

ด่วนที่สุด

ที่ กค 0904/ 4659



สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี
รับที่ 2328
วันที่ 17.05.2552 9.45

กระทรวงการคลัง

ถนนพระราม 6 กทม. 10400

17 มีนาคม 2552

สวค. 2/กส.1
วันที่ 17 มี.ค. 2552
เวลา 13.50 น.

เรื่อง การขออนุมัติวงเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเงินทุนหมุนเวียนการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย

เรียน เลขาธิการคณะรัฐมนตรี

อ้างถึง หนังสือสำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรี ด่วนมาก ที่ นร 0506/2596 ลงวันที่ 17 กุมภาพันธ์ 2552

ตามหนังสือที่อ้างถึง สำนักเลขาธิการคณะรัฐมนตรีขอให้กระทรวงการคลังเสนอความเห็นในส่วนที่เกี่ยวข้องเพื่อประกอบการพิจารณาของคณะรัฐมนตรี เรื่อง การขออนุมัติวงเงินกู้เพื่อแก้ไขปัญหาเงินทุนหมุนเวียนของการไฟฟ้าฝ่ายผลิตแห่งประเทศไทย (กฟผ.) นั้น

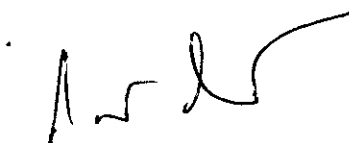
กระทรวงการคลังพิจารณาแล้วเห็นว่า จากภาวะความผันผวนของราคาเชื้อเพลิงในต้นปี 2551 ทำให้ กฟผ. มีภาระรายจ่ายค่าเชื้อเพลิงที่สูงขึ้น และผลกระทบอันเนื่องมาจากนโยบายของภาครัฐในการชะลอการขึ้นค่าไฟฟ้าอัตโนมัติ (Fit) เพื่อช่วยบรรเทาความเดือดร้อนของผู้ใช้ไฟฟ้าในเดือนตุลาคม-ธันวาคม 2551 ทำให้ กฟผ. ประสบปัญหาเงินทุนหมุนเวียนและขาดสภาพคล่องในการดำเนินกิจการ ซึ่งจากการพิจารณาประมาณการกระแสเงินสดรายเดือนปี 2552 พบว่า กฟผ. มีเงินสดขาดมือสูงสุดจำนวนประมาณ 25,000 ล้านบาท แต่เมื่อพิจารณาฐานะทางการเงินโดยรวมแล้วเห็นว่า โดยปกติ กฟผ. มีผลการดำเนินงานที่มีกำไรสูง และมีสภาพทางการเงินที่แข็งแกร่ง มีความสามารถในการกู้ยืมเงิน ซึ่งปัจจุบัน กฟผ. มีสัดส่วนหนี้สินต่อทุน (Debt to Equity Ratio : D/E) อยู่ในระดับที่ค่อนข้างต่ำ คือ 0.82 เท่า ในขณะที่อัตราส่วนแสดงความสามารถในการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ย (Debt Service Coverage Ratio : DSCR) อยู่ในระดับที่ค่อนข้างดี คือ 3.87 เท่า ซึ่งสูงกว่าบริษัทเอกชนที่ทำธุรกิจผลิตไฟฟ้าเช่นเดียวกับ กฟผ. เช่น บริษัท ผลิตไฟฟ้าราชบุรีโฮลดิ้ง จำกัด (มหาชน) ซึ่งมี DSCR อยู่ที่ 2.24 เท่า ซึ่งจะเห็นได้ว่า กฟผ. มีฐานะทางการเงินที่ดี มีความสามารถในการชำระคืนต้นเงินและดอกเบี้ยได้ โดยปัญหาการขาดเงินทุนหมุนเวียนน่าจะดีขึ้น เมื่อสามารถเรียกเก็บค่า Fit จากผู้ใช้ไฟฟ้าได้ ดังนั้นเพื่อให้ กฟผ. สามารถดำเนินงานตามภารกิจหลักได้อย่างต่อเนื่อง จึงเห็นควรให้ กฟผ. กู้เงินเพื่อแก้ไขปัญหาเงินทุนหมุนเวียนในปี 2552 จำนวน 20,000 ล้านบาท ตามที่กระทรวงพลังงานเสนอ

ในส่วนของการค้ำประกันเงินกู้จำนวนดังกล่าวนี้ เนื่องจาก กฟผ. มีฐานะทางการเงินที่ดี มีผลกำไรจากการดำเนินงานสูง มีความสามารถในการกู้ยืมเงินได้เอง ซึ่งขณะนี้อัตราดอกเบี้ยปรับตัวลดลง ต้นทุนการกู้เงินของ กฟผ. น่าจะไม่สูงมาก ประกอบกับ พระราชบัญญัติการบริหารหนี้สาธารณะ พ.ศ. 2548 แก้ไขเพิ่มเติม (ฉบับที่ 2) พ.ศ. 2551 มาตรา 25 และ 28 ได้กำหนดกรอบเพดานการค้ำประกันเงินกู้ (ในประเทศและต่างประเทศ) และการให้กู้ต่อ (ในประเทศ) ได้ไม่เกินร้อยละ 20 ของงบประมาณรายจ่าย

ประจำปี โดยในปีงบประมาณ 2551 มียอดค้ำประกันเงินกู้และการให้กู้ต่อทั้งสิ้นสูงถึงร้อยละ 16.99 และในปีงบประมาณ 2552 คาดว่าจะมีรัฐวิสาหกิจอื่นขอให้กระทรวงการคลังค้ำประกันเป็นจำนวนมาก ซึ่งวงเงินการค้ำประกันอาจจะสูงเกินกรอบเพดานภาระการค้ำประกันได้ ดังนั้น จึงเห็นควรให้ กฟผ. จัดหาเงินกู้ในครั้งนี้อยู่กระทรวงการคลังไม่ค้ำประกัน แต่อย่างไรก็ดี หากสถานะตลาดการเงินไม่เอื้ออำนวย อันจะส่งผลกระทบต่อการใช้เงินของ กฟผ. กระทรวงการคลังก็จะพิจารณาการค้ำประกันการกู้เงิน ตามความเหมาะสมและจำเป็น

จึงเรียนมาเพื่อโปรดพิจารณา

ขอแสดงความนับถือ



(นายกรณ์ จาติกวณิช)

รัฐมนตรีว่าการกระทรวงการคลัง

สำนักงานบริหารหนี้สาธารณะ

สำนักจัดการหนี้ 2

โทร. 0 2265 8050 ต่อ 5412

โทรสาร 0 2618 7423

www.pdmo.mof.go.th