



ความที่

บันทึกข้อความ

สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160
2717
27 มี.ค. 2552 1415

พด 4/134

27 มี.ค. 52

14.26 น

ส่วนราชการ สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) โทร. 0-2282-9160

ที่ นร 1115/1344 วันที่ 27 มีนาคม 2552

เรื่อง ผลการประชุมคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ ครั้งที่ 8/2552

เรียน เลขาธิการคณะกรรมการรัฐมนตรี

ตามที่ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ (รศก.) ได้มีการประชุม ครั้งที่ 8/2552 เมื่อวันพุธที่ 25 มีนาคม 2552 เวลา 10.00 - 12.00 น. ณ ห้องประชุมงบประมาณ ชั้น 3 อาคารรัฐสภา 3 รัฐสภานั้น สำนักงานคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ (สศช.) ในฐานะฝ่ายเลขานุการขอสรุปผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ประกอบด้วย สาระสำคัญ ความเห็นและประเด็นอภิปรายและมติคณะกรรมการ รศก. ดังนี้

1. แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (2553 - 2555)

สืบเนื่องจากมติคณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ 24 กุมภาพันธ์ 2552 เห็นชอบหลักการ วัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะปานกลาง เพื่อเร่งรัดให้เกิดการลงทุนของภาครัฐ และกระตุ้นการลงทุนของภาคเอกชน โดยมอบหมายให้กระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดส่งรายละเอียดแผนการลงทุนให้ สศช. รวบรวมและกลั่นกรองให้แล้วเสร็จใน 1 เดือน และนำเสนอคณะกรรมการ รศก. พิจารณาต่อไป ทั้งนี้ สศช. ได้ประชุมหารือกระทรวงและหน่วยงานที่เกี่ยวข้องในระหว่างวันที่ 5 - 11 มีนาคม 2552 จำนวน 15 กระทรวง รวม 5 ครั้ง โดยได้จัดทำรายละเอียดแผนงาน/โครงการที่มีความพร้อมสามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณ วงเงินลงทุน และผลประโยชน์ของโครงการในด้านการจ้างงาน และการพัฒนาเศรษฐกิจ ซึ่ง สศช. ได้ประมวลและกลั่นกรองแผนงาน/โครงการในเบื้องต้นแล้ว สรุปได้ดังนี้

1.1 หลักการและความจำเป็น

เศรษฐกิจโลกมีแนวโน้มที่จะหดตัวต่อเนื่องและรุนแรงมากขึ้นในช่วงครึ่งแรกของปี 2552 ในขณะที่ เศรษฐกิจไทยยังคงได้รับผลกระทบอย่างรุนแรง โดยเฉพาะในภาคการส่งออก และภาคอุตสาหกรรม โดยในเดือนมกราคม 2552 มีผู้ว่างงานประมาณ 878,900 คนในหรือเพิ่มขึ้นประมาณ 247,700 คนจากเดือนเดียวกันของปี 2551 นอกจากนี้ สถานการณ์เศรษฐกิจโลกที่มีความรุนแรงเพิ่มขึ้นและมีความล่าช้าในการฟื้นตัวกว่าที่คาดการณ์ไว้เดิม จึงมีความจำเป็นในการจัดทำแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2 ต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วน เพื่อสร้างงานและสร้างรายได้โดยการลงทุนของภาครัฐในโครงการที่จะสร้างขีดความสามารถในการแข่งขันของประเทศในอนาคต พร้อมกับสร้างโอกาสของภาคเอกชนในการลงทุน

1.2 วัตถุประสงค์

- 1.2.1 เพื่อสร้างความมั่นคงทางด้านอาหารและพลังงาน รวมทั้งการอนุรักษ์ระบบนิเวศและสิ่งแวดล้อม และเพิ่มประสิทธิภาพการผลิตให้กับภาคเกษตรและอุตสาหกรรมของประเทศ
- 1.2.2 เพื่อปรับปรุงบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานทั้งทางด้านเศรษฐกิจ สังคม และสิ่งแวดล้อมที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน
- 1.2.3 เพื่อเร่งรัดและสร้างศักยภาพในการหารายได้จากการท่องเที่ยว
- 1.2.4 เพื่อสร้างฐานรายได้ใหม่ของประเทศจากเศรษฐกิจความคิดสร้างสรรค์หรือเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์
- 1.2.5 เพื่อยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย
- 1.2.6 เพื่อปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุขที่มีมาตรฐานสูงสำหรับคนไทย และ
- 1.2.7 เพื่อสร้างอาชีพและรายได้เพื่อยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชนในระดับชุมชน

1.3 เป้าหมาย

เพื่อเพิ่มแรงกระตุ้นให้กับเศรษฐกิจโดยรัฐเพิ่มการลงทุนประมาณร้อยละ 5 ของรายได้ประชาชาติ และเปิดโอกาสให้ภาคเอกชนเข้าร่วมลงทุนในโครงการลงทุนของภาครัฐ สร้างตำแหน่งงานใหม่ประมาณ 1.6 ล้านคนภายใน 3 ปี และกระจายการลงทุนทางด้านบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานไปสู่ต่างจังหวัดและชนบท

1.4 แผนการลงทุนภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2

แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ประกอบด้วยแผนการลงทุน จำนวน 7 แผนงาน มีวงเงินลงทุนเบื้องต้นในช่วงระหว่างปีงบประมาณ 2553 – 2555 รวม 1,566,867 ล้านบาท หรือเท่ากับการลงทุนเฉลี่ยปีละ 522,289 ล้านบาท โดยสรุปได้ดังนี้

- 1.4.1 แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบการกระจายน้ำ พัฒนาแหล่งน้ำขนาดเล็กเพื่อการเกษตร น้ำเพื่ออุตสาหกรรม และประสิทธิภาพการผลิตภาคเกษตร วงเงิน 230,645 ล้านบาท โดยเป็นการปรับปรุงฟื้นฟูแหล่งน้ำ และเพิ่มประสิทธิภาพระบบชลประทานทั่วประเทศ ซึ่งจะส่งผลในการเพิ่มปริมาณน้ำ 6,968 ล้าน ลบ.ม. พื้นที่รับประโยชน์เพิ่มขึ้น 23.6 ล้านไร่ และจะทำให้สามารถเพิ่มผลผลิตข้าวโดยเฉพาะในพื้นที่ภาคกลางจาก 700 กก./ไร่ เป็น 900 กก./ไร่ ซึ่งทำให้ประชาชนมากกว่า 1 ล้านครัวเรือน ได้รับประโยชน์จากการมีน้ำเพื่อการอุปโภค บริโภค และการเกษตรกรรม รวมทั้งการผลิตในภาคอุตสาหกรรม การป้องกันบรรเทาอุทกภัย และการเพิ่มประสิทธิภาพภาคเกษตรโดยการพัฒนาเมล็ดพันธุ์พืช ทั้งพืชอาหารและพืชพลังงานที่สำคัญ การพัฒนาเทคโนโลยีการผลิต การลดความสูญเสียหลังการเก็บเกี่ยว รวมทั้งการพัฒนากองทุนสินค้าเกษตร ประกอบด้วย

- 1) การปรับปรุงและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานเดิม วงเงินลงทุน 20,216.51 ล้านบาท
 - 2) การบำรุงรักษาและเพิ่มประสิทธิภาพโครงการชลประทานเดิม วงเงินลงทุน 57,432.23 ล้านบาท
 - 3) การจัดหาแหล่งน้ำและเพิ่มพื้นที่ชลประทาน วงเงินลงทุน 111,066.27 ล้านบาท
 - 4) การป้องกันและบรรเทาอุทกภัย วงเงินลงทุน 33,218.69 ล้านบาท
 - 5) การปรับปรุงและกระจายพันธุ์ วงเงิน 4,444.69 ล้านบาท
 - 6) การพัฒนารูปแบบ เทคโนโลยีการผลิต และมาตรฐานสินค้าเกษตร วงเงิน 250.29 ล้านบาท
 - 7) การศึกษาและพัฒนาประสิทธิภาพการผลิต วงเงิน 305.02 ล้านบาท
- 1.4.2 แผนงานปรับปรุงและพัฒนาบริการสาธารณะขั้นพื้นฐานที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน วงเงิน 1,140,016 ล้านบาท ประกอบด้วย
- 1) แผนงานพัฒนาระบบคมนาคมขนส่งและโลจิสติกส์ให้ทันสมัยในระดับสากล วงเงินลงทุน 676,251 ล้านบาท เช่น การพัฒนารถไฟฟ้าทางคู่ รถไฟฟ้าขนส่งมวลชน ทางหลวงสายหลัก และการขยายท่าอากาศยานสุวรรณภูมิ เป็นต้น
 - 2) แผนงานสร้างความมั่นคงด้านพลังงานและพัฒนาพลังงานทดแทน วงเงินลงทุน 212,893 ล้านบาท เช่น การก่อสร้างโรงไฟฟ้าและสายส่ง กังหันลมเพื่อผลิตไฟฟ้าและพลังงานทางเลือกอื่น ๆ เป็นต้น
 - 3) แผนงานยกระดับการให้บริการโครงข่ายโทรคมนาคมให้ทันสมัย วงเงินลงทุน 28,254 ล้านบาท เช่น การพัฒนาโครงข่าย Broadband IP และโครงข่ายโทรศัพท์เคลื่อนที่ยุคที่ 3 (3G) เป็นต้น
 - 4) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานเพื่อสนับสนุนการท่องเที่ยว วงเงินลงทุน 10,237 ล้านบาท เช่น การปรับปรุงสถานีขนส่งผู้โดยสาร สถานีรถไฟไฟฟ้าใต้ดิน ประปาและเคเบิลใต้น้ำในแหล่งท่องเที่ยวที่เป็นเกาะ และปรับปรุงอุทยานแห่งชาติ เป็นต้น
 - 5) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการศึกษา วงเงินลงทุน 83,269 ล้านบาท เช่น ปรับปรุงโรงเรียน 10,607 แห่ง การพัฒนาระบบสารสนเทศเพื่อการศึกษาให้ทันสมัย เพื่อก้าวไปสู่การเป็นศูนย์กลางการศึกษาในภูมิภาค รวมทั้งพัฒนาศูนย์เรียนรู้ชุมชน และศูนย์พัฒนาเด็กเล็กในชุมชน เป็นต้น

- 6) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านสาธารณสุข วงเงินลงทุน 89,014 ล้านบาท เช่น การพัฒนาโรงพยาบาลสุขภาพประจำตำบล 4,000 แห่ง จัดตั้งและพัฒนาศูนย์ความเป็นเลิศทางการแพทย์ ได้แก่ ศูนย์หัวใจ ศูนย์มะเร็ง ศูนย์ไต เบาหวาน และศูนย์อุบัติเหตุ รวม 161 แห่ง เป็นต้น
- 7) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการดูแลสุขภาพของประชาชน วงเงินลงทุนประมาณ 15,154 ล้านบาท โดยปรับปรุงสถานีดารวจ และอาคารที่พักอาศัยของข้าราชการตำรวจ จำนวน 765 แห่ง เพื่อให้การปฏิบัติหน้าที่ดูแลรักษาความปลอดภัย และสวัสดิภาพของประชาชนมีประสิทธิภาพมากขึ้น รวมทั้งก่อสร้างที่พักอาศัยของทหาร เพื่อให้การดูแลรักษาสวัสดิภาพของประชาชนในพื้นที่ดังกล่าวมีประสิทธิภาพมากขึ้น
- 8) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์เทคโนโลยี วงเงินลงทุนรวม 11,900 ล้านบาท เช่น การวิจัยและพัฒนาพลังงานทดแทนที่เหมาะสมสำหรับประเทศไทย และพัฒนาห้องปฏิบัติการวิเคราะห์ทดสอบผลิตภัณฑ์อุตสาหกรรมรายสาขา (สิ่งทอ อาหาร ไฟฟ้า ยานยนต์) เป็นต้น
- 9) แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม วงเงินลงทุน 12,611 ล้านบาท เช่น ส่งเสริมการปลูกหรือเพิ่มพื้นที่ป่า ดันไม้ และพื้นที่สีเขียว รวมทั้งดำเนินการกลไกการพัฒนาที่สะอาด (Clean Development Mechanism : CDM) อันเป็นการเพิ่มหรือรักษาแหล่งดูดซับก๊าซเรือนกระจก ทำให้สามารถลดก๊าซเรือนกระจกได้ 10 ล้านตัน/ปี และผลิตมีเทนเป็นพลังงานได้ 3,000 ล้าน ลบ.ม./ปี และระบบข้อมูลบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม
- 1.4.3 แผนงานเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว วงเงิน 6,637 ล้านบาท เพื่อส่งเสริมตลาดท่องเที่ยว ควบคู่กับการลงทุนพัฒนาแหล่งท่องเที่ยวใหม่ที่มีศักยภาพ และการฟื้นฟูแหล่งท่องเที่ยวที่เสื่อมโทรม เช่น ชายฝั่งทะเลอ่าวไทย การส่งเสริมความเป็นศูนย์กลางการท่องเที่ยวเชิงสุขภาพ และการติดตั้งอุปกรณ์ให้แสงสว่างสถานที่สำคัญริมสองฝั่งแม่น้ำเจ้าพระยา เป็นต้น
- 1.4.4 แผนงานพัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ วงเงิน 20,134 ล้านบาท ครอบคลุม 6 ด้าน คือ (1) มรดกทางวัฒนธรรมและภูมิปัญญา (2) การส่งเสริมเอกลักษณ์ศิลปะและวัฒนธรรม (3) การส่งเสริมงานช่างฝีมือ (4) การพัฒนาสินค้าเชิงสร้างสรรค์ (5) การส่งเสริมอุตสาหกรรมสื่อและซอฟต์แวร์ และ (6) การส่งเสริมการออกแบบ และการวิจัยและพัฒนาที่จะช่วยในการเชื่อมโยงมรดกและทุนของสังคมไทยไปสู่ความเป็นสมัยใหม่ และการพัฒนาเศรษฐกิจที่ยั่งยืน และเป็นมิตรกับสิ่งแวดล้อม โดยมีโครงการสำคัญ เช่น การอนุรักษ์และฟื้นฟูมรดกโลกอยุธยาในสภาวะเร่งด่วน การพัฒนากรุงเทพฯ

เมืองวัฒนธรรม การพัฒนาขีดความสามารถในการผลิตเชิงรวม ภูมิคุ้มกัน เครื่องจักรกล แกะสลักไม้ ของ SME และการจัดงานดิจิทัลมีเดียเอเชีย เป็นต้น

- 1.4.5 **แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษาและการเรียนรู้ทั้งระบบให้ทันสมัย** วงเงิน 60,145 ล้านบาท ซึ่งจะส่งผลให้คนไทยทุกกลุ่ม ทุกวัย ได้รับการศึกษาที่มีคุณภาพ มาตรฐาน มีการเรียนรู้ทันต่อการเปลี่ยนแปลงตั้งแต่ระดับปฐมวัยจนตลอดชีวิต มีการผลิตกำลังคนระดับกลางและระดับสูงที่มีสมรรถนะสอดคล้องและตรงกับความต้องการของภาคการผลิตและบริการ และเพิ่มขีดความสามารถของกำลังคนด้านวิทยาศาสตร์และเทคโนโลยีให้สูงขึ้น และยกระดับมหาวิทยาลัยวิจัยของไทยให้อยู่ใน 200 อันดับแรกของโลก
- 1.4.6 **แผนงานปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข** วงเงิน 9,290 ล้านบาท เพื่อการผลิตและพัฒนาบุคลากรทางการแพทย์และสาธารณสุขการผลิตแพทย์ ประมาณ 1,100 คน พยาบาลวิชาชีพ 6,000 คน ทันตสาธารณสุข 1,600 คน นักวิชาการสาธารณสุข 2,400 คน ผู้ช่วยพยาบาล 75,000 คน นักกายภาพบำบัด 200 คน และการพัฒนาศักยภาพและบุคลากรสาธารณสุขอื่นๆ อีก 19,000 คน เพื่อรองรับการลงทุนเพิ่มในการพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานทางด้านสาธารณสุขในทุกระดับบริการ และการศึกษาวิจัยและพัฒนาเทคโนโลยีทางการแพทย์ เพื่อสนับสนุนการเป็นศูนย์กลางการรักษาพยาบาลในภูมิภาค
- 1.4.7 **แผนงานการลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้** วงเงิน 100,000 ล้านบาท โดยมีแผนงานการพัฒนาพื้นที่พิเศษ 5 จังหวัดชายแดนภาคใต้ วงเงินลงทุน 64,564 ล้านบาท และแผนงานลงทุนเพื่อสร้างอาชีพและรายได้ในชุมชน วงเงินลงทุน 35,436 ล้านบาท ซึ่งจะทำให้ประชาชนพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีชีวิตและความเป็นอยู่ที่ดีขึ้น มีที่อยู่อาศัยที่มั่นคงเพิ่มขึ้น 18,750 หลังคาเรือน มีน้ำสะอาดและบริการประปาเพิ่มขึ้น 17,272 คร้วเรือน มีการจ้างงาน มีอาชีพสามารถยกระดับรายได้ใน 2,901 ชุมชน โดยในชุมชนเป้าหมายเร่งด่วน 696 ชุมชน มีรายได้เฉลี่ยต่อคนเพิ่มขึ้นเฉลี่ย 17,515 บาทต่อคนต่อปี

1.5 ประมาณการวงเงินลงทุนเบื้องต้น และแหล่งเงินลงทุนของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ
ระยะที่ 2

หน่วย : ล้านบาท

แผนงาน	2553	2554	2555	2553-55
1. แผนงานปรับปรุงประสิทธิภาพระบบกระจายน้ำ	70,068	77,192	83,385	230,645
2. แผนงานปรับปรุงและพัฒนาบริการสาธารณะ ขั้นพื้นฐานที่ทันสมัยและจำเป็นต่อการเพิ่ม ความสามารถในการแข่งขันและยกระดับคุณภาพ ชีวิตของประชาชน	355,722	365,107	419,188	1,140,016
2.1 แผนงานพัฒนาระบบคมนาคมขนส่ง	179,756	227,963	268,532	676,251
2.2 แผนงานสร้างความมั่นคงด้านพลังงาน	86,352	52,186	74,212	212,893
2.3 แผนงานยกระดับโครงข่ายโทรคมนาคม	15,952	8,422	3,880	28,254
2.4 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานท่องเที่ยว	1,836	4,703	3,698	10,237
2.5 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานการศึกษา	24,295	28,541	30,433	83,269
2.6 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานสาธารณสุข	31,139	31,113	27,362	89,614
2.7 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านการดูแล สวัสดิภาพของประชาชน	2,762	6,604	5,788	15,154
2.8 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้านวิทยาศาสตร์ และเทคโนโลยี	4,000	3,950	3,950	11,900
2.9 แผนงานพัฒนาโครงสร้างพื้นฐานด้าน ทรัพยากรธรรมชาติและสิ่งแวดล้อม	9,686	1,680	1,245	12,611
3. แผนงานเพิ่มรายได้จากการท่องเที่ยว	4,368	1,751	517	6,637
4. แผนงานพัฒนาศักยภาพของเศรษฐกิจ เชิงสร้างสรรค์	5,798	7,751	6,585	20,134
5. แผนงานยกระดับคุณภาพการศึกษา	19,056	19,832	21,257	60,145
6. แผนงานปฏิรูปคุณภาพระบบสาธารณสุข	1,130	3,930	4,230	9,290

แผนงาน	2553	2554	2555	2553-55
7. แผนงานการลงทุนเพื่อการยกระดับรายได้และคุณภาพชีวิตในระดับชุมชนและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้	30,000	35,000	35,000	100,000
รวม	486,142	510,562	570,163	1,566,867
งบประมาณ	180,259	214,337	219,259	613,855
เงินกู้	203,721	221,399	267,123	692,244
รายได้และอื่น ๆ	102,162	74,826	83,781	260,768

1.6 หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ

- 1.6.1 ความสอดคล้องกับวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะที่ 2
- 1.6.2 เป็นแผนงานหรือโครงการใหม่ที่มีความพร้อมและสามารถดำเนินการได้ทันทีที่ได้รับการจัดสรรงบประมาณดำเนินโครงการ
- 1.6.3 เป็นแผนงานหรือโครงการที่สนับสนุนการเพิ่มความสามารถในการแข่งขันของประเทศ การยกระดับคุณภาพชีวิตของประชาชน และกระตุ้นให้เกิดการลงทุนต่อเนื่องของภาคเอกชน
- 1.6.4 เป็นแผนงานหรือโครงการที่ก่อให้เกิดการกระจายการจ้างงานไปยังพื้นที่ต่าง ๆ ของประเทศ

1.7 กลไกการขับเคลื่อนแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2

- 1.7.1 ให้มีคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็นกลไกหลักในการดำเนินการโดยมีองค์ประกอบ และอำนาจหน้าที่ ดังนี้
 - 1) **องค์ประกอบ** ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ โดยมีผู้แทนกระทรวงการคลังและผู้แทนสำนักงานงบประมาณเป็นกรรมการและเลขานุการร่วม
 - 2) **อำนาจหน้าที่** ประกอบด้วย (1) พิจารณารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการ และจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (2) พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินลงทุนโครงการ (3) พิจารณาแหล่งเงินลงทุนและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการ (4) จัดทำแผนปฏิบัติการแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 กำกับติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการ และแผนการดำเนินโครงการ (5) นำเสนอโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินการต่อไป

- 1.7.2 สำหรับแผนงาน/โครงการใดที่คณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบแล้ว และแผนงาน/โครงการนั้น ไม่ต้องดำเนินการตามกฎหมาย และระเบียบอื่น ๆ ที่เกี่ยวข้อง ให้คณะกรรมการฯ นำเสนอแผนงาน/โครงการให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินการต่อไป
- 1.7.3 ทั้งนี้ ในกรณีที่โครงการลงทุนจำเป็นต้องดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้อง เช่น พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 และพระราชบัญญัติว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ. 2535 เป็นต้น โดยเมื่อคณะกรรมการฯ พิจารณาให้ความเห็นชอบโครงการแล้ว ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของกฎหมายที่เกี่ยวข้องต่อไป

(รายละเอียดปรากฏตามเอกสารแนบ)

1.8 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 1.8.1 แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เป็นเรื่องที่มีความจำเป็นในการดำเนินการเพื่อกระตุ้นเศรษฐกิจต่อเนื่องจากแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจระยะเร่งด่วนที่รัฐบาลได้ดำเนินการไปแล้ว โดยควรพิจารณาผลกระทบต่อระบบเศรษฐกิจมหภาคทั้งในด้านการงบประมาณ และภาระหนี้สาธารณะด้วย รวมทั้งจะต้องมีกลไกการขับเคลื่อนแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจฯ ให้เกิดผลในทางปฏิบัติตามเป้าหมายที่กำหนด
- 1.8.2 การลงทุนพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ ควรมีการดำเนินการอย่างจริงจัง และศึกษาในรายละเอียดว่ามีอุตสาหกรรมประเภทใดที่ประเทศไทยมีศักยภาพในการพัฒนา พร้อมทั้งกำหนดหน่วยงานหลักรับผิดชอบดำเนินการขับเคลื่อนการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ เพื่อให้การดำเนินการของหน่วยงานที่เกี่ยวข้องเป็นไปในทิศทางเดียวกัน และสามารถปรับโครงสร้างเศรษฐกิจของประเทศไปสู่ระบบเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ได้อย่างเป็นรูปธรรม
- 1.8.3 ควรเพิ่มเติมแผนงาน/โครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาด้านสิ่งแวดล้อม (Green Economy) และการพัฒนาพลังงานทางเลือกอื่นๆ รวมทั้งแผนงาน/โครงการด้านการพัฒนาทักษะ และฝีมือแรงงานที่สามารถสนับสนุนการพัฒนาเศรษฐกิจเชิงสร้างสรรค์ไว้ในแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจฯ ด้วย
- 1.8.4 ควรขยายการดำเนินการเรื่องการพัฒนาศูนย์เด็กเล็กในชุมชนให้กระจายไปในพื้นที่ต่าง ๆ มากขึ้น และควรสนับสนุนให้ผู้สูงอายุในชุมชนเข้ามามีส่วนร่วมในการดูแลเด็กในศูนย์เด็กเล็กของชุมชนด้วย
- 1.8.5 คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ที่จะจัดตั้งขึ้นตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจฯ โดยมีปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธานฯ นั้น มีขอบเขตการดำเนินงานที่คล้ายคลึงกับคณะกรรมการกำกับด้านการเงินและการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ ซึ่งควรจะมีคณะกรรมการเพียง

ชุดเดียวเพื่อเป็นกลไกหลักในการขับเคลื่อนแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ เพื่อให้การพิจารณากลับกรอง และจัดลำดับความสำคัญของโครงการเป็นไปอย่างรวดเร็วและมีประสิทธิภาพ

- 1.8.6 การพิจารณากลับกรองโครงการลงทุนตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ควรดำเนินการควบคู่ไปกับกระบวนการจัดทำงบประมาณประจำปี 2553 ของสำนักงานงบประมาณ เพื่อให้โครงการที่จะใช้แหล่งเงินงบประมาณ โดยหน่วยงานเจ้าของโครงการจะต้องจัดทำรายละเอียดโครงการที่มีความเหมาะสมและความสอดคล้องกับหลักการและวัตถุประสงค์ของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ และมีความพร้อมในการดำเนินโครงการรวมทั้งมีแผนการดำเนินการที่ชัดเจน สามารถดำเนินการได้ทันทีในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553
- 1.8.7 ในการพิจารณาแผนงาน/โครงการ และวงเงินลงทุนของแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ นั้น ควรแยกแผนงาน/โครงการออกเป็น 2 ส่วน ได้แก่ (1) แผนงาน/โครงการที่สามารถดำเนินการให้แล้วเสร็จได้ภายในปีงบประมาณ 2553 และ (2) แผนงาน/โครงการ ที่จะดำเนินการให้แล้วเสร็จภายในปี 2555 โดยโครงการที่จะเริ่มดำเนินการในปีงบประมาณ พ.ศ. 2553 หน่วยงานเจ้าของโครงการควรเตรียมความพร้อมให้สามารถดำเนินการได้ทันทีในเดือนตุลาคม 2552
- 1.8.8 การดำเนินโครงการที่เกี่ยวข้องกับการพัฒนาในพื้นที่ภาคใต้ ควรจัดตั้งกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชนตามที่รัฐธรรมนูญแห่งราชอาณาจักรไทย พ.ศ. 2550 กำหนด ซึ่งอาจมอบให้คณะกรรมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ พิจารณากำหนดกลไกการมีส่วนร่วมของประชาชน และจัดทำข้อมูลภาพรวมการพัฒนาพื้นที่ชายฝั่งทะเลภาคใต้ รวมทั้งผลประโยชน์และผลกระทบที่คาดว่าจะเกิดจากการดำเนินโครงการ โดยจัดทำเป็นภาษาไทย และภาษาท้องถิ่น และประชาสัมพันธ์ให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับทราบข้อมูลตั้งแต่ขั้นตอนการริเริ่มโครงการ เพื่อสร้างความเข้าใจ และการยอมรับของประชาชนในพื้นที่ต่อแนวทางการพัฒนาของภาครัฐ

1.9 มติคณะกรรมการ รศก.

- 1.9.1 เห็นชอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 (2553 – 2555) ซึ่งประกอบด้วย 7 แผนงาน เป้าหมาย หลักเกณฑ์การพิจารณาโครงการ แผนการลงทุน 7 แผนงาน และประมาณการวงเงินลงทุนเบื้องต้น จำนวน 1,566,867 ล้านบาท
- 1.9.2 เห็นชอบให้แต่งตั้งคณะกรรมการกลับกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ประกอบด้วย ปลัดกระทรวงการคลัง เป็นประธาน ผู้อำนวยการสำนักงานงบประมาณ เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ และผู้ว่าการธนาคารแห่งประเทศไทย เป็นกรรมการ ผู้แทนกระทรวงการคลังและ

ผู้แทนผู้จ้างบ่มเพาะ และ กรรมการและเลขานุการร่วม โดยมีอำนาจทำหน้าที่ ดังนี้

- 1) พิจารณารายละเอียดความเหมาะสมของโครงการ และจัดลำดับความสำคัญของโครงการตามกรอบแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2
- 2) พิจารณาความเหมาะสมของวงเงินลงทุน
- 3) พิจารณาแหล่งเงินลงทุนและรูปแบบการลงทุนที่เหมาะสมในการดำเนินโครงการ
- 4) จัดทำแผนปฏิบัติการแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 กำกับ ติดตามการดำเนินการให้เป็นไปตามเป้าหมายของแผนปฏิบัติการ และแผนการดำเนินโครงการ
- 5) นำเสนอโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 ให้คณะรัฐมนตรีพิจารณาอนุมัติดำเนินการต่อไป

1.9.3 เห็นควรให้ทบวงมติดคณะรัฐมนตรี เมื่อวันที่ 24 มีนาคม 2552 เรื่อง คณะกรรมการต่าง ๆ ที่คณะรัฐมนตรีแต่งตั้ง ที่เสนอโดยกระทรวงการคลัง โดยยกเลิกคณะกรรมการกำกับด้านการเงินและการระดมทุนสำหรับโครงการขนาดใหญ่ของภาครัฐ และให้แต่งตั้งคณะกรรมการฯ ในข้อ 1.9.2 แทน

1.9.4 ในกรณีที่โครงการใดเข้าข่ายต้องดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมาย เช่น พ.ร.บ.การบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ.2548 และ พ.ร.บ.ว่าด้วยการให้เอกชนเข้าร่วมงานหรือดำเนินการในกิจการของรัฐ พ.ศ.2535 เป็นต้น เมื่อคณะกรรมการกลั่นกรองโครงการภายใต้แผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 พิจารณา กลั่นกรองโครงการแล้วเสร็จ ให้หน่วยงานเจ้าของโครงการดำเนินการตามขั้นตอนของระเบียบและกฎหมายที่เกี่ยวข้องโดยเคร่งครัดต่อไป

1.9.5 มอบหมายให้ สศช. แจ้งกระทรวงที่เกี่ยวข้องจัดทำรายละเอียดโครงการ และแผนการดำเนินการโครงการตามแผนฟื้นฟูเศรษฐกิจ ระยะที่ 2 เพื่อนำเสนอ คณะกรรมการกลั่นกรองโครงการฯ พิจารณา ภายใน 1 เดือน

2. โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรสำหรับปีการผลิต 2551/2552

กระทรวงการคลัง ได้เสนอเรื่อง โครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรสำหรับปีการผลิต 2551/2552 สรุปได้ดังนี้

2.1 สารสำคัญ

2.1.1 คณะกรรมการ รศก. ได้มีมติครั้งที่ 6/ 2552 เมื่อวันที่ 4 มีนาคม 2552 ยืนยัน การรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรสำหรับปีการผลิต 2551/2552 เพิ่มเติมให้ครอบคลุมผลผลิตทางการเกษตร 5 ชนิด คือ ยางพารา น้ำมันปาล์มดิบ

ข้าวเปลือกเป็น ใช้ กอพิศเตียงสัตว์ และมันสำปะหลัง โดยใช้เงินกู้ของธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์การเกษตร (ธ.ก.ส.) จำนวน 110,000 ล้านบาท และให้รัฐบาลรับภาระเงินต้นและดอกเบี้ย สำหรับค่าใช้จ่ายการบริหารจัดการโครงการนั้น ได้มอบหมายให้กระทรวงการคลังไปพิจารณา และหารือรองนายกรัฐมนตรี (นายอภิรักษ์เกียรติ สุภาวสุ) เพื่อนำเสนอคณะรัฐมนตรีต่อไป

- 2.1.2 กระทรวงการคลังได้รับการประสานจาก ธ.ก.ส. ว่าจะมีค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการ ประมาณ 8,725.62 ล้านบาท ประกอบด้วย ธ.ก.ส. จำนวน 3,523.08 ล้านบาท องค์การคลังสินค้า จำนวน 4,993.06 ล้านบาท องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร จำนวน 179.48 ล้านบาท และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์ จำนวน 30 ล้านบาท
- 2.1.3 กระทรวงการคลังได้พิจารณาแล้วเห็นว่า การค้าประกันเงินกู้จำนวน 110,000 ล้านบาท จะใช้สำหรับการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรเท่านั้น จึงไม่ครอบคลุมถึงค่าใช้จ่ายในการดำเนินโครงการดังกล่าว ดังนั้น กระทรวงการคลังจึงได้นำเสนอคณะกรรมการ รศก. เพื่อพิจารณามอบหมายสำนักงบประมาณจัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปี 2553 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายดังกล่าวข้างต้นแก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง

2.2 ความเห็นและประเด็นอภิปราย

- 2.2.1 เนื่องจากในปีงบประมาณ 2552 ไม่ได้มีการตั้งงบประมาณส่วนนี้ไว้เป็นการเฉพาะ จึงควรมีการจัดสรรงบประมาณปี 2553 เพื่อชดเชยค่าดำเนินการโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรสำหรับปีการผลิต 2551/2552 ให้กับหน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ องค์การคลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
- 2.2.2 ในช่วงระหว่างที่ยังไม่ได้รับการจัดสรรงบประมาณปี 2553 นั้น ที่ประชุมได้พิจารณาถึงทางเลือกของแหล่งเงินจากงบประมาณงบกลาง รายการเงินสำรองเพื่อกรณีฉุกเฉินและจำเป็น และกองทุนรวมเพื่อช่วยเหลือเกษตรกร (กชก.) ซึ่งแหล่งเงินดังกล่าวอาจไม่เพียงพอต่อการดำเนินการ ดังนั้น จึงควรให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้องดังกล่าวพิจารณาจัดหาเงินเพื่อใช้สำหรับการดำเนินงานในปี 2552 ไปก่อน โดยรัฐบาลจะตั้งงบประมาณชดเชยคืนให้ต่อไปในโอกาสแรก

2.3 มติคณะกรรมการ รศก.

- 2.3.1 เห็นชอบให้จัดสรรงบประมาณรายจ่ายประจำปีงบประมาณ 2553 เพื่อเป็นค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการรับจำนำผลผลิตทางการเกษตรสำหรับปีการผลิต 2551/2552 เพื่อชดเชยให้แก่หน่วยงานที่เกี่ยวข้องต่อไป
- 2.3.2 สำหรับค่าใช้จ่ายในการดำเนินงานโครงการในปีงบประมาณ 2552 เห็นชอบให้หน่วยงานที่เกี่ยวข้อง ได้แก่ ธนาคารเพื่อการเกษตรและสหกรณ์ องค์การ

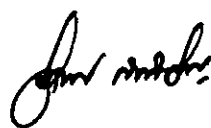
คลังสินค้า องค์การตลาดเพื่อเกษตรกร และกระทรวงเกษตรและสหกรณ์
ดำเนินการจัดหาเมล็ดเงินเพื่อใช้ในการดำเนินงานไปก่อน โดยอาจเจียดจ่ายจาก
งบประมาณของหน่วยงาน ซึ่งรัฐบาลจะจัดสรรงบประมาณชดเชยคืนให้ต่อไปใน
โอกาสแรก

3. ข้อเสนอเพื่อคณะรัฐมนตรีพิจารณา

3.1 รับทราบผลการประชุมคณะกรรมการ รศก. ครั้งที่ 8/2552

3.2 เห็นชอบมติคณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจในข้อ 1.9 และข้อ 2.3

จึงเรียนมาเพื่อโปรดนำกราบเรียนนายกรัฐมนตรี เพื่อพิจารณาอนุมัตินำเสนอคณะรัฐมนตรี
พิจารณาต่อไปด้วย จักขอบพระคุณยิ่ง



(นายอานันท์ ปันยารชุน)

เลขาธิการคณะกรรมการพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ
กรรมการและเลขานุการ คณะกรรมการรัฐมนตรีเศรษฐกิจ

กราบเรียน นายกรัฐมนตรี

เพื่อโปรดพิจารณา ขออนุมัติ

1. อนุมัติ พิจารณา ให้ใช้ งบกลางที่ 31 งบกลาง 2552 .

ขอ -

(นายสุวิทย์ เกษมทรัพย์)
(เลขาธิการนายกรัฐมนตรี)
๒๒ ธ.ค. ๕๒.

เห็นชอบ



๒๗ ธ.ค. ๕๒