดนถาวรบ้านคกไฟ อำเภอปากซม จังหวัดเลย เป็นจุดผ่านแดนถาวร โดยให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายหารือรายละเอียดร่วมกันและรายงานหน่วยเหนือของตนพิจารณาต่อไป

๒.๑.๗ ความร่วมมือต่อต้านการค้ามนุษย์ ที่ประชุมสนับสนุนให้จังหวัดกับแขวงที่มีพรมแดนติดกัน มีความร่วมมือด้านการประสานการต่อต้านการค้ามนุษย์เพื่อการสกัดกั้นและป้องกันการค้ามนุษย์ตามแนวพื้นที่ชายแดนอย่างมีประสิทธิภาพ

๒.๑.๘ ความร่วมมือด้านแรงงาน ที่ประชุมยินดีต่อความคืบหน้าทั้งในเรื่องการพิสูจน์สัญชาติแรงงานต่างด้าวสัญชาติลาวเข้าเมืองโดยผิดกฎหมายในประเทศไทย ซึ่งดำเนินการได้แล้วประมาณ ๕๖,๐๐๐ คน รวมทั้งมีการนำเข้าแรงงานลาวมาทำงานในไทย โดยถูกกฎหมายตามขั้นตอนที่กำหนดไว้ในบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือด้านการจ้างแรงงานไทย - ลาว และสนับสนุนให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องของทั้งสองฝ่ายดำเนินการตามบันทึกความเข้าใจดังกล่าวอย่างต่อเนื่องและปรากฏผลเป็นรูปธรรม

๒.๒ ด้านเศรษฐกิจ

๒.๒.๑ ความร่วมมือด้านไฟฟ้าและพลังงาน ที่ประชุมแสดงความยินดีต่อผลการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีไทย - ลาว ในช่วงการเยือน สปป.ลาวอย่างเป็นทางการของนายกรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๒ และการหารือระหว่างนายกรัฐมนตรีกับนายสมสะหวาด เล่งสะหวัด รองนายกรัฐมนตรีและผู้ประจําการรัฐบาล สปป.ลาว เมื่อวันที่ ๙ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งฝ่ายไทยได้ยืนยันความพร้อมรับซื้อกระแสไฟฟ้าจากโครงการไฟฟ้าต่าง ๆ ใน สปป.ลาว จำนวน ๗,๐๐๐ เมกะวัตต์ ภายในหรือหลังปี ๒๕๕๔ ตามบันทึกความเข้าใจว่าด้วยความร่วมมือในการพัฒนาไฟฟ้าใน สปป.ลาว ลงนามเมื่อวันที่ ๒๒ ธันวาคม ๒๕๕๐ โดยฝ่ายไทยยินดีที่จะเจรจาราคาซื้อขายไฟฟ้ากับผู้พัฒนาโครงการไฟฟ้าต่าง ๆ (โครงการน้ำจิม ๓ โครงการ น้ำเทิน ๑ โครงการ น้ำเงี้ยว ๑ โครงการ หงสาสิกไนต์ โครงการน้ำอู โครงการเซเปียน - เซนน้ำน้อย โครงการดอนสะโฮง โครงการเซกอง ๔ โครงการ น้ำกง ๑ และโครงการน้ำบาก)

๒.๒.๒ โครงการพัฒนาเครือข่ายคมนาคม ที่ประชุมรับทราบสถานะโครงการพัฒนาเครือข่ายคมนาคมเชื่อมโยงไทย - ลาว ประกอบด้วย โครงการก่อสร้างถนน สะพาน ทางรถไฟ และสนามบิน ซึ่งมีความคืบหน้าตามลำดับ และได้หารือเกี่ยวกับแนวทางดำเนินโครงการในระยะ

/ต่อไป...

ต่อไป ที่สำคัญได้แก่ (๑) โครงการก่อสร้างเส้นทางรถไฟจากสถานีท่านาแล้งถึงนครหลวงเวียงจันทน์ ระยะทางประมาณ ๙ กิโลเมตร ที่ประชุมรับทราบฯ ฝ่ายไทยเห็นชอบสนับสนุนงบประมาณ ในรูปเงินให้เปล่าและเงินกู้เงินผ่อนปรน สัดส่วนร้อยละ ๓๐:๗๐ ของวงเงินโครงการ รวมทั้ง ให้ความช่วยเหลือในการสำรวจออกแบบรายละเอียด และ (๒) โครงการปรับปรุงถนนหมายเลข ๑๑ (แก้งเลี้ยว - ปากดอน - เมืองสังทอง) ระยะทางประมาณ ๙๒ กิโลเมตร ที่ประชุมแสดงความยินดี ที่ฝ่ายไทยให้ความช่วยเหลือวงเงิน ๘ ล้านบาท เพื่อศึกษาความเป็นไปได้ของโครงการ และ รับทราบว่า ฝ่ายลาวขอรับการสนับสนุนงบประมาณเพื่อการก่อสร้างในรูปเงินให้เปล่าและเงินกู้ เงินผ่อนปรน สัดส่วนร้อยละ ๓๐:๗๐ ของวงเงินโครงการ ซึ่งผลการประชุมดังกล่าวเป็นไปตาม มติที่ประชุมคณะกรรมการพัฒนาความร่วมมือทางเศรษฐกิจกับประเทศเพื่อนบ้าน ครั้งที่ ๑/๒๕๕๒ เมื่อวันที่ ๑๘ มีนาคม ๒๕๕๒ ซึ่งนายกรัฐมนตรีเป็นประธาน

๒.๒.๓ ความร่วมมือด้านการค้าและการลงทุน ที่ประชุมรับทราบสถานะ ความร่วมมือ ซึ่งปัจจุบันไทยยังคงเป็นประเทศคู่ค้าและผู้ลงทุนอันดับ ๑ ใน สปป.ลาว และฝ่ายไทย จะดำเนินการอย่างจริงจังเพื่อส่งเสริมความร่วมมือให้ขยายตัวเพิ่มมากยิ่งขึ้น

๒.๒.๔ ความร่วมมือด้านการเงินและการธนาคาร ธนาคารแห่งประเทศไทย ธนาคารเพื่อการส่งออกและนำเข้าแห่งประเทศไทย ตลาดหลักทรัพย์แห่งประเทศไทย รวมทั้ง ธนาคารพาณิชย์ต่าง ๆ ของไทย มีความร่วมมือกับธนาคารและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องของฝ่ายลาว อย่างกว้างขวาง เช่น การส่งเสริมการชำระเงินผ่านระบบธนาคาร การให้บริการทางการเงิน ในรูปแบบต่าง ๆ การออกพันธบัตรเอเชีย เพื่อประโยชน์ในการพัฒนาตลาดทุนในภูมิภาค และสนับสนุนให้ สปป.ลาว เข้าถึงแหล่งเงินทุนเพื่อใช้ในการพัฒนาประเทศ รวมทั้งฝ่ายไทย ได้ให้ความร่วมมือเพื่อสนับสนุนการจัดตั้งตลาดหลักทรัพย์ใน สปป.ลาว ในปี ๒๕๕๓

๒.๓ ด้านสังคมและการพัฒนา

๒.๓.๑ ความร่วมมือทางวิชาการ ที่ประชุมยินดีที่ความร่วมมือมีความคืบหน้า อย่างมาก โดย สปป.ลาว เป็นประเทศที่ไทยให้ความสำคัญในลำดับต้น มุ่งเน้นในสาขาสำคัญ ได้แก่ การเกษตร การศึกษา และสาธารณสุข และไทยจะได้ให้ความร่วมมืออย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๒ ความร่วมมือด้านการท่องเที่ยว ทั้งสองฝ่ายจะกระชับความร่วมมือ ด้านการเชื่อมโยงแหล่งท่องเที่ยว เพื่อดึงดูดนักท่องเที่ยวให้มาท่องเที่ยวในไทยและ สปป.ลาว ให้มากขึ้น และฝ่ายไทยจะให้ความร่วมมือแก่ สปป.ลาวด้านพัฒนาบุคลากรอย่างต่อเนื่อง

๒.๓.๓ ความร่วมมือด้านกีฬา ที่ประชุมแสดงความยินดีที่ฝ่ายไทยได้ให้ การสนับสนุนแก่ สปป.ลาว เพื่อเตรียมการเป็นเจ้าภาพจัดการแข่งขันกีฬาซีเกมส์ ครั้งที่ ๒๕ ในปี ๒๕๕๒ โดยเฉพาะการก่อสร้างสนามกีฬาในร่มและพัฒนาบุคลากร ซึ่งนายกรัฐมนตรีของไทย และของ สปป.ลาว ได้เป็นประธานร่วมในพิธีวางศิลาฤกษ์ การก่อสร้างอาคารกีฬามิตรภาพ ลาว-ไทย ณ บึงขยอง นครหลวงเวียงจันทน์ เมื่อวันที่ ๒๓ มกราคม ๒๕๕๒ ดังร่างบันทึกการประชุม ปรากฏตามสิ่งที่ส่งมาด้วย

๓. ผลการประชุมดังกล่าวเป็นไปตามแนวทางการหารือที่คณะรัฐมนตรีได้เคยให้ความเห็นชอบ โดยได้ยึดหลักการหารือตามกรอบความตกลงและแนวนโยบายที่รัฐบาลไทยและ สปป.ลาว ได้ให้ความเห็นชอบแล้ว รวมทั้งผลการประชุมของกลไกความร่วมมือและแผนงานความร่วมมือระหว่างหน่วยงานไทย - ลาวที่เกี่ยวข้องเป็นสำคัญ

๔. รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ กำหนดจะลงนามบันทึกการประชุมดังกล่าวร่วมกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ในช่วงประธานประเทศ สปป.ลาวเยือนประเทศไทยอย่างเป็นทางการในฐานะพระราชอาคันตุกะ ระหว่างวันที่ ๑๒ - ๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒

๕. กระทรวงการต่างประเทศขอเรียนข้อคิดเห็นเกี่ยวกับเรื่องนี้ ดังนี้

๕.๑ ร่างบันทึกการประชุมซึ่งลงนามโดยรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศของทั้งสองฝ่าย ซึ่งเป็นผู้มีอำนาจเต็มในการทำสนธิสัญญาแทนรัฐตามข้อ ๗ ของอนุสัญญากรุงเวียนนาว่าด้วยกฎหมายสนธิสัญญา ค.ศ. ๑๙๖๙ น่าจะเป็นหนังสือสัญญาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. ๒๕๕๐

๕.๒ ร่างบันทึกการประชุมดังกล่าว ซึ่งมีสาระเกี่ยวกับประเด็นด้านการเมืองและความมั่นคง รวมทั้งประเด็นด้านเศรษฐกิจและสังคม น่าจะเป็นหนังสือสัญญาที่อาจมีบทเปลี่ยนแปลงอาณาเขตไทย หรือมีผลกระทบต่อความมั่นคงทางเศรษฐกิจหรือสังคมของประเทศอย่างกว้างขวาง หรือมีผลผูกพันด้านการค้า การลงทุน อย่างมีนัยสำคัญตามมาตรา ๑๙๐ วรรคสอง ที่จะต้องได้รับความเห็นชอบของรัฐสภาก่อนดำเนินการให้มีผลผูกพัน

๖. ในการนี้ กระทรวงการต่างประเทศจึงเห็นควรนำเสนอคณะรัฐมนตรีพิจารณา ดังนี้

๖.๑ ให้ความเห็นชอบในร่างบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ และให้เสนอร่างบันทึกการประชุมดังกล่าวให้รัฐสภาพิจารณาให้ความเห็นชอบตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญ พ.ศ. ๒๕๕๐

๖.๒ ให้รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศเป็นผู้ลงนามบันทึกการประชุมคณะกรรมการร่วมว่าด้วยความร่วมมือไทย-ลาว ครั้งที่ ๑๕ ฝ่ายไทย ร่วมกับรองนายกรัฐมนตรีและรัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ สปป.ลาว ในช่วงประธานประเทศ สปป.ลาวเยือนไทยอย่างเป็นทางการในฐานะพระราชอาคันตุกะ ระหว่างวันที่ ๑๒-๑๕ พฤษภาคม ๒๕๕๒ หลังจากได้รับความเห็นชอบจากรัฐสภาตามมาตรา ๑๙๐ ของรัฐธรรมนูญแล้ว

/จึงเรียนมา

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณาเสนอให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาข้อ ๖ ต่อไปด้วย
จักขอบคุณมาก

ขอแสดงความนับถือ



(นายกษิต ภิรมย์)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการต่างประเทศ

กรมเอเชียตะวันออก

กองเอเชียตะวันออกเฉียงใต้ ๒

โทร. ๐ ๒๖๔๓ ๕๐๐๐ ต่อ ๔๒๗๒

โทรสาร ๐ ๒๖๕๓ ๕๒๐๒